



## Kontrolní závěr z kontrolní akce

21/24

### Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu *Ministerstvo zdravotnictví* za rok 2021, účetní závěrka Ministerstva zdravotnictví za rok 2021 a údaje předkládané Ministerstvem zdravotnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021

Kontrolní akce (dále také „KA“) byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2021 pod číslem 21/24. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Ing. Jaromíra Steidlová.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo zdravotnictví při sestavení závěrečného účtu a při vedení účetnictví a sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy.

#### **Kontrolovaná osoba:**

Ministerstvo zdravotnictví (dále také „MZd“).

Kontrolováno bylo období roku 2021 včetně souvisejících skutečností z let předchozích a roku následujícího.

Kontrola byla prováděna u kontrolované osoby v době od srpna 2021 do dubna 2022.

**Kolegium NKÚ** na svém IX. jednání, které se konalo dne 27. června 2022,

**schválilo** usnesením č. 9/IX/2022

**kontrolní závěr** v tomto znění:

# Skládání účtů z hospodaření s majetkem státu<sup>1</sup>

## MZd za rok 2021

**0 Kč**

nesprávnosti<sup>2</sup>  
v účetní závěrce k 31. prosinci 2021,  
ve finančním výkazu za rok 2021  
a dopad nesprávností v závěrečném  
účtu na jeho celkovou vypovídací  
schopnost

**10,9 mld. Kč**

ministerstvem opravené  
účetní nedostatky  
identifikované NKÚ  
v průběhu kontroly

**47,7 mld. Kč**

podmíněné závazky MZd jako nároky  
na budoucí rozpočty

**4 mld. Kč**

ministerstvem opravené nedostatky  
v rozpočtovém systému identifikované  
NKÚ v průběhu kontroly

**71 %**

podíl výdajů ministerstva  
vynaložených v souvislosti  
s covidem-19 na celkových výdajích  
MZd v roce 2021

**3,6 mil. Kč**

výdaje Ministerstva zdravotnictví  
z titulu nařízených exekucí  
na majetek MZd z důvodu  
nečinnosti MZd

### Spolehlivost účetní závěrky k 31. prosinci 2021 po provedení účetních oprav



<sup>1</sup> Informace zveřejňované správcem kapitoly státního rozpočtu o hospodaření dané kapitoly v příslušném rozpočtovém roce. Tyto informace jsou obsaženy v účetní závěrce, ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu a v závěrečném účtu kapitoly státního rozpočtu a slouží pro účely kontroly a vyvozování odpovědnosti za hospodaření.

<sup>2</sup> Celkové zjištěné a vyčíslené nesprávnosti.

## I. Shrnutí a vyhodnocení

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo zdravotnictví při sestavení závěrečného účtu a při vedení účetnictví a sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy.

NKÚ proto při kontrole prověřil správnost, úplnost a srozumitelnost vedení účetnictví, průkaznost účetního zpracování, spolehlivost finančních informací na výstupu z účetní jednotky MZd za rok 2021 a dodržování právních předpisů při hospodaření s majetkem státu. Dodržování právních předpisů v těchto oblastech je základem řádného finančního řízení v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb.<sup>3</sup>

KA byla zahájena v průběhu kontrolovaného účetního a rozpočtového období 2021.

### 1. Vedení účetnictví

**Nejvyšší kontrolní úřad v průběhu kontroly identifikoval nesprávnosti ve vedení účetnictví ve výši 11 mld. Kč. Tyto nesprávnosti MZd opravilo. V důsledku provedení účetních oprav a také i přijetí a realizace všech potřebných opatření k eliminaci systémových nedostatků bylo účetnictví MZd vedeno v souladu s ustanoveními zákona č. 563/1991 Sb.<sup>4</sup> a prováděcími právními předpisy k tomuto zákonu.**

**Specifickou oblastí v účetnictví Ministerstva zdravotnictví jsou od roku 2020 zásoby léčivých přípravků pro očkování proti onemocnění covid-19 (dále také „vakcíny“), které mají charakter zboží.** Ministerstvem zvolené postupy účtování v této oblasti byly v souladu s účetními předpisy a českým účetním standardem pro některé vybrané účetní jednotky (dále „ČÚS“) č. 707 – *Zásoby*, neumožňovaly však poskytovat průběžně informace o stavu a pohybu zásob vakcín. Informace MZd získávalo ze skladové evidence vedené externími subjekty (subjektem zajišťujícím skladování a přepravu zboží a jednotlivými vybranými poskytovateli zdravotních služeb), tuto evidenci však MZd nemělo kdykoli průběžně k dispozici. **MZd tak byly tyto informace známy pouze ve čtvrtletních intervalech, což odpovídalo mimořádnosti situace.**

**Navíc technické požadavky výrobců vakcín na skladování vakcín a na manipulaci s nimi neumožňují MZd provádět fyzickou inventuru zásob vakcín.** MZd zvolilo, s ohledem na uvedená omezení, dle názoru NKÚ vhodný způsob inventarizace těchto zásob, a to v souladu s vyhláškou č. 270/2010 Sb.<sup>5</sup> Vyhláška připouští u majetku, se kterým vybraná účetní jednotka v průběhu inventury nedisponuje (zejména pokud je v držení nebo užívání jiné osoby nebo organizační složky státu), ověření jeho existence i jiným vhodným způsobem; například na základě potvrzení o existenci tohoto majetku osobou, která má tento majetek v držení nebo užívání.

<sup>3</sup> Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

<sup>4</sup> Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

<sup>5</sup> Vyhláška č. 270/2010 Sb., o inventarizaci majetku a závazků.

## 2. Účetní závěrka

Účetní závěrka MZd k 31. prosinci 2021 sestavená 13. dubna 2022 (dále také „ÚZ“) podává podle názoru NKÚ věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky, a to dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky<sup>6</sup>.

Informace v ÚZ jsou spolehlivé mj. v důsledku oprav realizovaných MZd v návaznosti na upozornění NKÚ na nedostatky, a to v průběhu celé kontroly. MZd provádělo opravy:

- jak před předáním konsolidačních účetních záznamů za rok 2021 do *Centrálního systému účetních informací státu*<sup>7</sup> (dále také „CSÚIS“) dle termínů stanovených vyhláškou č. 383/2009 Sb.<sup>8</sup> (hodnota provedených opravných účetních zápisů činila 4 mld. Kč),
- tak po tomto datu, a to až do doby sestavení účetní závěrky 13. dubna 2022 (hodnota provedených opravných účetních zápisů činila 6,9 mld. Kč).

Jednotlivé provedené účetní opravy promítlo MZd i do úprav svých nastavených účetních a jiných postupů v rámci vnitřního kontrolního systému (dále také „VKS“) v těch případech, kdy se jednalo o systémové nedostatky (viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru).

**NKÚ upozorňuje na skutečnosti uvedené MZd v příloze ÚZ v bodech:**

- E.1. *Doplňující informace k položkám rozvahy k syntetickým účtům (dále také „SÚ“) 132 – Zboží na skladě, 388 – Dohadné účty aktivní, 222 – Příjmový účet organizačních složek státu, 223 – Zvláštní výdajový účet, 321 – Dodavatelé, 324 – Krátkodobé přijaté zálohy a*
- E.2. *Doplňující informace k položkám výkazu zisku a ztráty k SÚ 504 – Prodané zboží, 543 – Dary a jiná bezúplatná předání a 604 – Výnosy z prodaného zboží.*

Doplňující informace k uvedeným SÚ popisují vliv pořízení, skladování, prodeje a darování vakcín na vybrané položky ÚZ. MZd v nich informuje o tom, že za účetní období roku 2021 nakoupilo a zaplatilo vakcíny za 6,5 mld. Kč. Hodnota nakoupených, ale dodavatelům k datu ÚZ zatím neuhrazených vakcín pak činila 1,2 mld. Kč. Skladové zásoby vakcín k datu ÚZ jsou u MZd ve výši 888 mil. Kč a jako dar poskytla Česká republika v roce 2021 prostřednictvím MZd vakcíny ve výši 151 mil. Kč. Zálohové platby, které přijalo MZd od zdravotních pojišťoven za jejich pojištěnce a které jsou určeny ke kompenzaci výdajů vynaložených MZd na vakcíny, dosáhly k datu ÚZ výše 5,7 mld. Kč.

