

01/17

Prostředky státního rozpočtu vynaložené na realizaci výročních zasedání Mezinárodního měnového fondu a Světové banky v roce 2000 v Praze

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2001 pod číslem 01/17. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Josef Pohl.

Cílem kontroly bylo prověřit využití prostředků vynaložených Ministerstvem financí ze státního rozpočtu na organizační zabezpečení uvedené akce a nakládání s majetkem po ukončení zasedání.

Kontrolovanou osobou bylo Ministerstvo financí (dále jen „MF“). Kontrole bylo podrobeno období přípravy, realizace a vypořádání celé akce, jmenovitě roky 1997 až 2001.

Kontrolu provedla v období od května do září 2001 skupina kontrolujících z odboru státního rozpočtu NKÚ.

Námítky proti kontrolnímu protokolu, které podalo MF, byly vypořádány vedoucím skupiny kontrolujících.

Odvolání proti rozhodnutí o námitkách nebylo podáno.

K o l e g i u m NKÚ na svém XX. zasedání, konaném dne 19. listopadu 2001,

s c h v á l i l o usnesením č. 6/XX/2001
k o n t r o l n í z á v ě r v tomto znění:

I. Úvod

Výroční zasedání Rady guvernérů Mezinárodního měnového fondu a Skupiny Světové banky (dále jen „výroční zasedání“) se konají pravidelně každý rok ve Washingtonu a každý třetí rok v některé z členských zemí těchto institucí.

Oficiálně byla Praha vyhlášena místem konání výročních zasedání v roce 2000 během hlavního jednání výročních zasedání, které se konaly ve Washingtonu v říjnu 1996. Od té doby přijala vláda řadu usnesení, která vymezovala zejména zdroje a čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu na zajištění výročních zasedání. V letech 1997 až 2000 se také zabývala poskytnutím státní záruky na dostavbu a rekonstrukci Kongresového centra Praha (dále jen „KC“) a koordinací činností všech subjektů participujících na organizaci výročních zasedání.

Pro zajištění organizace a financování výročních zasedání bylo na MF počátkem roku 1997 zřízeno samostatné oddělení – Organizační centrum pro přípravu zasedání Mezinárodního měnového fondu a Skupiny Světové banky (dále jen „MMF“ a „SSB“), které bylo od 1. 4. 1999 transformováno na odbor 49 – Organizační centrum pro uspořádání výročních zasedání MMF/SSB (dále jen „OC“).

Při volbě organizátora na zabezpečení této rozsáhlé a organizačně náročné akce vypsalo MF výběrové řízení podle zákona o zadávání veřejných zakázek. Toto výběrové řízení bylo však zrušeno v návaznosti na vyjádření Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, které konstatovalo, že se při zadávání zakázek souvisejících s návštěvami oficiálních představitelů jiných států a vlád v České republice podle výše uvedeného zákona nepostupuje. Na MF proto proběhlo pouze vnitřní výběrové řízení, na základě kterého byl vybrán organizátor, jehož činnost byla OC řízena a usměrňována; tímto výkonným organizátorem výročních zasedání (dále jen „VOVZ“) se podle „rámcové smlouvy“ ze dne 20. 3. 1998 stalo „Sdružení právnických osob MMF/SSB“, zastoupené firmami Guarant Ltd., Panoráma, a. s., a společností Brněnské veletrhy a výstavy, akciová společnost. Kromě toho OC spolupracovalo i s dalšími resorty a institucemi.

Oficiální část výročních zasedání proběhla v Praze ve dnech 26. 9. až 28. 9. 2000, některá jednání a doprovodné akce se konaly od 18. 9. do 30. 9. 2000.

Kontrola byla zaměřena především na následující oblasti:

1. státní záruku poskytnutou za úvěr na dostavbu a rekonstrukci KC v konečné výši cca 2 mld. Kč;
2. finanční zajištění výročních zasedání a využití vyčleněných finančních prostředků v konečné výši cca 1 mld. Kč;
3. nakládání s majetkem po skončení výročních zasedání v konečné výši cca 0,12 mld. Kč.

