

08/34

Prostředky státního rozpočtu určené na podporu rodin

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2008 pod číslem 08/34. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ MVDr. Rudolf Němeček.

Cílem kontroly bylo prověřit hospodaření s peněžními prostředky státního rozpočtu určenými na realizaci programů Ministerstva práce a sociálních věcí na podporu rodin.

Kontrola byla provedena v době od února do července 2008. Kontrolováno bylo období od ledna 2006 do prosince 2007, v případě věcných souvislostí i období předcházející a následující.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo práce a sociálních věcí a nestátní neziskové organizace:

Centrum pro rodinu a sociální péči o.s., Kostelní náměstí 1, Ostrava 1;

Fond ohrožených dětí, Na Poříčí 6, Praha 1;

Kolpingova rodina SMEČNO, U Zámku 5, Smečno;

Sdružení SOS dětských vesniček, U Prašného mostu 50, Praha 1;

Síť mateřských center o.s., Široká 15, Praha;

Slezská diakonie, Na Nivách 7, Český Těšín;

Společnost pro děti, rodinu a volný čas, o.s., Zdenka Chalabaly 3006/3, Ostrava Bělský les.

Námítky proti kontrolnímu protokolu nepodala ani jedna kontrolovaná osoba.

Kolegium NKÚ na svém XI. zasedání, konaném dne 18. srpna 2008,

schválilo usnesením č. 7/XI/2008

kontrolní závěr v tomto znění:

I. Úvod

Program podpory rodiny byl zahájen v roce 2005, tvůrcem koncepce tohoto programu je Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále také „MPSV“). Na základě usnesení vlády ze dne 7. dubna 2003 č. 343 byl MPSV zpracován dokument *Národní zpráva o rodině*. Tento dokument si kládí za cíl zmapovat současnou situaci života rodin v České republice a vymezit okruhy témat pro budoucí koncepci státní rodinné politiky. Na základě výsledků projednání *Národní zprávy o rodině* bylo usnesením vlády ze dne 15. září 2004 č. 876 uloženo místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí zpracovat návrh koncepce státní rodinné politiky. Národní koncepce rodinné politiky byla schválena usnesením vlády ze dne 12. října 2005 č. 1305, ve kterém bylo mj. uloženo ministru práce a sociálních věcí předložit vládě do 30. června 2006 akční plán vycházející z této koncepce. *Akční plán na podporu rodin s dětmi pro období let 2006–2009* (dále jen „Akční plán“) byl schválen usnesením vlády ze dne 12. července 2006 č. 854 a je speciálně zaměřen na podporu rodin s dětmi jako cílové skupiny, a to prostřednictvím čtyř oblastí – služeb pro rodiny s dětmi, slučitelnosti profesních a rodinných rolí, rodinné politiky na úrovni krajů a obcí, komplexní finanční podpory rodin s dětmi.



Příjemci podpory jsou nestátní neziskové organizace (dále jen „NNO“). Každoročně jsou formou usnesení vlády vyhlášovány hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO.

Usnesením vlády ze dne 15. června 2005 č. 745, o hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2006, byly schváleny následující hlavní oblasti státní dotační politiky:

- rozvoj aktivit pro trávení volného času rodičů na rodičovské dovolené s dětmi, projekty rodinných kompetencí (zvyšování kvalifikace během času stráveného péčí o dítě a prací v rodině, včetně rekvalifikačních kurzů);
- výchova k odpovědnému rodičovství a fungujícímu partnerství, rozvoj aktivit pro společné trávení času rodiny;
- sanace rodiny, návazná péče o děti opouštějící zařízení pro výkon ústavní výchovy, poradenství pro osvojitele a pěstouny;
- poradenské programy pro ženy a dívky.

Usnesením vlády ze dne 7. června 2006 č. 690, o hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2007, byly schváleny následující hlavní oblasti státní dotační politiky:

- rozvoj aktivit rodičů na rodičovské dovolené s jejich dětmi;
- výchova k odpovědnému partnerství, manželství a rodičovství;
- poradenství pro ženy a dívky v situaci nechtěného těhotenství;
- rodinná forma náhradní péče;
- pomoc dětem opouštějícím ústavní nebo pěstounskou péči.