<sup>6</sup> Vybranými účetními jednotkami jsou podle ustanovení § 1 odst. 3 zákona č. 563/1991 Sb. organizační složky státu, státní fondy podle rozpočtových pravidel, územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, příspěvkové organizace a zdravotní pojišťovny.

<sup>7</sup> Viz ustanovení § 1 odst. 4 zákona č. 563/1991 Sb.

<sup>8</sup> Vyhláška č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů (technická vyhláška o účetních záznamech).

Tyto i další skutečnosti měly významný vliv na hodnotu některých konečných zůstatků účetní závěrky (blíže část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru). **NKÚ v této souvislosti upozorňuje i na informace v příloze ÚZ vykázané na podrozvahových účtech 973 – *Krátkodobé podmíněné závazky z jiných smluv* a 974 – *Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv*, na kterých MZd vykázalo významné částky podmíněných závazků vyplývajících z předběžných dohod o nákupu<sup>9</sup> a z kupních smluv na dodávku vakcín<sup>9</sup> v celkové výši 10,5 mld. Kč. Tyto informace MZd v příloze ÚZ nekomentovalo, protože doplňující a vysvětlující informace k podrozvahovým účtům nejsou účetními předpisy vyžadovány.**

### **3. Údaje předkládané Ministerstvem zdravotnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu**

**V údajích pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021<sup>10</sup> nebyly u MZd zjištěny nesprávnosti.**

Informace v údajích MZd pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 jsou dle názoru NKÚ spolehlivé, a to mj. v důsledku oprav realizovaných MZd v průběhu kontroly. Ministerstvo zdravotnictví opravilo v průběhu kontroly nedostatky, které byly identifikovány NKÚ v rozpočtovém systému MZd ve výši 4 mld. Kč. Nejvýznamnější nedostatek byl systémový a spočíval v tom, že výdaje na transfery poskytované obecním a krajským nemocnicím<sup>11</sup> byly položkou rozpočtové skladby nesprávně druhově tříděny. Ke všem identifikovaným nedostatkům přijalo MZd nápravná opatření za účelem odstranění nedostatků v roce 2021. V případě systémového nedostatku přijalo MZd opatření k jeho eliminaci i v dalších obdobích (viz část IV.3 tohoto kontrolního závěru).

### **4. Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 335 – *Ministerstvo zdravotnictví***

**V závěrečném účtu kapitoly státního rozpočtu 335 – *Ministerstvo zdravotnictví* za rok 2021 (dále také „ZÚ 2021“) nebyly zjištěny významné nesprávnosti s dopadem na jeho celkovou vypovídací schopnost, a to při prověření na soulad s údaji v rozpočtovém systému, s finančními výkazy, s údaji analytických evidencí a s právními předpisy pro sestavování závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu.**

<sup>9</sup> Blíže viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru.

<sup>10</sup> Viz <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00024341/rozpocet/vydaje-druhovy?rad=j&obdobi=2112>.

<sup>11</sup> Transfery obecním a krajským nemocnicím jsou vymezeny ve vyhlášce č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění účinném pro kontrolované období následovně: „*Neinvestiční transfery akciovým společností a společností s ručením omezeným, v nichž mají alespoň poloviční podíl [§ 31 až 33 zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích)] obce nebo kraje a které mají oprávnění k poskytování zdravotnických služeb [§ 15 odst. 1 písm. a) a § 19 odst. 2 zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách)], je-li v tomto oprávnění mezi formami zdravotní péče [§ 19 odst. 2 písm. b) a § 6] uvedena lůžková péče [§ 9].“*

**Dlouhodobým nedostatkem těchto právních předpisů, které jsou v gesci Ministerstva financí (dále také „MF“), je dle NKÚ nezveřejňování informací o hospodaření s majetkem a peněžními prostředky správců kapitol státního rozpočtu, které v daném roce nejsou spojeny s peněžním tokem, tzn. nezveřejňování údajů z účetnictví. Na tuto skutečnost NKÚ dlouhodobě upozorňuje ve svých kontrolních závěrech<sup>12</sup>. Přitom závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu je v souladu s ustanovením § 29 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb.<sup>13</sup> předkládán Poslanecké sněmovně v souvislosti s projednáváním státního závěrečného účtu.**

**V případě závěrečného účtu MZd za rok 2021 tak není povinně zveřejněna např. informace o výši podmíněných závazků MZd, které byly vykázány k datu ÚZ v celkové výši 47,7 mld. Kč.** V závěrečném účtu kapitoly státního rozpočtu tedy není uvedena informace o jejich výši a struktuře. Tyto podmíněné závazky vykázalo MZd k datu ÚZ jednak z důvodu existence již vydaných rozhodnutí o poskytnutí dotace (dotace sice zatím nebyly poskytnuty, ale právní závazek již vznikl), jednak z titulu závazků ze smluv na nákup vakcín a dále pak ze závazků vyplývajících ze soudních sporů, správních a jiných řízení. Všechny tyto podmíněné závazky představují nároky na výdaje státního rozpočtu České republiky v dalších letech (blíže viz část IV.4.2.3 tohoto kontrolního závěru).

**Dle názoru NKÚ je nezveřejňování těchto informací v závěrečných účtech kapitol státního rozpočtu systémovým nedostatkem, který vzniká v důsledku nedostatečné právní úpravy v této oblasti.**

**Jak vyplývá z důvodové zprávy k novele zákona č. 563/1991 Sb. s účinností od 1. ledna 2010<sup>14</sup>, právě z důvodu nutné větší komplexnosti a transparentnosti vykazování byla pro vybrané účetní jednotky stanovena povinnost účtovat o větším rozsahu skutečností než v předchozích obdobích.** Rozsah údajů povinně zasílaných vybranými účetními jednotkami do CSÚIS tak od roku 2010 výrazně vzrostl<sup>15</sup>, avšak bez vlivu na komplexnější vypovídací schopnost informací zveřejňovaných a komentovaných v závěrečných účtech kapitol státního rozpočtu. Přitom např. povinné komentování rozdílů mezi rozpočtovým a finančním

---

<sup>12</sup> Viz např. kontrolní závěr z KA č. 20/34 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo průmyslu a obchodu za rok 2020, účetní závěrka Ministerstva průmyslu a obchodu za rok 2020 a údaje předkládané Ministerstvem průmyslu a obchodu pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2020* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2021 *Věstníku NKÚ*) nebo kontrolní závěr z KA č. 19/21 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo pro místní rozvoj za rok 2018, účetní závěrka Ministerstva pro místní rozvoj za rok 2018 a údaje předkládané Ministerstvem pro místní rozvoj pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2018* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 6/2020 *Věstníku NKÚ*).

<sup>13</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

<sup>14</sup> Zákon č. 304/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a některé zákony. Důvodová zpráva k tomuto zákonu uvádí, že jedním ze základních cílů účetní reformy je také „zajištění důvěryhodných informací pro účely vykazování, a to opět na úrovni státu i jednotlivých účetních jednotek, např. správců kapitol státního rozpočtu.“

<sup>15</sup> Viz kontrolní závěr z KA č. 13/11 – *Údaje pro účely monitorování a řízení veřejných financí předávané Ministerstvem průmyslu a obchodu k 31. 12. 2012 ve formě pomocného analytického přehledu prostřednictvím centrálního systému účetních informací státu* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2013 *Věstníku NKÚ*).