II. Poskytnutí státní záruky na dostavbu a rekonstrukci KC

Vláda svým usnesením ze dne 3. 9. 1997 č. 551 odsouhlasila poskytnutí státní záruky za úvěr na dostavbu a rekonstrukci KC do konečné výše 2 mld. Kč jistiny s tím, že tato záruka bude plně jištěna majetkem akciové společnosti KC (dále jen „a. s. KC“). Současně uložila ministru financí uzavřít dohodu mezi MF, a. s. KC a příslušnými orgány hlavního města Prahy, ve které budou dořešeny všechny náležitosti týkající se státní záruky. Tato „Dohoda o zabezpečení rekonstrukce a dostavby Kongresového centra Praha pro uspořádání výročních zasedání Mezinárodního měnového fondu a Světové banky v roce 2000“ (dále jen „Trojdohoda“) byla podepsána dne 19. 11. 1997.

Následně vláda svým usnesením ze dne 23. 9. 1998 č. 620 odsouhlasila, že poskytnutí státní záruky se vztahuje na **emisi obligací ve výši 60 mil. USD**, jakožto jedné z forem financování uvedené akce při plném jištění této záruky majetkem a. s. KC. Na základě rozhodnutí vlády

byla podepsána dne 3. 11. 1998 mezi MF a a. s. KC „Dohoda o podmínkách poskytnutí státní záruky Ministerstva financí ČR za dluhopisy emitované společností Kongresové centrum Praha, a. s.“ (dále jen „Dohoda o podmínkách poskytnutí záruky“) a současně „Smlouva o ručení“, kterou uzavřela Česká republika jednajícím prostřednictvím MF (ručitel) a společnost Warburg Dillon Read (jednající za emitenta) v souvislosti s emisí a prodejem zaručených dluhopisů, a to ve jmenovité hodnotě 60 mil. USD (úrokový výnos z dluhopisů bude splatný pololetně při úrokové sazbě až 8,75 % a doba splatnosti dluhopisů bude až 15 let). V návaznosti na tuto smlouvu byla ve stejný den uzavřena „Smlouva o zastavení nemovitosti“, a to mezi a. s. KC (zástavcem) a Českou republikou zastoupenou MF (zástavním věřitelem). Předmětem smlouvy bylo mj. zastavení stávajícího nemovitého majetku, jehož hodnota byla dle znaleckého posudku ze dne 2. 2. 1998 vyčíslena na 2 640 321 tis. Kč. Předmětem této smlouvy byl mj. i závazek zástavce, že za splnění smlouvou stanovených podmínek se stane předmětem zástavy i budoucí multifunkční objekt „C“ KC, identifikovaný pouze dle územního rozhodnutí bez vyjádření jeho hodnoty.

Později vláda vzala na vědomí informaci o výhodnosti změny dluhopisů původně schválených ve výši 60 mil. USD na její ekvivalent v nové evropské měně (ve jmenovité hodnotě 55 mil. EUR) a odsouhlasila, aby původní státní záruka se vztahovala na emisi dluhopisů a příslušenství související s dluhopisy (např. úrokové výnosy, poplatky a další) ve jmenovité hodnotě 55 mil. EUR.

Kontrolou poskytnuté státní záruky bylo zjištěno:

MF nad rámec usnesení vlády rozšířilo znění Smlouvy o ručení ze dne 3. 11. 1998. Zatímco v usnesení vlády ze dne 23. 9. 1998 č. 620, ke zprávě o postupu příprav výročních zasedání MMF a SSB včetně postupu rekonstrukce a dostavby KC, odsouhlasila vláda v bodě II, že „... poskytnutí státní záruky do konečné výše 2 mld. Kč za úvěr ... se vztahuje na emisi obligací ve výši 60 mil. USD ...“, a zároveň uložila ministru financí v bodě III. 2 „poskytnout státní záruku podle bodu II. tohoto usnesení“, byla Smlouva o ručení uzavřena v souvislosti s emisí a prodejem zaručených dluhopisů. Tímto postupem byl rozšířen rozsah předmětné záruky a vztažen i na prodej dluhopisů, o který se zvýší náklady státu.