Usnesením vlády ze dne 11. června 2007 č. 631, o hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2008, byly schváleny následující hlavní oblasti státní dotační politiky:

- podpora zařízení služeb prevence sociálního vyloučení pro rodiče pečující o děti,
- podpora náhradní rodinné péče,
- podpora doprovázení dětí a mladých lidí v náhradní rodinné péči a ústavní péči.

V oblasti podpory zařízení služeb prevence sociálního vyloučení pro rodiče pečující o děti má MPSV podporovat:

- služby rodičům (prarodičům) pečujícím o děti, zejména předškolního věku, za účelem prevence proti sociálnímu vyloučení způsobenému déletrvající sociální izolací, podporu aktivního trávení volného času rodičů s dětmi a poskytování doprovodných služeb k prevenci sociálního vyloučení rodičů pečujících o děti;
- oblast zkvalitňování partnerských a manželských vztahů a posilování rodičovských kompetencí;
- osvětovou činnost a přípravu dětí, mládeže a mladých k fungujícímu a odpovědnému partnerství a manželským vztahům, posilování rodičovských kompetencí a angažovaného otcovství.

V oblasti podpory náhradní rodinné péče má MPSV podporovat rozvoj následujících činností NNO:

- vyhledávání osob vhodných stát se osvojiteli nebo pěstouny a poskytování poradenství těmto osobám;
- poskytování poradenské pomoci osvojitelům, pěstounům a dětem svěřeným do náhradní rodinné péče;

- realizaci výchovných, vzdělávacích, terapeutických a dalších odborných činností v souvislosti s výkonem náhradní rodinné péče, včetně zajišťování supervize;
- podpory zařízení pro výkon pěstounské péče.

V oblasti podpory doprovázení dětí a mladých lidí v náhradní rodinné péči a ústavní péči má MPSV podporovat:

- proces osamostatňování dětí a mladých lidí umístěných v náhradní rodinné péči a ústavní péči, se zaměřením na rozvoj jejich schopností a dovedností, získání praktických zkušeností potřebných pro zvládnutí požadavků samostatného života, zejména při řešení situací spojených se vzděláváním, zaměstnáním, bydlením, hospodařením s penězi apod.

Ve vazbě na výše uvedená usnesení vlády pro příslušný rok vydávalo MPSV příkazem ministra každoročně *Metodiku a dokumentaci Ministerstva práce a sociálních věcí ČR pro poskytování dotací ze státního rozpočtu nestátním neziskovým subjektům v oblasti podpory fungující rodiny*.

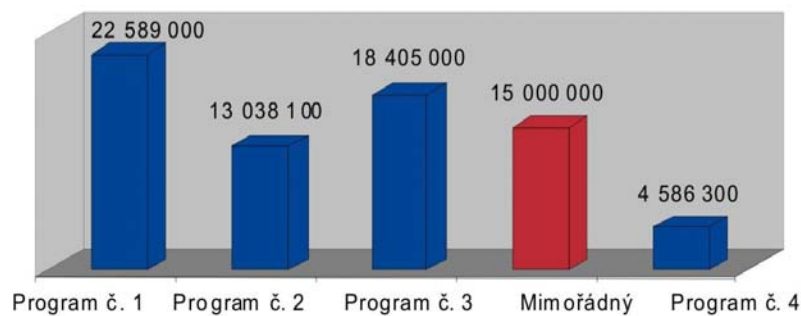
Metodikou z roku 2006 byly specifikovány čtyři programy:

- 1 – Program podpory zařízení služeb prevence sociálního vyloučení pro rodiče pečující o dítě do 6 let věku;
- 2 – Program podpory poradenství a výchovy k harmonickému partnerství a manželství a od povědnému rodičovství;
- 3 – Program sanace rodin s dětmi ohrožených dysfunkcí;
- 4 – Program podpory a pomoci dětem opouštějícím ústavní nebo pěstounskou péči.

V roce 2006 bylo podpořeno celkem 197 projektů.

Graf č. 1 – Výše poskytnutých finančních prostředků podle programů v roce 2006

(v Kč)



Ve čtvrtém sloupci je uvedena výše finančních prostředků poskytnutých *Fondy ohrožených dětí* (dále jen „FOD“), které byly zařazeny v průběhu roku 2006 do programu č. 3 – *Podpora vyhledávání a pomoci ohroženým dětem a rodinám*.