účetnictvím<sup>16</sup> v závěrečném účtu by přispělo k identifikování vzájemných souvislostí a propojení obou těchto systémů pro sledování plnění rozpočtu a ve svém důsledku i k větší komplexnosti, transparentnosti a důvěryhodnosti skládání účtů z hospodaření s majetkem a peněžními prostředky státního rozpočtu.

NKÚ doporučuje, aby MF (jako gestor této oblasti) právními předpisy upravilo, že vybrané údaje z účetnictví<sup>17</sup> budou z CSÚIS automaticky generovány pro účely sestavení závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu a že je budou správci kapitol v závěrečném účtu povinně komentovat.

## 5. Vnitřní kontrolní systém MZd

**V oblasti hospodaření s majetkem státu a finančního hospodaření byly kontrolou NKÚ zjištěny významné nedostatky ve vnitřním kontrolním systému MZd. Tyto nedostatky měly významný negativní dopad na účinnost VKS v dané oblasti. V důsledku těchto nedostatků vznikla škoda na majetku státu, se kterým je příslušné hospodařit MZd. Současně jde o skutečnosti nasvědčující porušení rozpočtové kázně.**

Jednalo se o nesoulad se zákony u některých realizovaných operací, zejména se zákonem č. 219/2000 Sb.<sup>18</sup> a zákonem č. 218/2000 Sb., kdy MZd:

- poskytlo peněžní dar Světové zdravotnické organizaci (dále také „WHO“) bez předchozího souhlasu vlády,
- neplnilo svoje povinnosti dle zákona č. 106/1999 Sb.<sup>19</sup> ani povinnosti uložené mu pravomocným rozhodnutím soudu a v důsledku toho nekonalo tak, aby neodůvodněně nesnižovalo rozsah a hodnotu majetku, s nímž je příslušné hospodařit; nedbalo, aby plnilo určené úkoly nejhospodárnějším způsobem, a neřešilo uplatnění nároku na náhradu škody vzniklé na majetku, s nímž je MZd příslušné hospodařit, vůči odpovědné osobě.

**V oblasti vedení účetnictví a v rozpočtovém systému MZd za rok 2021 VKS neidentifikoval nedostatky, které NKÚ zjistil v průběhu kontroly (blíže viz části IV.2 a IV.3 tohoto kontrolního závěru). MZd všechny tyto nedostatky řádně opravilo provedením opravných zápisů a přijetím opatření k nápravě systémových nedostatků. Po realizaci všech těchto opatření k nápravě lze konstatovat, že v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu nezjistil NKÚ výsledně žádné skutečnosti svědčící o tom, že VKS není účinný.**

<sup>16</sup> V souladu s *koncepčním rámcem mezinárodních účetních standardů pro veřejný sektor* (dále také „Koncepční rámec“) je cílem účetního výkaznictví účetních jednotek veřejného sektoru poskytnout informace o účetní jednotce, které jsou potřebné pro uživatele účetní závěrky pro všeobecné použití za účelem skládání účtů a za účelem rozhodování. V Koncepčním rámci je uvedeno, že vlády a jiné účetní jednotky veřejného sektoru jsou odpovědné těm, kteří jim poskytují prostředky, a těm, kteří tyto prostředky přijímají. Splnění povinnosti skládání účtů vyžaduje poskytování informací občanům o tom, jak účetní jednotka veřejného sektoru hospodaří se svěřenými prostředky určenými na poskytování služeb občanům a dalším subjektům.

<sup>17</sup> Údaje vypovídající o skutečnostech, které zatím nebyly v příslušném rozpočtovém roce spojeny s peněžním tokem, ale jedná se např. o již existující spotřebu zdrojů nebo o finanční rizika.

<sup>18</sup> Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích.

<sup>19</sup> Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

## 6. Kontrola opatření k nápravě nedostatků zjištěných kontrolní akcí NKÚ č. 18/13

### MZd realizovalo opatření k nápravě ze 100 %.

NKÚ v průběhu kontroly hodnotil také opatření MZd přijatá<sup>20</sup> k nápravě nedostatků zjištěných kontrolní akcí NKÚ č. 18/13. MZd realizovalo úplně a správně všech 21 opatření stanovených k nápravě nedostatků.

## II. Informace o kontrolované oblasti

MZd bylo zřízeno zákonem České národní rady č. 2/1969 Sb.<sup>21</sup> Podle ustanovení § 10 tohoto zákona je MZd ústředním orgánem státní správy pro zdravotní služby, ochranu veřejného zdraví, zdravotnickou vědeckovýzkumnou činnost, poskytovatele zdravotních služeb v přímé řídicí působnosti, zacházení s návykovými látkami, přípravky, prekursory a pomocnými látkami, vyhledávání, ochranu a využívání přírodních léčivých zdrojů, přírodních léčebných lázní a zdrojů přírodních minerálních vod, léčiva a prostředky zdravotnické techniky pro prevenci, diagnostiku a léčení lidí, zdravotní pojištění a zdravotnický informační systém, pro používání biocidních přípravků a uvádění biocidních přípravků a účinných látek na trh.

MZd je dle zákona č. 219/2000 Sb. organizační složkou státu (dále také „OSS“) a dle zákona č. 563/1991 Sb. vybranou účetní jednotkou. Dle ustanovení § 10 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb. je správcem kapitoly státního rozpočtu 335 – *Ministerstvo zdravotnictví*. MZd rovněž plní povinnosti zakladatele státních podniků. V zakladatelské působnosti MZd byly k 31. prosinci 2021 čtyři státní podniky.

V roce 2021 bylo MZd zřizovatelem 19 OSS a 45 příspěvkových organizací (dále také „PO“).

Přehled základních údajů z ÚZ a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu za rok 2021 (dále také „výkaz FIN 1-12 OSS“) vygenerovaného z rozpočtového systému<sup>22</sup> je uveden v následujících tabulkách.

**Tabulka č. 1: Údaje ÚZ – rozvaha a výkaz zisku a ztráty (údaje za běžné účetní období)**

Ukazatel	Částka v Kč
Aktiva netto	20 653 706 071,32
Pasiva	20 653 706 071,32
Náklady	28 434 018 541,04
Výnosy	8 303 927 937,94
Výsledek hospodaření běžného účetního období	-20 130 090 603,10

**Zdroj:** ÚZ.

**Pozn.:** MZd v ÚZ vykazovalo aktiva v hodnotě brutto ve výši 21 150 932 135,12 Kč upravené o korekce ve výši 497 226 063,80 Kč.

<sup>20</sup> Na základě usnesení vlády České republiky ze dne 30. září 2019 č. 676, ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z KA č. 18/13.

<sup>21</sup> Zákon České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

<sup>22</sup> Dle ustanovení § 3 písm. o) zákona č. 218/2000 Sb. je rozpočtový systém informačním systémem veřejné správy, v němž se mj. soustřeďují údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu.



**Tabulka č. 2: Údaje ÚZ – informace o stavu účtů v knize podrozvahových účtů (údaje za běžné účetní období)**

Položka výkazu		Účet	Částka v Kč
P.I.1.	Jiný drobný dlouhodobý nehmotný majetek	901	2 993 660,25
P.I.2.	Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek	902	9 082 008,15
P.I.3.	Vyřazené pohledávky	905	40 623,00
P.II.1.	Krátkodobé podmíněné pohledávky z předfinancování transferů	911	1 851 928 233,88
P.II.3.	Krátkodobé podmíněné pohledávky ze zahraničních transferů	913	3 443 497,82
P.II.6.	Ostatní krátkodobé podmíněné závazky z transferů	916	3 585 527 068,56
P.IV.3.	Krátkodobé podmíněné pohledávky z jiných smluv	933	15 966 612,00
P.IV.4.	Dlouhodobé podmíněné pohledávky z jiných smluv	934	389 664,00
P.V.1.	Dlouhodobé podmíněné pohledávky z předfinancování transferů	951	647 502 241,30
P.V.6.	Ostatní dlouhodobé podmíněné závazky z transferů	956	18 587 824 959,87
P.VII.3.	Krátkodobé podmíněné závazky z jiných smluv	973	1 395 827 156,29
P.VII.4.	Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv	974	12 100 758 312,39
P.VII.14.	Dlouhodobé podmíněné závazky ze soudních sporů, správních řízení a jiných řízení	986	12 007 835 559,00

Zdroj: ÚZ.