MF nevyžadovalo důsledné dodržování jednotlivých ustanovení Dohody o podmínkách poskytnutí záruky. V článku V odst. b) této dohody se dlužník zavázal, že „nejpozději do 10 dnů po nabytí právní moci kolaudačního rozhodnutí na nový dostavovaný multifunkční objekt „C“ ... uzavře s ručitelem smlouvu o zastavení nemovitosti i na tento objekt“. Doposud je uzavřena pouze Smlouva o zastavení nemovitosti ze dne 3. 11. 1998 na původní objekt v hodnotě 2 640 321 tis. Kč, tj. před zhod-

nocním a dobudováním původního nemovitého majetku a. s. KC. MF podalo písemný podnět k nápravě uvedeného nedostatku, do doby trvání kontroly však nebyla tato záležitost dořešena a zástavní smlouva na nový objekt (popř. dodatek k původní Smlouvě o zastavení nemovitosti) nebyla uzavřena, přestože dle předložených dokladů nabylo kolaudačního rozhodnutí právní moci dne 1. 6. 2000.

Obecně lze konstatovat, že v Dohodě o podmínkách poskytnutí záruky nejsou dostatečně přesně stanoveny podmínky plnění jednotlivých povinností dlužníka. V některých článcích této dohody jsou sice pro případ neplnění konkrétních náležitostí stanoveny jednorázové pokuty, avšak v dohodě chybí takové sankční ustanovení, které by se vztahovalo ke všem podmínkám plnění dohody ze strany dlužníka, což se negativně projevilo právě neuzavřením nové zástavní smlouvy.

Dalším konkrétním příkladem tohoto nedostatku je problematika úhrady správního poplatku za poskytnutí státní záruky. Podle článku IX odst. 2 Dohody o podmínkách poskytnutí záruky a dodatku č. 1 ze dne 9. 3. 1999 k této dohodě měl být správní poplatek ve stanovené výši uhrazen na účet MF v termínu do 30. 4. 1999. MF sice urgovalo úhradu správního poplatku, avšak dlužník (a. s. KC) podmiňoval jeho zaplacení dodržováním smluvních podmínek a uhradil poplatek ve výši 9,87 mil. Kč až 6. 1. 2000, tj. o více než osm měsíců později.

V souladu s článkem VIII odst. 1 Dohody o podmínkách poskytnutí záruky ze dne 3. 11. 1998 byl do řídicích orgánů a. s. KC delegován za MF tehdejší zástupce, později ředitel OC. V souvislosti s ukončením jeho pracovního poměru na MF k 31. 3. 2001 není tedy v řídicích orgánech a. s. KC zástupce MF, který by hájil zájmy poskytovatele záruky.

III. Přehled finančních prostředků vynaložených na výroční zasedání a jejich využití

K finančnímu zajištění výročních zasedání byly předpokládány prostředky státního rozpočtu i z ostatních zdrojů v následujícím členění:

- ze státního rozpočtu na základě přijatých usnesení vlády 580,0 mil. Kč,
- účelový sponzorský dar od České národní banky 350,0 mil. Kč,
- dodatečné zdroje z rozpočtových kapitol 64,5 mil. Kč,
- převod prostředků od VOVZ (prodej loga) 40,0 mil. Kč,
- příspěvky od účastníků akce 40,0 mil. Kč.

Přehled čerpání finančních prostředků z kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo financí uvádí tabulka č. 1 (viz následující strana).

Tabulka č. 1

(v tis. Kč)

Čerpání prostředků z rozpočtové kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo financí na organizační zabezpečení výročních zasedání v jednotlivých letech

Rok	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečné čerpání
1997 – celkové výdaje	–	3 500	2 116
v tom: běžné výdaje	–	3 500	2 116
kapitálové výdaje	–	–	–
1998 – celkové výdaje	43 000	26 350	12 413
v tom: běžné výdaje	–	24 587	10 660
kapitálové výdaje	–	1 763	1 753
1999 – celkové výdaje	63 000	27 636	25 400
v tom: běžné výdaje	–	27 021	24 906
kapitálové výdaje	–	615	494
2000 – celkové výdaje	450 000	941 433	888 024
v tom: běžné výdaje	–	861 214	811 278
kapitálové výdaje	–	80 219	76 746
Úhrn výdajů	556 000	998 919	927 953
v tom: běžné výdaje	–	916 322	848 960
kapitálové výdaje	–	82 597	78 993