Metodikou z roku 2007 byly specifikovány čtyři dotační oblasti:

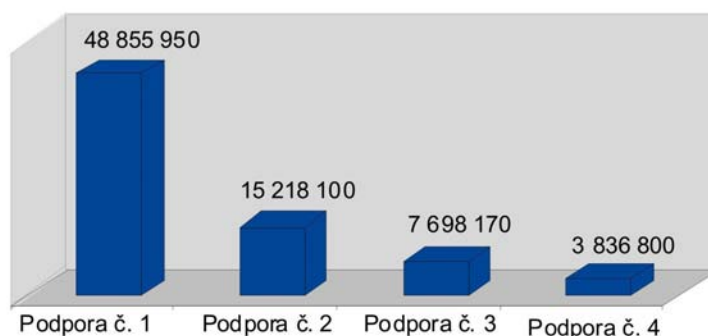
- 1 – podpora zařízení služeb prevence sociálního vyloučení pro rodiče pečující o děti;
- 2 – podpora zkvalitňování partnerských a manželských vztahů a posilování rodičovských kompetencí;
- 3 – podpora poskytování péče v zařízeních pro výkon pěstounské péče;
- 4 – podpora doprovázení dětí a mladých lidí v náhradní rodinné péči a výchovné péči.



V roce 2007 bylo podpořeno celkem 181 projektů.

Graf č. 2 – Výše poskytnutých finančních prostředků podle oblastí podpory v roce 2007

(v Kč)



Metodikou z roku 2008 byly specifikovány čtyři oblasti podpory:

- 1 – podpora zařízení služeb prevence sociálního vyloučení pro rodiče pečující o děti;
- 2 – podpora zkvalitňování partnerských a manželských vztahů a posilování rodičovských kompetencí;
- 3 – podpora náhradní rodinné péče;
- 4 – podpora doprovázení dětí a mladých lidí v náhradní rodinné péči a výchovné péči.

Pozn.: Všechny právní předpisy uváděné v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

II. Skutečnosti zjištěné u MPSV

1. Plnění úkolů – cílů Akčního plánu

Kontroly bylo podrobeno celkem jedenáct cílů, které měly být splněny v průběhu let 2006 a 2007. Za splnění těchto cílů MPSV považovalo vypracování celkem jedenadvaceti tzv. výstupů, které jsou v Akčním plánu přesně stanoveny, v převážné většině i s termínem konečného plnění. Bylo zjištěno, že pouze šest výstupů bylo řádně a v termínu splněno. Čtyři výstupy byly splněny formálně s tím, že za výstupy jsou považovány materiály, které byly zpracovány již před přijetím Akčního plánu. V šesti případech nebyl splněn termín s tím, že materiály jsou rozpracovány a budou projednávány v průběhu roku 2008. Pět výstupů nebylo splněno vůbec. Přitom MPSV v úvodu Akčního plánu konstatuje, že *splnění těchto cílů je nezbytným předpokladem účinné podpory rodin s dětmi.*

2. Řízení o přidělení dotace

Pro dotační řízení roku 2006 MPSV stanovilo termín podání žádostí nejpozději do 30. září 2005 včetně a pro rok 2007 nejpozději do 13. října 2006 včetně. Všeobecné podmínky pro poskytnutí dotace ze státního rozpočtu byly upraveny v metodikách z let 2006 a 2007. Konečný výběr projektů byl a je prováděn dotační komisí MPSV. Pokud příjemci dotací nesouhlasí s přidělenou výší dotace nebo v průběhu realizace projektu zjistí okolnosti mající vliv na skutečnosti uvedené v rozhodnutí o přidělení neinvestiční dotace, mohou podat námitky, které přezkoumává komise MPSV pro vypořádání námitek.

Komise MPSV pro vypořádání námitek jednala o dotacích roku 2007 i dne 22. ledna 2008. Na tomto jednání byl pro rok 2007 zpětně navýšen procentuální podíl dotace z rozpočtové kapitoly 313 – *Ministerstvo práce a sociálních věcí* z celkových neinvestičních nákladů u devíti projektů. Dodatečně tak MPSV v roce 2008 zlegalizovalo použití dotace poskytnuté v roce 2007 v plné výši, ačkoli původní rozpočet projektu nebyl dodržen, resp. ve skutečnosti bylo použito méně finančních prostředků z vlastních zdrojů. Uvedený postup MPSV umožnil u těchto projektů nevrátit do státního rozpočtu finanční prostředky týkající se roku 2007.

3. Rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace ze státního rozpočtu ČR

3.1 Evidence a archivace rozhodnutí

MPSV nepředložilo ke kontrole NKÚ za roky 2006 a 2007 ani jeden originální dokument rozhodnutí, přičemž za rok 2006 nedoložilo, s jedinou výjimkou, ani kopie rozhodnutí s následujícím vyjádřením: *Rozhodnutí z roku 2006 nejsou k dispozici, neboť se v tomto roce nepořizovaly kopie a v současnosti již nelze z technických důvodů rozhodnutí zpětně vytisknout. Za rok 2007 byly předloženy pouze kopie požadovaných rozhodnutí.*

Vzhledem ke skutečnosti, že MPSV nemá ani úplný přehled o doručení vydaných rozhodnutí příjemcům dotace, není schopno za rok 2006 doložit u 105 příjemců dotace, zda rozhodnutí byla skutečně vydána. Protože poskytovatel nemá k dispozici rozhodnutí o poskytnutí dotace za určité období, v němž by byly popsány povinnosti příjemce, je fakticky znemožněna finanční kontrola ve smyslu ustanovení § 39 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

3.2 Zpracování rozhodnutí

MPSV nevěnovalo zpracování vydávaných rozhodnutí dostatečnou pozornost, například v rozhodnutích vydaných v roce 2007 je uvedeno:

Příjemci dotace musí zajistit, aby nejpozději do 14 dnů ode dne doručení měli všichni zaměstnanci, kteří mají hmotnou zodpovědnost podle § 176 a § 177 zákona č. 65/1965 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů, uzavřené dohody o hmotné zodpovědnosti a ve stejném termínu nahlásit písemně jejich jména MPSV.

Ministerstvu práce a sociálních věcí budou písemně nahlášena jména zaměstnanců, kteří mají hmotnou zodpovědnost podle § 176 a § 177 zákona č. 65/1965 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů, po uplynutí 14-ti dnů ode dne doručení rozhodnutí.

Zákon č. 65/1965 Sb., zákoník práce, byl s účinností od 1. ledna 2007 nahrazen novým zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce. Příslušná ustanovení § 176 a § 177 zrušeného zákona byla nahrazena § 252 a § 253 zákona č. 262/2006 Sb. Podmínky rozhodnutí vydaných MPSV v roce 2007 se tedy odvolávají na ustanovení již neplatného zákona.

4. Poskytování dotací

4.1 Celková výše poskytnutých dotací v roce 2006

Přehled výsledků dotačního řízení v oblasti podpory rodiny pro rok 2006 byl zveřejněn na webových stránkách MPSV dne 15. února 2006. Podle tohoto přehledu mělo být v roce 2006 poskytnuto v oblasti podpory rodiny 50 989 200 Kč. Zároveň tento přehled slouží i jako podklad pro dokument *Předběžné výsledky dotačního řízení v oblasti podpory rodiny pro rok 2006*, čemuž odpovídá i datum zveřejnění. Podle aktuální informace zpracované MPSV pro kontrolu NKÚ bylo v roce 2006 poskytnuto na veškeré projekty celkem 73 618 400 Kč. Údaj o poskytnutých dotacích se tak liší o více než 44 % od údaje veřejně dostupného (dosud se nacházejícího na internetových



stránkách MPSV). Závěrečný účet za rok 2006 kapitoly státního rozpočtu 313 – *Ministerstvo práce a sociálních věcí* pak uvádí v části *Neinvestiční dotace do sociální oblasti – Dotace nestátním subjektům poskytujícím služby v oblasti rodiny*, že byla čerpána celková částka 72 662 000 Kč.