**Tabulka č. 3: Údaje z výkazu FIN 1-12 OSS**

Ukazatel	Částka v Kč
Příjmy (skutečnost celkem)	6 536 292 006,29
Výdaje (skutečnost celkem)	28 608 731 150,24

Zdroj: výkaz FIN 1-12 OSS.

### III. Rozsah kontroly

KA byla kontrolou typu finanční audit a jejím cílem bylo prověřit, zda MZd při vedení účetnictví v roce 2021 a sestavení účetní závěrky k 31. prosinci 2021, při předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu<sup>23</sup> a při sestavení závěrečného účtu za rok 2021 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaný objem finančních prostředků a majetku představuje hodnotu aktiv, pasiv, nákladů, výnosů a podrozvahových účtů vykázaných v ÚZ a vyčíslených v tabulkách č. 1 a 2. Kontrolovaný objem finančních prostředků v rámci výkazu FIN 1-12 OSS představuje součet celkových příjmů a výdajů ve sloupci *Skutečnost* a je vyčíslen v tabulce č. 3.

Kontrola se zaměřila na činnosti a skutečnosti, které byly předmětem účetnictví<sup>24</sup> a měly vliv na hodnotu kontrolovaných významných konečných zůstatků účtů v ÚZ a na hodnotu významných údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 a na ZÚ 2021.

V oblasti vedení účetnictví se kontrola zaměřila na jeho správnost, úplnost, průkaznost a srozumitelnost. Prověřila dodržování směrné účtové osnovy a správnost používání účetních metod. U vybraných účetních případů byla provedena kontrola s cílem prověřit systém účtování a vykazování informací o skutečnostech, které jsou předmětem účetnictví.

V případě údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu bylo prověřováno, zda byla dodržena správnost třídění příjmů a výdajů rozpočtovou skladbou v oblasti druhového a odvětvového třídění dle vyhlášky č. 323/2002 Sb.<sup>25</sup>

Výběr položek účetní závěrky a údajů předkládaných Ministerstvem zdravotnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu provedl NKÚ s ohledem na vyhodnocená rizika nesprávnosti vykázaných údajů.

U relevantních transakcí byl prověřován soulad s vybranými ustanoveními dalších právních předpisů, a to zejména s ustanoveními zákona č. 218/2000 Sb. a zákona č. 219/2000 Sb.

V případě uzavírání smluv a objednávek bylo prověřováno jejich uveřejnění v registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb.<sup>26</sup>.

NKÚ na základě prověřovaných skutečností vyhodnotil nastavení VKS v **oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu** (vnitřní předpisy, interní audit, účetní doklady, účetní knihy, inventarizace majetku a závazků, účetní závěrka a schvalování účetní závěrky) dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů a v oblasti řídicí kontroly

---

<sup>23</sup> Dle ustanovení § 20 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. jsou OSS povinny předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu. Způsob a termíny předkládání údajů a jejich rozsah stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků a rozpočtů dobrovolných svazků obcí. Dle ustanovení § 5 odst. 1 a dle přílohy č. 1 této vyhlášky zpracovávají OSS údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu přímo v rozpočtovém systému, ve kterém je z nich následně sestavován výkaz FIN 1-12 OSS.

<sup>24</sup> MZd jakožto OSS je povinno v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb. účtovat o stavu a pohybu majetku a jiných aktiv, závazků a jiných pasiv, o nákladech a výnosech a o výsledku hospodaření. Informace, které předkládá v účetní závěrce, musí být spolehlivé, srovnatelné, srozumitelné a posuzují se z hlediska významnosti.

<sup>25</sup> Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě.

<sup>26</sup> Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv).

dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb.<sup>27</sup> NKÚ dále u prověřovaných operací vyhodnotil funkčnost VKS v **oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu** dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů, v **oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb., finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů (zejména dle zákona č. 340/2015 Sb.)** a v oblasti řídicí kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb., tj. ověřil, zda jsou prvky VKS implementovány tak, aby bylo zamezeno vzniku nesprávností. Kombinace zjištění týkajících se nastavení a funkčnosti VKS ve výše uvedených oblastech je pak podkladem pro hodnocení účinnosti vnitřního kontrolního systému MZd.

V rámci kontroly byla vyhodnocena také opatření přijatá k nápravě nedostatků zjištěných kontrolní akcí NKÚ č. 18/13.

Při kontrole ZÚ 2021 bylo prověřováno, zda je závěrečný účet v souladu s požadavky vyhlášky č. 419/2001 Sb. a zda je také v souladu se skutečností, tzn. zda vybrané údaje uváděné v závěrečném účtu jsou správné a úplné ve srovnání s finančními výkazy obsahujícími údaje pro hodnocení plnění rozpočtu, s údaji v účetnictví, s údaji z účetních závěrek MZd a podřízených organizací v rámci kapitoly státního rozpočtu 335, s podklady jednotlivých věcně příslušných útvarů MZd a podřízených organizací a s jinými veřejně dostupnými zdroji, např. usneseními vlády ČR, veřejně přístupnými rejstříky apod.

Kontrola se zaměřila také na to, zda a jak MZd využívá aktuální účetní informace a jaký vliv měla pandemie onemocnění covid-19 na vykazované údaje MZd.

**Pozn.:** Všechny právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

---

<sup>27</sup> Vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb.

## IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

### 1. Vedení účetnictví

#### 1.1 Účtování o vakcínách

Výsledkem účtování MZd o nákupu a prodeji vakcín v roce 2021 byl významný vliv těchto transakcí na více jak desítku syntetických a podrozvahových účtů v ÚZ. Výše, rozsah a komentář tohoto vlivu na jednotlivé účty jsou uvedeny v tabulce č. 4.