Rozhodující objemy finančních prostředků byly vynaloženy na:

- pronájem prostor a poskytované služby v KC a dočasné stavební a technologické úpravy tohoto objektu (341 mil. Kč);
- komplexní řešení datové a hlasové komunikace v KC – pořízení a instalace komponentů informačního systému, připojení k internetu a do veřejné telefonní soustavy, systém vzkazů, zápůjčky telefonních a mobilních přístrojů apod. (141,3 mil. Kč);
- nájem zařízení a poskytnutí služeb v oblasti audiovizuální a konferenční techniky, nájem kopírovacích strojů a faxů, tiskové a reprografické služby (112,5 mil. Kč);
- vybavení kanceláří v KC, dekorační úpravy sálů, instalace orientačního systému (37 mil. Kč);
- zajištění bezpečnosti konání výročních zasedání – detekční rámy a rentgeny, technické zabezpečení bezpečnostních opatření v KC (38,9 mil. Kč);
- zajištění dopravy účastníků výročních zasedání (49,7 mil. Kč);
- zabezpečení školení a vybavení najatého personálu (39,8 mil. Kč);
- společenské akce pro účastníky výročních zasedání – galavečer na Pražském hradě, recepce, kulturní akce (26,9 mil. Kč);
- externí komunikace – public relation, publikační činnost, elektronická prezentace, překlady, dárkové předměty apod. (68,8 mil. Kč);
- odměny VOVZ za služby spojené s uspořádáním akce (38,4 mil. Kč).

Kromě uvedených prostředků, které byly poskytnuty prostřednictvím kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo financí, byly z kapitoly Všeobecná pokladní správa převáděny do rozpočtů vybraných kapitol další finanční prostředky s určením na specifické potřeby související s organizačním zabezpečením uvedené akce. Konkrétně se v I. pololetí roku 2000 jednalo o převod částek 86,8 mil. Kč

a 45 mil. Kč pro Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“) a dále pak o prostředky uvolněné v souladu s usnesením vlády pro Ministerstvo obrany (dále jen „MO“) ve výši 5 mil. Kč.

Rozpočtové prostředky byly využity na realizaci bezpečnostních opatření souvisejících se zabezpečením průběhu výročních zasedání vzhledem k aktivitám odpůrců globalizace i nutnosti posílit ochrannou zónu kolem KC. Prostředky uvolněné pro MO byly použity především na výdaje související se zabezpečením součinnosti vojska s policií a k posílení jejich složek.

Skutečnosti zjištěné při kontrole vynaložených finančních prostředků:

a) MF nedodrželo ustanovení § 4 odst. 2 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, které mj. ukládá:

„Účetní jednotky jsou povinny dodržovat při vedení účetnictví účtové osnovy a postupy účtování ...“,

a současně § 9 odst. 1. opatření MF č. j. 111/74 200/1997, o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Opatření o rozpočtové skladbě“), který mj. stanoví:

„Při účtování o jednotlivých peněžních operacích ... se používá ... funkčního třídění. Použijí se ... položky, které odpovídají povaze zúčtované operace. Při používání paragrafů a položek v účetní analytické evidenci rozhoduje jen povaha zúčtovaných příjmů a výdajů ...“

Uvedená ustanovení nedodrželo MF tím, že:

- v případě hmotného investičního majetku a drobného hmotného investičního a neinvestičního majetku (dále jen „HIM“ a „DHIM“) nedodrželo výše uvedená ustanovení u faktur za nákup služeb a u majetku, které byly uhrazeny z rozpočtové položky 6122 – Stroje, přístroje

a zařízení v celkové výši 90 060 Kč a z rozpočtové položky 5137 – Drobný hmotný investiční a neinvestiční majetek v celkové hodnotě 1 116 275 Kč, přestože svým charakterem neodpovídaly povaze zúčtovaných operací.