4.2 Mimořádná neinvestiční dotace ve výši 15 000 000 Kč

V roce 2006 byla z *Programu podpory rodiny* uvolněna částka v celkové výši 15 000 000 Kč pro FOD. Poskytnutí této dotace a uvolňování finančních prostředků probíhalo v roce 2006 následujícím způsobem:

- dne 23. května požádal FOD MPSV formou dopisu o poskytnutí částky 20 000 000 Kč mimořádné dotace;
- dne 20. června byla se souhlasem ministra práce a sociálních věcí udělena výjimka z průběhu projednávání žádosti o přidělení neinvestiční dotace MPSV v rámci dotačního řízení na podporu rodiny pro rok 2006. Na základě výjimky nemusela být žádost projednávána komisí pro vypořádání námitek MPSV ve smyslu metodiky pro rok 2006. Po přidělení a vyplacení dotace měl FOD předložit potřebné podklady dokumentující způsob využití přiznaných finančních prostředků, včetně předložení žádosti o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu ve standardní formě. Uložena byla také podmínka, že příslušný odbor MPSV podrobí důsledné kontrole využití přiznané mimořádné dotace;
- dne 20. července byl vydán platební poukaz č. 006958 na částku 5 000 000 Kč, z bankovního účtu byly tyto finanční prostředky převedeny 28. července;
- dne 18. září MPSV odeslalo pod č. j. 2006/53 165 – 621 na schůzi vlády žádost Rozpočtovému výboru PSP ČR o povolení přesunu prostředků mezi závaznými ukazateli státního rozpočtu na rok 2006 v rámci rozpočtové kapitoly 313 – *Ministerstvo práce a sociálních věcí*, v níž uplatnilo i požadavek na schválení mimořádné podpory ve výši 10 000 000 Kč pro FOD;
- dne 31. října byla v obdobném rozsahu a za stejných podmínek jako předcházející výjimka ministrem povolena výjimka na dotaci v celkové výši 10 000 000 Kč;
- dne 1. listopadu MPSV obdrželo od FOD žádost o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu na projekt s názvem *Mimořádná dotace na provoz zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc FOD Klokánek* na částku ve výši 17 000 000 Kč a s datem schválení a doporučení statutárním orgánem FOD ze dne 7. června;
- dne 2. listopadu bylo vydáno *Rozhodnutí č. 1 na projekt evidenční číslo 1 0119/019 s názvem Klokánek*. MPSV nemá originální dokument k dispozici a není schopno doložit, zda rozhodnutí bylo na FOD doručeno;
- dne 7. listopadu byl vydán platební poukaz č. 011054 na částku 10 000 000 Kč, z bankovního účtu MPSV bylo 10 000 000 Kč převedeno 10. listopadu.

Vyúčtování dotace nebylo FOD provedeno a MPSV je ani neurgovalo, ani nebyla z jeho strany provedena kontrola nakládání s poskytnutými dotačními prostředky.

4.3 Celková výše poskytnutých dotací v roce 2007

Přehled výsledků dotačního řízení v oblasti podpory rodiny pro rok 2007 byl zveřejněn na webových stránkách MPSV bez uvedení data. Dle tohoto přehledu mělo být poskytnuto 71 312 900 Kč. Podle aktuální informace MPSV zpracované pro kontrolu NKÚ bylo v roce 2007 poskytnuto 75 609 020 Kč. Databáze zpracovaná MPSV jako konečná za rok 2007 se liší od údaje zveřejněného na webových stránkách o 6%. Závěrečný účet za rok 2007 kapitoly státního rozpočtu 313 – *Ministerstvo práce a sociálních věcí* pak uvádí v části *Neinvestiční dotace do sociální oblasti – Dotace nestátním subjektům poskytujícím služby v oblasti rodiny*, že byla čerpána celková částka 75 624 000 Kč.

Výše uvedené nesrovnalosti MPSV odůvodňuje tím, že *přehled o skutečně čerpaných finančních prostředcích, který je uveden v tabulkách týkajících se dotačních řízení 2005, 2006 a 2007, není z technických důvodů kompletní, a výsledná částka skutečného čerpání je tudíž vyšší, než je v tabulkách uvedeno. Tato skutečnost je způsobena tím, že dané údaje nelze v kompletní podobě v interním systému MPSV, který eviduje čerpání dotací, zpětně dohledat.*

5. Vyúčtování poskytnuté dotace

Přidělené dotace ze státního rozpočtu za roky 2006 a 2007 měly být řádně vyúčtovány k 31. prosinci příslušného roku. Předepsané formuláře s dalším vyhodnocením měly být předloženy nejpozději do 31. ledna roku následujícího. Součástí tohoto formuláře byla mj. i tabulka vyúčtování poskytnuté dotace. Sledováním a kontrolou vyúčtování všech dotovaných projektů bylo tedy možné zjistit skutečnou výši čerpaných finančních prostředků ze státního rozpočtu určených na *Program podpory rodiny*.