**Tabulka č. 4: Vliv účtování o vakcínách na zůstatky účtů v ÚZ (v Kč)**

Účet	Částka zůstatku k 31. prosinci 2021 týkající se vakcín	Podíl vakcín na zůstatku účtu	Komentář MZd uvedený v příloze ÚZ k příslušnému účtu
<b>ROZVAHA</b>			
132 – Zboží na skladě	887 627 272,72	100 %	<i>Skladové zásoby očkovacích látek proti COVID-19. Obsahuje zásoby OL uskladněné u distributora ... a ve skladech nemocničních lékáren.</i>
311 – Odběratelé	3 452 841,99	6 %	<i>Obsahuje ... pohledávky z prodeje vakcín proti COVID-19 samoplátcům ve výši 3 452 841,99 Kč...</i>
388 – Dohadné účty aktivní	6 598 136 871,61	100 %	<i>Obsahuje zejména vytvoření dohadné položky na výnos od zdravotních pojišťoven za očkovací látky proti COVID-19 ve výši 6 598 136 871,61 Kč...</i>
222 – Příjmový účet OSS	5 692 185 736,17	87 %	<i>Výše zůstatku účtu je ovlivněna příjmy (přijaté zálohy) od zdravotních pojišťoven – zálohové platby za očkovací látky proti COVID-19 ve výši 5 676 928 075,55 Kč, ... a příjmy za očkovací látky proti COVID-19 od samoplátců ve výši 15 257 660,62 Kč.</i>
223 – Zvláštní výdajový účet	6 497 189 320,93	23 %	<i>... v roce 2021 je stav ovlivněn výdaji na nákup očkovacích látek proti COVID-19 ve výši 6 497 189 320,93 Kč...</i>
321 – Dodavatelé	1 180 683 903,42	95 %	<i>Obsahuje neuhrazené faktury dodavatelům očkovacích látek proti COVID-19 ve výši 1 180 683 903,42 Kč.</i>
324 – Krátkodobé přijaté zálohy	5 676 928 075,55	100 %	<i>Obsahuje přijaté zálohy od zdravotních pojišťoven za očkovací látky proti COVID-19.</i>
<b>VÝKAZ ZISKU A ZTRÁTY</b>			
504 – Prodané zboží	6 994 294 736,53	95 %	<i>Náklady z prodeje ... očkovacích látek proti onemocnění COVID-19 zdravotním pojišťovnám ve výši 6 598 136 871,61 Kč a samoplátcům ve výši 18 842 627,22 Kč a dále prodej očkovacích látek do zahraničí ve výši 377 315 237,70 Kč.</i>
543 – Dary a jiná bezúplatná předání	151 395 036,75	63 %	<i>Dary očkovacích látek proti nemoci COVID-19 ve výši 151 395 036,75 Kč...</i>
547 – Manka a škody	28 579 059,76	97 %	<i>Ovlivněno odpisem očkovacích látek proti COVID-19 z důvodu škodní události či expirace ve výši 28 579 059,76 Kč.</i>
563 – Kurzové ztráty	3 003 667,54	69 %	<i>Ovlivněno nákupem očkovacích látek proti COVID-19 v zahraniční měně...</i>
604 – Výnosy z prodaného zboží	6 994 294 736,53	95 %	<i>Výnosy z prodeje ... očkovacích látek proti onemocnění COVID-19 zdravotním pojišťovnám (formou záloh) ve výši 6 598 136 871,61 Kč a samoplátcům ve výši 18 842 627,22 Kč a dále prodej do zahraničí ve výši 377 315 237,70 Kč.</i>
649 – Ostatní výnosy z činnosti	11 638 082,98	8 %	<i>Obsahuje přijaté dary očkovacích látek proti nemoci COVID-19 (Slovinsko, Slovensko, stát Izrael) v celkové hodnotě 11 638 082,98 Kč...</i>
663 – Kurzové zisky	4 541 459,86	49 %	<i>Ovlivněno nákupem očkovacích látek proti COVID-19 v zahraniční měně...</i>
<b>PŘÍLOHA ÚZ, část A.4.</b>			
973 – Krátkodobé podmíněné závazky z jiných smluv	888 109 532,30	64 %	X
974 – Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv	9 596 286 403,88	79 %	X

**Zdroj:** účetní systém MZd, ÚZ.

Oblast vakcín je upravena zejména zákonem č. 569/2020 Sb.<sup>28</sup>, zákonem č. 378/2007 Sb.<sup>29</sup> a zákonem č. 48/1997 Sb.<sup>30</sup> Do zákona č. 48/1997 Sb. bylo novelou (konkrétně zákonem č. 569/2020 Sb.) doplněno mj. ustanovení upravující možnost úhrady vakcín zdravotními pojišťovnami státu a možnost úhrady distribuce vakcín zdravotními pojišťovnami poskytovatelům zdravotních služeb (dále také „PZS“).

Na vakcíny se dále vztahují i další právní předpisy upravující obecně léčiva. Prováděcími právními předpisy jsou zejména vyhláška č. 229/2008 Sb.<sup>31</sup> a vyhláška č. 84/2008 Sb.<sup>32</sup>

Vláda ČR dále přijala následující usnesení se vztahem k vakcínám. Tato usnesení vlády upravují nákup vakcín, očkování a distribuci nebo darování vakcín.<sup>33</sup>

**Tabulka č. 5: Přehled usnesení vlády k problematice vakcín v členění dle jednotlivých oblastí**

Nákup vakcín	Očkování a distribuce	Darování vakcín
Usnesení vlády ze dne 17. srpna 2020 č. 846, o zajištění vakcíny proti COVID-19 prostřednictvím iniciativy Evropské unie (dále „UV 846/2020“)	Usnesení vlády ze dne 30. listopadu 2020 č. 1257, k návrhu zákona o distribuci léčivých přípravků obsahujících očkovací látky pro očkování proti onemocnění COVID-19, o náhradě újmy způsobené očkováním osobám a o změně zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů	Usnesení vlády ze dne 26. července 2021 č. 693, o možnosti darování a prodeje očkovacích látek proti covid-19 (dále „UV 693/2021“)
Usnesení vlády ze dne 14. září 2020 č. 929, o navýšení rozpočtu Nástroje pro mimořádnou podporu s cílem rozšíření portfolia výrobců vakcíny proti COVID-19	Usnesení vlády ze dne 7. prosince 2020 č. 1289, o Strategii očkování proti nemoci COVID-19	
Usnesení vlády ze dne 5. října 2020 č. 992, o přistoupení ke smlouvě s výrobcem kandidátní vakcíny proti COVID-19 AstraZeneca	Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2020 č. 1327, o zajištění komplementárního zdravotnického materiálu nutného pro provedení vakcinace proti onemocnění COVID-19	
Usnesení vlády ze dne 23. listopadu 2020 č. 1223, o informaci o krocích Ministerstva zdravotnictví s cílem zajištění vakcíny proti COVID-19	Usnesení vlády ze dne 18. ledna 2021 č. 45, o navýšení zásob komplementárního zdravotnického materiálu nutného pro provedení očkování proti onemocnění COVID-19	
Usnesení vlády ze dne 30. listopadu 2020 č. 1256, o přistoupení ke smlouvám s výrobcí kandidátních vakcín proti onemocnění COVID-19 společnostmi Janssen Pharmaceutica a Pfizer/BioNTech	Usnesení vlády ze dne 3. května 2021 č. 432, k návrhu na zajištění očkování členů diplomatických misí, konzulárních úřadů a úřadoven mezinárodních organizací a členů jejich rodin, akreditovaných v České republice, proti onemocnění Covid-19 způsobenému virem SARS CoV-2	
Usnesení vlády ze dne 1. března 2021 č. 235, k záměru dalšího vývoje vakcíny proti onemocnění COVID-19	Usnesení vlády ze dne 28. června 2021 č. 594, k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 569/2020 Sb., o distribuci léčivých přípravků obsahujících očkovací látku pro očkování proti onemocnění COVID-19, o náhradě újmy způsobené očkováním osobám těmito léčivými přípravky a o změně zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve	

<sup>28</sup> Zákon č. 569/2020 Sb., o distribuci léčivých přípravků obsahujících očkovací látku pro očkování proti onemocnění COVID-19, o náhradě újmy způsobené očkováním osobám těmito léčivými přípravky a o změně zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>29</sup> Zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech).

<sup>30</sup> Zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů.

<sup>31</sup> Vyhláška č. 229/2008 Sb., o výrobě a distribuci léčiv.

<sup>32</sup> Vyhláška č. 84/2008 Sb., o správné lékařské praxi, bližších podmínkách zacházení s léčivy v lékárnách, zdravotnických zařízeních a u dalších provozovatelů a zařízení vydávajících léčivé přípravky.

<sup>33</sup> Zařazena nebyla usnesení vlády ke komunikační kampani MZD k očkování proti covidu-19 v ČR.

	znění pozdějších předpisů, a zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů	
--	--	--

**Zdroj:** <https://www.vlada.cz/>.

Nákup vakcín je centralizován ze strany Evropské komise (dále také „Komise“), jak mj. vyplývá z UV 846/2020.