DHIM pořízený ve výši 2 931 079 Kč byl nesprávně uhrazen z rozpočtové položky 5139 – Nákup materiálu j. n. (jinde nespecifikovaný);

- jako věcný dar byla nesprávně zúčtována a uhrazena z rozpočtové položky 5194 – Věcné dary i zálohová faktura VOVZ za obaly na dárky v hodnotě 671 970 Kč;
- na základě přílohy k dodatku ze dne 2. 2. 2000 prováděcí smlouvy uzavřené mezi MF a VOVZ byly zakoupeny pro účastníky výročních zasedání mj. propagační předměty v hodnotě 7 174 189 Kč. Uvedené propagační předměty byly rovněž nesprávně uhrazeny z rozpočtové položky 5169 – Nákup služeb j. n.

S odvoláním na stejnou smlouvu zakoupil VOVZ další propagační předměty v celkové hodnotě 1 020 240 Kč, které ale v příloze této smlouvy uvedeny nebyly, a faktury byly opět nesprávně uhrazeny z rozpočtové položky 5169 – Nákup služeb j. n.

b) MF nepostupovalo v souladu s ustanovením § 6 vyhlášky č. 119/1988 Sb., o hospodaření s národním majetkem, ve znění pozdějších předpisů, které mj. ukládá:

„Organizace jsou povinny hospodařit s ... majetkem s péčí řádného hospodáře. Jsou povinny zejména:

a) ... majetek zjistit, sepsat, ... vést v předepsané evidenci ...“,

a současně s ustanovením čl. 3 „Hlediska pro vytváření analytické evidence“ přílohy č. 2 opatření FMF č. j. V/20 530/1992, kterým se stanoví účtová osnova a postupy účtování pro rozpočtové a příspěvkové organizace a obce, ve znění pozdějších změn a doplňků, které mj. stanoví:

„Při vytváření analytické evidence berou účetní jednotky v úvahu následující hlediska: ...

f) členění rozpočtových příjmů a výdajů v souladu s platnou rozpočtovou skladbou, ...“,

a nedodrželo ustanovení bodů 1 až 3 interního předpisu o Zabezpečení evidence majetku pořízovaného a majetku zapůjčeného pro VZ MMF/SB (ze dne 15. 8. 2000, č. j. 493/74 275/2000), kde se mj. stanoví:

„1. Oddělení 493 vede v návaznosti na likvidaci došlých faktur centrální analytickou evidenci majetku vlastního, ... s uvedením věcně příslušného oddělení, které majetek objednalo a je za něj odpovědné.

2. Vlastní a pronajatý majetek eviduje oddělení 493 na základě údajů z proplácených faktur a dodacích listů ...

3. Operativní evidenci majetku vede věcně příslušné oddělení, na Evidenční kartě majetku ... Evidenční karta má dvě části ...“

– HIM a DHIM pořízený pro účely výročních zasedání nebyl na evidenčních kartách majetku veden. MF mis-

to toho předložilo pouze „Přehled pořízeného majetku OC MMF/SB“, ve kterém však nebyl uveden HIM v hodnotě 170 349 Kč, uhrazený z rozpočtové položky 6122 - Stroje, přístroje a zařízení, a DHIM v ceně 22 694 Kč, uhrazený z položky 5137 - Drobný hmotný investiční a neinvestiční majetek. Do pořízeného DHIM nebyl rovněž zahrnut majetek v hodnotě 2 931 079 Kč, který byl nesprávně uhrazen z rozpočtové položky 5139 – Nákup materiálu j. n.

– MF nedoložilo ani evidenci věcných darů v hodnotě 9 228 260 Kč. Tyto dary byly předávány účastníkům výročních zasedání přímo nebo prostřednictvím Společného sekretariátu MMF/SSB opět bez jakékoli evidence.

MF při likvidaci faktur za věcné dary a propagační předměty potvrzovalo na vnitřním dokladu k faktuře kvantitativní a kvalitativní přejímku zboží, které však bylo podle předávacích protokolů předáno MF až po likvidaci příslušných faktur. Výdaje za propagační předměty byly hrazeny pouze na základě rámcových faktur VOVZ a FSC servis, a. s. Praha, bez podrobnějších specifikací plnění.

c) V nájemních smlouvách uzavřených mezi MF a společností Euro Tel Praha, spol. s r. o. – o nájmu mobilních telefonů, Obchodní společností CRYSTALIS, spol. s r. o. – o nájmu přístrojů pro temperaci a dávkování balené stolní vody, mezi společností TECHO, a. s., a VOVZ – o podnikatelském nájmu věci movitých nebylo uvedeno datum jejich uzavření.