Podle metodik pro roky 2006 a 2007 a podmínek zakotvených ve vydaných rozhodnutích měly jednotlivé organizace za povinnost předložit do 31. srpna následujícího roku i výroční zprávy týkající se celé činnosti organizace. Po 31. srpnu následujícího roku pak měly předložit audit účetní závěrky ty organizace, které byly dotovány ze státního rozpočtu částkou vyšší než 1 000 000 Kč. Nesplnění tohoto požadavku mělo být postihováno odvodem za porušení rozpočtové kázně.

Za rok 2006 MPSV obdrželo výroční zprávy pouze od 96 příjemců dotace, kterým bylo poskytnuto celkem 47 641 400 Kč. Od zbývajících 33 příjemců, kterým bylo poskytnuto celkem 25 977 000 Kč dotačních prostředků, výroční zprávy za rok 2006 MPSV neobdrželo, avšak neuplatnilo žádné sankce za nesplnění této podmínky.

Povinnost předložit audit v případě dotace vyšší než 1 000 000 Kč mělo celkem šest NNO. Z nich jedna (Sdružení SOS dětských vesniček) nesplnila tuto povinnost, ačkoli čerpala dotaci ve výši 2 039 200 Kč. Ani v tomto případě MPSV neuložilo sankci.

6. Kontrola ze strany MPSV

MPSV při provádění kontroly nakládání s neinvestičními prostředky poskytnutými na projekty orientované na podporu rodin neplnilo v dostatečné míře zejména ustanovení § 8 odst. 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), kde je mj. uvedeno: *Poskytovatelé vykonávají veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu nebo u příjemců této podpory,...*, neboť v roce 2006 neprovedlo ani jednu kontrolu týkající se nakládání s dotačními prostředky na podporu rodiny, ačkoli ze státního rozpočtu bylo poskytnuto 73 618 400 Kč. Kontrola nebyla provedena ani u FOD, přestože mu byla poskytnuta mimořádná dotace v celkové výši 15 000 000 Kč a přestože příslušný odbor MPSV, který požádal ministra o udělení výjimek, v podaných žádostech uvádí, že *způsob využití přiznané mimořádné dotace podrobí příslušný odbor MPSV důsledné kontrole a že způsob využití přiznané mimořádné dotace podrobí příslušný odbor MPSV řádné finanční kontrole*.

V roce 2007 MPSV prověřilo osm organizací s celkovou výší dotace 3 903 000 Kč, ačkoli v tomto roce uvolnilo na projekty podpory rodinné politiky celkem 75 609 020 Kč.

Kromě výše uvedeného MPSV neprovedlo žádnou kontrolu plnění podmínek čerpání finančních prostředků ani nevyhodnotilo plnění podmínek daných v rozhodnutí nebo metodice pro rok 2006. Nemělo tak vlastní podklady ani pro jednání komise MPSV pro vypořádání námitek v roce 2006 ani pro jednání dotační komise pro rok 2007, resp. pro další poskytování finančních prostředků na dotované projekty. Rozhodování těchto komisí bylo tedy provedeno pouze z podkladů dodaných k žádostem.



III. Skutečnosti zjištěné u NNO

Kontrola NKÚ bylo podrobeno sedm příjemců dotací, kteří ze státního rozpočtu obdrželi prostřednictvím MPSV v kontrolovaném období let 2006 a 2007 celkem 41 085 870 Kč na 36 projektů na podporu rodin.