Dne 18. června 2020 bylo k tomuto účelu přijato také rozhodnutí Komise C(2020) 4192<sup>34</sup> o schválení dohody s členskými státy o pořízení očkovacích látek proti COVID-19 jménem členských států a souvisejících postupech, kterým se Komise a členské státy dohodly na zmocnění Komise k uzavírání tzv. „APA“ – Advanced Purchase Agreements s výrobcí očkovacích látek (dále také „předběžné dohody o nákupu“)<sup>35</sup>.

S jednotlivými výrobci vakcín vyjednává jménem členských států Komise. Pokud má Komise v úmyslu uzavřít předběžnou dohodu o nákupu obsahující povinnost pořídit dávky vakcín, informuje o tom členské státy a ty mají právo rozhodnout o své neúčasti (v takovém případě

<sup>34</sup> Čl. 4 odst. 5 písm. b) nařízení Rady (EU) 2016/369, o poskytování mimořádné podpory v rámci Unie ve znění nařízení Rady (EU) 2020/521 ze dne 14. dubna 2020 o aktivaci mimořádné podpory podle nařízení (EU) 2016/369 a o změně jeho ustanovení (nařízení pro mimořádnou podporu).

<sup>35</sup> Při zvažování překladu termínu „Advanced Purchase Agreements“ do českého jazyka vycházel NKÚ z následujících zdrojů:

- A) z dokumentů přiložených k usnesení vlády ČR,
- B) z oficiálních překladů právních dokumentů na webových stránkách EU (EUR-Lex),
- C) z textů na oficiálních webových stránkách Evropské komise k problematice covidu-19.

**Ad A)** MZd ve svých podkladech pro usnesení vlády označovalo „Advanced Purchase Agreements“ (APA) termíny „záruka“ a „smlouva o smlouvě budoucí“, a to v podkladu pro usnesení vlády z:

- 17. srpna 2020 (usnesení vlády č. 846, čj. 33923/2020-1/MEZ, II. předkládací zpráva, bod 2.1 *Smluvní závazky*, s. 3 a další stránky),
- 5. října 2020 (usnesení vlády č. 992, čj. 39777/2020-1/MEZ, II. předkládací zpráva, s. 1),
- 30. listopadu 2020 (usnesení vlády č. 1256, čj. 53489/2020-1/MEZ, II. předkládací zpráva, s. 1).

Texty následně schválených usnesení vlády pak místo pojmu APA používají zjednodušený termín „smlouva“ (např. MZd přistoupilo ke smlouvě mezi Evropskou komisí, zastupující členské státy Evropské unie, a společnými výrobci kandidátní vakcíny).

**Ad B)** Ve sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě a Evropské investiční bance: *Strategie EU pro očkovací látky proti COVID-19* ze 17. června 2020, zveřejněnému na oficiálních webových stránkách Evropské unie ([COM/2020/245 final](#)), je termín „Advanced Purchase Agreements“ překládán v oficiálním českém překladu jako „záruky předběžného nákupu“ (bod 2.2. *Záruky předběžného nákupu prostřednictvím nástroje pro mimořádnou podporu*, v anglickém jazyce *Advance Purchase Agreements via the Emergency Support Instrument*).

Pro informaci: do slovenského jazyka přeloženo jako „Závazky predbežného nákupu“.

**Ad C)** Na webových stránkách Evropské komise (jež jsou k dispozici v oficiálních jazycích EU) v části [Časté otázky týkající se očkování proti covidu-19 v EU](#) je termín „Advanced Purchase Agreements“ překládán do českého jazyka jako „předběžná dohoda o nákupu“ (část *Vyjednávání nákupu očkovacích látek*, otázka č. 3).

NKÚ se u termínu „Advance Purchase Agreement“ přiklání k překladu „předběžná dohoda o nákupu“, neboť na ni nenavazuje uzavření další smlouvy jako u běžně chápané „smlouvy o smlouvě budoucí“ a tato dohoda fakticky představuje podmínky kupní smlouvy závazné i pro ČR.

oznámit do pěti pracovních dnů Komisi své rozhodnutí o neúčasti) nebo účasti (pokud nerozhodly do pěti pracovních dnů o své neúčasti)<sup>36</sup>.

Pro účastnické členské státy je uzavřená předběžná dohoda o nákupu závazná. O uzavření či neuzavření jednotlivých předběžných dohod o nákupu na národní úrovni (o účasti/neúčasti na předběžných dohodách o nákupu, které Komise dojedná s výrobcí kandidátních vakcín) rozhoduje v ČR ministr zdravotnictví.

Předběžné dohody o nákupu se řídí zákony Belgie<sup>37</sup>, belgické právo je tak rozhodným právem pro tyto nákupy.

Komise je zodpovědná za postup zadávání veřejných zakázek na dodavatele vakcín<sup>38</sup> a za uzavírání předběžných dohod o nákupu s vybranými dodavateli. Účastnické členské státy se zavázaly nevyjednávat samostatně a nezahájit vlastní řízení o předběžném nákupu s týmiž výrobcí.

#### Financování proběhlo:

- částečně na unijní úrovni formou úhrady zálohy předem za přednostní přístup k vakcíně, zmírnění rizika a na pokrytí operačních nákladů (finanční prostředky dle nařízení pro mimořádnou podporu<sup>39</sup>);
- částečně na úrovni účastnických členských států při nákupu vakcín dle vysoutěžené ceny za dávku s tím, že sjednána mohla být i platba členského státu zálohově předem<sup>40</sup> (o zálohy se následně snížila částka, kterou členské státy platily při konečné koupi vakcín). Účastnické členské státy hradily platbu přímo na účet výrobce.

Mechanismus rozdělování vakcín byl nastaven tak, že pokud účastnický členský stát neoznámil požadované množství, bylo mu automaticky přiděleno poměrné množství. V momentě, kdy zájem přesáhl nabízené kapacity, bylo dodávané množství děleno mezi členské účastnické státy v poměru dle počtu obyvatel na základě tzv. populačního distribučního klíče.

Po vyčerpání dohodnutého počtu dávek dle předběžných dohod o nákupu uzavírala Komise s výrobcí kupní smlouvy (PA – Purchase Agreement), k nimž se členské státy připojovaly obdobným způsobem. PA se rovněž řídí belgickým právem.

---

<sup>36</sup> Česká republika je zemí, které se APA týká, tj. Česká republika k APA přistoupila.

<sup>37</sup> V případě některých předběžných dohod o nákupu je uvedeno: „s výjimkou ustanovení o kolizi právních norem.“

<sup>38</sup> Tento postup je dle materiálu pro jednání vlády čj. 33923/2020-1/MEZ v souladu s nařízením o mimořádné podpoře, s finančním nařízením a s unijními směrnici o zadávání veřejných zakázek. Zúčastněné členské státy mohou postup řízený Komisí využít k přímému nákupu vakcín od výrobců. Lze tedy aplikovat výjimku podle § 29 písm. f) zákona č. 134/2016 Sb., a to sice, že: „Zadavatel není povinen zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení, je-li zadávána podle závazných pravidel mezinárodní organizace.“

<sup>39</sup> Webové stránky Komise uvádějí: „... Komise uvolnila finanční prostředky na zvýšení výrobní kapacity dodavatelů, s nimiž podepsala předběžnou dohodu o nákupu. Z nástroje pro mimořádnou podporu byly již vyčleněny více než dvě miliardy eur. Členské státy se dohodly, že přispějí dalšími 750 miliony eur...“ MZd sdělilo: „Příspěvek ESI byl využit dle výše uvedeného Rozhodnutí Komise. S ohledem na tlak států k rozšíření portfolia výrobců, se kterými Komise vyjednávala, bylo nutné navýšit i financování ESI. Příspěvek ČR do ESI byl proveden Ministerstvem financí, a to na základě usnesení vlády č. 929 ze dne 14. září 2020.“

<sup>40</sup> Částku ve výši 390 206 622,73 Kč poskytlo MZd zálohově předem v případě vakcíny firmy Moderna na „Marketing authorization payment“, tato částka je průběžně odečítána od následných fakturací.