MF uzavřelo s Agenturou NKL, s. r. o., dvě podnájemní smlouvy na shodnou akci. Jednalo se o smlouvy o krátkodobém užívání nebytových prostor Žofína a zařízení a o poskytnutí doprovodných služeb ze dne 13. 6. 1999 za smluvní cenu bez DPH ve výši 200 000 Kč (dále jen „Smlouva I“) a o smlouvu o krátkodobém užívání nebytových prostor Žofína a zařízení a o poskytnutí doprovodných služeb ze dne 21. 6. 2000 za smluvní cenu bez DPH ve výši 340 000 Kč (dále jen „Smlouva II“). Jako důvod uzavření Smlouvy II uvedlo MF, že „... není zakalkulován pronájem Malého sálu ...“. Smlouva I nebyla žádným ustanovením zrušena a obsahuje chyby při označení smluvních stran. Obdobné chyby obsahuje i Smlouva II.

IV. Nakládání s majetkem po skončení výročních zasedání

Majetek pořízený pro potřeby výročních zasedání z rozpočtových prostředků k tomuto účelu určených v rozpočtové kapitole Ministerstvo financí byl použit jak k vybavení pracovišť nově vzniklého OC, tak zejména jako vybavení KC na dobu trvání výročních zasedání. To bylo v převážné míře stanoveno detailními požadavky MMF/SSB.

Přehled vynaložených rozpočtových prostředků na pořízení neinvestičního i investičního majetku pro potřeby výročních zasedání je uveden v následujících tabulkách (viz tabulky č. 2 a 3 na následující straně).

Tabulka č. 2

(v tis. Kč)

Vynaložené neinvestiční prostředky na pořízení majetku pro výroční zasedání v jednotlivých letech

Rozpočtová položka	Rok 1997	Rok 1998	Rok 1999	Rok 2000	I. čtvrtletí 2001	Celkem
5137 – Drobný hm. inv. a neinv. majetek	–	654,5	190,3	14 029,1	187,0	15 060,9
5139 – Nákup mater. j. n.	17,0	61,1	2,0	7 556,4	–	7 636,5
5194 – Věcné dary	–	–	15,9	10 879,3	–	10 895,2
Úhrn	17,0	715,6	208,2	32 464,8	187,0	33 592,6

Tabulka č. 3

(v tis. Kč)

Vynaložené investiční prostředky na pořízení majetku pro výroční zasedání v jednotlivých letech

Rozpočtová položka	Rok 1998	Rok 1999	Rok 2000	Celkem
6111 – Programové vybavení	–	–	247,9	247,9
6122 – Stroje, přístroje a zařízení	62,4	80,3	31 747,5	31 890,2
6125 – Výpočetní technika	1 690,9	413,8	44 750,5	46 855,2
Úhrn	1 753,3	494,1	76 745,9	78 993,3

Zabezpečení majetku MF instalovaného v KC bylo předmětem několika smluv a dohod. Základní byla smlouva o nájmu nebytových prostor uzavřená mezi MF a a. s. KC dne 18. 8. 2000. Další smlouva byla uzavřena dne 6. 9. 2000 mezi MF a Bezpečnostní agenturou SBA – Expert o poskytování bezpečnostní služby v objektu budovy „C“. Dále MF podepsalo dne 9. 8. 2000 s Ochranou objektů se státní důležitostí, s. r. o. Praha, smlouvu mj. o ochraně majetku nacházejícího se ve střežených prostorách KC. Kromě těchto organizací participovaly na zajištění bezpečnosti objektů KC Policie ČR a Asistenční služba Celní správy.

V uzavřených dohodách a smlouvách chybí ustanovení o odpovědnosti za případnou škodu, zničení nebo ztrátu majetku.

Po skončení výročních zasedání byl pořízený **HIM a DHIM** z převážné části ponechán v evidenci MF nebo bezúplatně převeden na určené ústřední orgány a jednotlivá finanční ředitelství.