Počet projektů a čerpaných dotací na podporu rodin u kontrolovaných osob v letech 2006 a 2007

Kontrolovaná osoba	Rok 2006		Rok 2007	
	Počet projektů	Celkem Kč	Počet projektů	Celkem Kč
Centrum pro rodinu a sociální péči o.s.	1	1 486 800	2	1 952 500
Fond ohrožených dětí	16	18 161 800	0	0
Kolpingova rodina SMEČNO	3	990 600	2	2 301 700
Sdružení SOS dětských vesniček	2	2 815 800	1	5 518 200
Síť mateřských center o.s.	1	823 900	1	2 131 600
Slezská diakonie	3	1 491 700	2	1 798 270
Společnost pro děti, rodinu a volný čas, o.s.	1	695 100	1	917 900
Celkem	27	26 465 700	9	14 620 170

Příjemce dotací FOD nevypořádal mimořádnou dotaci ve výši 15 000 000 Kč poskytnutou v roce 2006 v rámci finančního vypořádání dotačních prostředků se státním rozpočtem. Porušil tak ustanovení § 14 odst. 8 a § 75 zákona č. 218/2000 Sb. a nepostupoval v souladu s ustanoveními § 6 odst. 1 písmeno a) a b) a odst. 2 vyhlášky č. 551/2004 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem.

Dvě NNO – Síť mateřských center o.s. a Sdružení SOS dětských vesniček – nepostupovaly v souladu s ustanovením § 18 odst. 1 písm. c) zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, a ustanovením § 30 odst. 1 písm. t) vyhlášky č. 504/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví, neboť v přílohách k účetním závěrkám neuvedly informace o dotačních prostředcích poskytnutých ze státního rozpočtu.

IV. Shrnutí

MPSV je správcem *Programu podpory rodiny* a prostřednictvím této kapitoly státního rozpočtu bylo na uvedený program v roce 2006 poskytnuto celkem 73 618 tis. Kč a v roce 2007 celkem 75 609 tis. Kč.

Porovnáním vyhlášených hlavních oblastí státní politiky vůči NNO pro roky 2006 až 2008 bylo zjištěno, že postupně docházelo k modifikaci hlavních oblastí podpory rodiny, k postupnému rozšiřování činností orientujících se na rodinné formy náhradní péče a pomoci dětem opouštějícím ústavní nebo pěstounskou péči. MPSV nepředložilo vládě zdůvodnění pro změny zaměření podpory na fungující rodiny ani nezpracovalo souhrnný materiál, ve kterém by celkově zhodnotilo využití použitých finančních prostředků v souvislosti s úrovní poskytovaných služeb.

Vzhledem k nedostatečnému plnění cílů Akčního plánu nelze označit současný stav podpory rodin s dětmi jako účinný.

MPSV:

- není schopno za rok 2006 doložit u 105 příjemců dotace, zda rozhodnutí obsahující podmínky čerpání dotací byla skutečně vydána, čímž je znemožněna finanční kontrola;
- nedokáže přesně určit skutečnou výši čerpaných dotačních prostředků na *Program podpory rodiny* za roky 2006 a 2007, přestože má nástroj, jak tuto částku zjistit. Navíc současný stav evidence skutečně čerpaných finančních prostředků tohoto dotačního titulu nedovoluje provést kontrolu, která by ověřila, zda jsou správně uvedeny údaje v závěrečných účtech kapitoly státního rozpočtu 313 – *Ministerstvo práce a sociálních věcí* za roky 2006 a 2007;
- neuplatnilo sankce vůči NNO, které nesplnily povinnosti jim uložené, tj. nepředložily výroční zprávy nebo účetní audit.

MPSV postupovalo při uvolňování patnáctimilionové dotace pro FOD nestandardním způsobem. Žádost byla podle přijímacího razítka MPSV doručena až dne 1. listopadu 2006, ačkoli podle data uvedeného v žádosti byla statutárním orgánem schválena dne 7. června 2006. Ještě před obdržením žádosti udělilo MPSV dvě výjimky a poskytlo částku 5 000 000 Kč. Den po dodání žádosti vydalo MPSV rozhodnutí na celkovou částku 15 000 000 Kč, avšak s jiným názvem projektu, než který byl uveden v žádosti. MPSV nemá k dispozici originál uvedeného rozhodnutí a nemůže doložit, že bylo na FOD skutečně doručeno. FOD vyúčtování dotace vůbec neprovedl, MPSV je nevyžadovalo a do doby ukončení kontroly NKÚ ani neprovedlo kontrolu nakládání s prostředky mimořádné dotace.