Soupis smluv uzavřených mezi Komisí a výrobcí uvádí následující tabulka:

**Tabulka č. 6: Přehled smluv uzavřených mezi Komisí a výrobcí vakcín**

Výrobce vakcíny	Smlouva	Datum podpisu smlouvy
Výrobce č. 1	APA – contracted doses	20. listopadu 2020
	APA – additional doses	20. listopadu 2020
	PA – contracted doses	17. února 2021
	PA – additional doses	17. února 2021
	PA 2022–2023 – contracted doses	20. května 2021
	PA 2022–2023 – additional doses	20. května 2021
Výrobce č. 2	APA – initial doses	27. srpna 2020
Výrobce č. 3	APA – base value commitment	21. října 2020
Výrobce č. 4	APA – initial doses	4. prosince 2020
	PA – top up	1. března 2021
	PA – option increase	1. března 2021
Výrobce č. 5	APA – fixed initial doses	4. srpna 2021
	APA – flexible initial doses	4. srpna 2021
Výrobce č. 6	APA	18. září 2020

**Zdroj:** informace MZd, webové stránky Komise.

Smlouvy jsou veřejně dostupné s částečně znečitelnými údaji na webových stránkách Komise<sup>41, 42</sup> K 31. prosinci 2021 MZd vykázalo na podrozvahových účtech podmíněné závazky vyplývající České republice z těchto předběžných dohod o nákupu a kupních smluv v celkové výši 10 484 395 936,18 Kč (z toho částka 9 596 286 403,88 Kč je vykázána v rámci dlouhodobých podmíněných závazků). Tyto podmíněné závazky představují nároky na státní rozpočet do konce roku 2023.

Za distribuci a užití vakcín přebraly zodpovědnost účastnické členské státy.

MZd bylo zákonem č. 569/2020 Sb. pověřeno k zajištění distribuce vakcín. MZd na základě ustanovení § 1 odst. 2 zákona č. 569/2020 Sb. zvolilo k zajištění distribuce vakcín postup prostřednictvím distributora podle zákona č. 378/2007 Sb. vybraného společně zdravotními pojišťovnami (dále také „ZP“). Zdravotní pojišťovny, které hradí služby poskytovatelům zdravotní péče z veřejného zdravotního pojištění ve smyslu § 17 odst. 7 písm. d) bod 2 zákona č. 48/1997 Sb., hradí tomuto distributorovi distribuci všech vakcín, které mu byly ze strany MZd předány k distribuci podle zákona č. 569/2020 Sb. a které byly ze strany vybraných PZS (tj. lékařů a očkovacích center) řádně vykázány a zdravotními pojišťovnami uznány.

Distributor se zavázal zajišťovat distribuci vakcín a službu centrálního skladu (či více takových skladů), tedy místa, do kterého budou vakcíny dodávány distributorovi a z něhož bude prováděna distribuce vakcín k PZS. MZd se zavázalo udělit dispoziční oprávnění nakládat s vakcínami distributorovi ve smyslu § 1 odst. 2 zákona č. 569/2020 Sb. a poskytovat veškerou potřebnou součinnost ZP a distributorovi. Distributor provádí distribuci na základě písemných objednávek ze strany lékařů či pověřených osob – krajských koordinátorů očkování.

<sup>41</sup> Viz [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/public-health/eu-vaccines-strategy\\_cs#documents](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/public-health/eu-vaccines-strategy_cs#documents).

<sup>42</sup> MZd nezveřejňuje APA ani PA v registru smluv, a to s odkazem na § 11 odst. 1 písm. c) zákona č. 106/1999 Sb. Dle MZd se jedná o informace poskytnuté Evropskou unií, jež nedala k poskytnutí souhlas ve smyslu čl. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001, o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise. Viz také odpověď MZd na žádost o informaci dle zákona č. 106/1999 Sb. zveřejněná na web. stránkách MZd: <https://www.mzcr.cz/zadost-o-informace-ze-dne-9-3-2022/>.



MZd uzavřelo se zdravotními pojišťovkami smlouvy o úhradě vakcín ve smyslu ustanovení § 17 odst. 7 písm. g) a § 30 odst. 2 písm. g) zákona č. 48/1997 Sb. Předmětem smluv je závazek MZd poskytnout PZS za účelem očkování pojištěnců bezplatně vakcíny, které jsou ve vlastnictví ČR, a závazek zdravotních pojišťoven uhradit MZd cenu skutečně aplikovaných a poskytovateli zdravotních služeb řádně vykázaných a zdravotní pojišťovnou uznaných vakcín.

Veškeré vakcíny dostupné na základě APA, které nebudou potřeba a účastnické státy je nezakoupí, mohou být dány k dispozici pro celosvětově solidární aktivity. ČR darovala vakcíny v rámci bilaterálních dohod a též prostřednictvím programu COVAX<sup>43</sup> při WHO. Darování z ČR do jiných zemí probíhá na základě UV 693/2021. MZd poskytlo darem vakcíny v hodnotě 151 395 036,75 Kč. Naopak ČR obdržela od jiných zemí vakcíny v hodnotě 11 638 082,98 Kč.

Vakcíny Ministerstvo zdravotnictví skladuje na externích skladových místech a účtuje o nich způsobem B (periodicky). O stavu vakcín na skladě účtuje MZd čtvrtletně na základě inventurních soupisů jednotlivých externích skladových míst (distribučních míst/očkovacích míst) a v souvislosti s těmito soupisy vede samostatné analytické účty k SÚ 132 – *Zboží na skladě*. Veškeré nákupy vakcín včetně nákladů spojených s jejich pořízením jsou průběžně po celé účetní období účtovány přímo do nákladů.

**Ministerstvem zdravotnictví zvolené postupy účtování o vakcínách jsou v souladu s účetními předpisy a ČÚS č. 707 – *Zásoby*. Zvolený způsob účtování a získávání informací ze skladových evidencí neumožňuje poskytovat průběžně informace o stavu a pohybu zásob vakcín. MZd čerpá informace ze skladové evidence vedené externími subjekty (PZS a distributorem)<sup>44</sup>, avšak tuto evidenci nemá kdykoli průběžně k dispozici a informace z ní jsou mu známy pouze ve čtvrtletních intervalech.**

**Technické požadavky výrobců vakcín na skladování vakcín a manipulaci s nimi neumožňují MZd provádět přímo ověření fyzické existence zásob vakcín. Skutečný stav vakcín proto MZd zjišťuje dokladovou inventurou za současného využití potvrzení (skladové evidence a inventurních soupisů) o existenci tohoto majetku osobou, která má tento majetek v držení nebo užívání (očkovací místa/distribuční místa). Tento postup MZd lze považovat za možný, a to v souladu s ustanoveními § 6 odst. 1 a odst. 3 a § 7 odst. 1 vyhlášky č. 270/2010 Sb. MZd tak zvolilo vhodný způsob inventarizace vakcín.**

---

<sup>43</sup> COVAX, celým názvem Covid-19 Vaccines Global Access, je mezinárodní iniciativa usilující o větší dostupnost vakcín proti covidu-19. Založily ji v dubnu 2020 společně Světová zdravotnická organizace, aliance GAVI a Koalice pro inovativní epidemickou připravenost. Iniciativa má zajistit bezplatné očkování pro 92 chudých zemí a je financována v rámci rozvojové spolupráce. Do července 2020 se do ní zapojilo 165 zemí, které představují až 60 % světové populace; akci podpořila Evropská komise, v říjnu 2020 se přidala Čína a v lednu 2021 USA. (Zdroj: Wikipedie.)