Podle Přehledu pořízeného majetku zůstal v evidenci MF např. nábytek, mobilní telefony, tiskárny, drobné kancelářské předměty, faxy apod. V evidenci MF zůstal dále i bezpečnostní rámový detektor kovů a bezpečnostní RTG zařízení s tím, že tato zařízení měla být instalována u hlavního vchodu MF. Od skončení výročních zasedání až do doby kontroly, tj. cca 1 rok, zařízení instalována nebyla a nacházejí se ve skladu MF.

Na centrální orgány byly převedeny rámové detektory kovů a RTG zařízení, na finanční ředitelství zejména výpočetní technika včetně příslušenství.

Neupotřebitelná část majetku byla odprodána, případně bezúplatně převedena na charitativní účely; jednalo se výlučně o součásti oblečení používaného obslužným personálem v průběhu akce.

V průběhu měsíce ledna 2001 byly z KC predisponovány **nepoužité věcné dary a propagační předměty** v celkové hodnotě 1 449 124 Kč k použití na MF.

V průběhu a po skončení výročních zasedání bylo zjištěno, že došlo ke ztrátě HIM v celkové výši 2 810 541 Kč a DHIM v celkové výši 871 285 Kč. Ke ztrátě došlo převážně v období od srpna do listopadu roku 2000 v objektech KC. Jednalo se zejména o technické a kancelářské prostředky, kterými byly vybaveny prostory pro konání výročního zasedání a kde bylo manipulováno se značnými objemy majetku. Tento majetek tvořil vybavení volně přístupných prostor KC a MF nečinilo náležité kroky k jeho ochraně. Jednotlivé případy ztrát byly vždy po zjištění předány k šetření Policii ČR, ale v žádném z oznámených případů se nepodařilo zjistit konkrétního pachatele, a proto byly vždy Policií ČR odloženy.

Problematikou majetku ztraceného při výročních zasedáních se opakovaně zabývala škodní komise MF. Protože však škodní komisi MF nebyly ani ke dni kontroly, tj. k 29. 8. 2001, předloženy veškeré potřebné podklady k objasnění souvislosti se ztrátou majetku, nebyl dosud dán touto komisí návrh způsobu vypořádání vzniklých škod, včetně návrhu výše jejich případné náhrady. Proto také odpovědný náměstek ministra o této věci cca 1 rok po skončení výročních zasedání dosud s konečnou platností nerozhodl.

V. Vyhodnocení

Na realizaci organizačního zabezpečení výročních zasedání byly použity finanční prostředky účelově vyčleněné ze státního rozpočtu (prostřednictvím kapitol MF, MV a MO) i získané z ostatních zdrojů (příspěvky od ČNB, sponzorů a účastníků zasedání) v celkové částce přesahující 1 mld. Kč.

Z celkově použité částky 1 mld. Kč byly kontrolovány finanční prostředky v rozsahu cca 520 mil. Kč. Zjištěné nedostatky představovaly částky:

1. nedoložené hospodaření s věcnými dary v hodnotě	9 228 260 Kč,
2. ztracený majetek v hodnotě	3 681 825 Kč,
3. nesprávné účtování o majetku v hodnotě	13 003 813 Kč,
celkem	25 913 898 Kč.

Z kontrolovaného objemu finančních prostředků představovaly zjištěné nedostatky 5 %.

V souladu s organizačním zabezpečením výročního zasedání MMF a Světové banky byly kontrolou zjištěny u MF zejména tyto nedostatky:

- MF nevěnovalo dostatečnou pozornost evidenci a ochraně majetku v průběhu zasedání;
- v některých případech nebyla ze strany MF věnována dostatečná pozornost tvorbě smluv a uzavírání smluvních vztahů (např. v dokumentech souvisejících se státní zárukou nebylo řádně zajištěno sankcionování dlužníka při neplnění jeho povinností, některé smlouvy vykazovaly formální nedostatky apod.);
- v uzavřených smluvních dokumentech týkajících se státní záruky na dostavbu a rekonstrukci KC MF nedodrželo důsledně konkrétní formu a rozsah předmětné záruky. Kromě toho nebyla dosud odpovídajícím způsobem zajištěna státní záruka, neboť zástavní smlouva nezahrnuje zhodnocení a rozšíření zastavovaných nemovitostí.