<sup>44</sup> „Rámcová smlouva o zajištění a úhradě distribuce léčivých přípravků obsahujících očkovací látku proti onemocnění COVID-19 vyvolanému původcem SARS-CoV-2“ stanoví: „*Distributor se zavazuje pravidelně předávat pojišťovnám a MZ ČR... informace o množství očkovacích látek proti COVID-19, a to v následujícím rozsahu:*

- a) jednou za 3 měsíce přehled o aktuálním množství dávek očkovacích látek proti COVID-19 v centrálním skladu, případně v distribučním řetězci;
- b) jednou za pracovní den přehled o celkovém množství dávek očkovacích látek proti COVID-19, které byly předány praktickým lékařům v daném pracovním dni, případně ve dnech pracovního klidu, které mu bezprostředně předcházely, včetně identifikace praktického lékaře a množství dávek očkovacích látek proti COVID-19, které mu bylo předáno.“

## 2. Účetní opravy realizované MZd v průběhu kontroly a spolehlivost údajů ÚZ

### 2.1 Opravy chyb v účetnictví v průběhu účetního období a po odeslání konsolidačních účetních záznamů za rok 2021

Kontrola byla zahájena v průběhu kontrolovaného účetního období 2021, což umožnilo Ministerstvu zdravotnictví ještě v průběhu kontroly před uzavřením účetních knih a sestavením účetní závěrky provést opravu v účetnictví identifikovaných nedostatků. MZd před předáním konsolidačních účetních záznamů za rok 2021 do CSÚIS dle termínů stanovených vyhláškou č. 383/2009 Sb. opravilo chyby v účetnictví ve výši 4 mld. Kč hodnoty účetních obrátů. Z toho 3,6 mld. Kč souviselo s nesprávně vykázanými podmíněnými závazky z transferů za projekty EDS/SMVS<sup>45</sup> na účtech 916 – *Ostatní krátkodobé podmíněné závazky z transferů* a 956 – *Ostatní dlouhodobé podmíněné závazky z transferů*. MZd v tomto případě zahrnovalo do podmíněných závazků i vlastní zdroje příjemce, některé podmíněné závazky vykazovalo duplicitně a v některých případech neodúčtovalo příslušný podmíněný závazek, přestože se stal již i rozvahovým závazkem a byl již i uhrazen. Jednalo se o systémový nedostatek způsobený nevhodně nastavenými postupy pro předávání správných údajů o stavu a hodnotě projektů evidovaných v EDS/SMVS do účetnictví MZd.

Dále se jednalo například o opravu následujících nedostatků:

- nevytvoření opravných položek ke dvěma pohledávkám po splatnosti v celkové výši 87 mil. Kč;
- nevytvoření opravných položek k majetkovým účastem státu ve výši 4 mil. Kč;
- nepřepočítání neuhrazených pohledávek a závazků vyjádřených v cizí měně na měnu českou k rozvahovému dni v celkové výši 6,3 mil. Kč (systémový nedostatek);
- neúčtování o krátkodobých podmíněných závazcích z uzavřeného dodatku a nové smlouvy na účtu 973 – *Krátkodobé podmíněné závazky z jiných smluv* v celkové výši 200 mil. Kč;
- nesprávné účtování o bezúplatném převodu majetku na státní podnik na účtu 401 – *Jmění účetní jednotky* místo na účtu 543 – *Dary a jiná bezúplatná předání* v částce 89 mil. Kč;
- nesprávné účtování o vratkách dotací na účtech 671 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů* a 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů* místo na straně „Dal“ příslušného účtu účtové skupiny 57 – *Náklady na transfery* v celkové výši 18 mil. Kč (systémový nedostatek);
- nesprávné algoritmy výpočtu položek přehledu o peněžních tocích, a to položky A.II.2. *Změna stavu krátkodobých závazků*, B.I. *Výdaje na pořízení dlouhodobých aktiv* a C.I. *Peněžní toky vyplývající ze změny vlastního kapitálu* (systémový nedostatek);
- nesprávné vykázaní bezúplatných převodů, u nichž docházelo ke změně příslušnosti hospodařit s majetkem státu nebo k zániku vlastnického práva státu, na položce A.I.3. *Bezúplatné převody* místo na položce A.I.1. *Změna, vznik nebo zánik příslušnosti hospodařit s majetkem státu* přehledu o změnách vlastního kapitálu (systémový nedostatek).

Následně MZd předalo konsolidační účetní záznamy za rok 2021 do CSÚIS dle termínů stanovených vyhláškou č. 383/2009 Sb. V těchto konsolidačních účetních záznamech zjistil NKÚ další významné nedostatky v celkové výši 6,9 mld. Kč hodnoty účetních obrátů, které se MZd rozhodlo rovněž opravit. Jednalo se například o opravu:

- nesprávně vykázaných podmíněných závazků z transferů za další projekty EDS/SMVS na účtech 916 – *Ostatní krátkodobé podmíněné závazky z transferů* a 956 – *Ostatní dlouhodobé*

---

<sup>45</sup> Informační systém *Evidenční dotační systém/Správa majetku ve vlastnictví státu*.

*podmíněné závazky z transferů* v celkové výši téměř 6 mld. Kč. Tato chyba byla způsobena zejména tím, že MZd v podmíněných závazcích nevykázalo předpokládané závazky (vyplývající z vydaných rozhodnutí) za celé budoucí období trvání projektu evidovaného v EDS/SMVS, ale pouze za první rok. Jednalo se o systémový nedostatek způsobený nevhodně nastavenými postupy pro předávání správných údajů o stavu a hodnotě projektů evidovaných v EDS/SMVS do účetnictví MZd;

- nesprávně vykázaných podmíněných závazků z uzavřené objednávky vakcín na účtu 973 – *Krátkodobé podmíněné závazky z jiných smluv* v celkové výši 574 mil. Kč; tato nesprávnost vznikla vlivem zahrnutí závazků, které již byly ministerstvem uhrazeny předem ve formě zálohové platby, a dále vlivem zahrnutí cizích závazků, které MZd hradit nebude.

Po všech uvedených opravách sestavilo MZd účetní závěrku k 31. prosinci 2021 s datem sestavení 13. dubna 2022, která se tak stala účetní závěrkou dle zákona č. 563/1991 Sb.

## 2.2 Spolehlivost údajů ÚZ a zveřejnění ÚZ

V ÚZ sestavené po provedení oprav uvedených v části IV.2.1 tohoto kontrolního závěru nebyly zjištěny žádné neopravené nesprávnosti.

Pro posouzení spolehlivosti informací v ÚZ byla stanovena významnost neboli materialita<sup>46</sup> ve výši 569 mil. Kč<sup>47</sup>.

**Podle názoru NKÚ účetní závěrka MZd sestavená k 31. prosinci 2021 s datem sestavení 13. dubna 2022 podává věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky.**

**NKÚ současně upozorňuje na skutečnosti uvedené v příloze ÚZ v bodech:**

- **E.1. *Doplňující informace k položkám rozvahy k SÚ 132 – Zboží na skladě, 388 – Dohadné účty aktivní, 222 – Příjmový účet organizačních složek státu, 223 – Zvláštní výdajový účet, 321 – Dodavatelé, 324 – Krátkodobé přijaté zálohy a***
- **E.2. *Doplňující informace k položkám výkazu zisku a ztráty k SÚ 504 – Prodané zboží, 543 – Dary a jiná bezúplatná předání a 604 – Výnosy z prodaného zboží.***

**Doplňující informace k uvedeným SÚ popisují vliv pořízení, skladování, prodeje a darování zásob vakcín na vybrané položky ÚZ.**

**Úplatné pořízení vakcín vykázalo MZd na SÚ 223 – *Zvláštní výdajový účet* ve výši uhrazených faktur a na SÚ 321 – *Dodavatelé* ve výši neuhrazených faktur. Vakcíny poskytnuté občanům ČR, prodané samoplátcům a do zahraničí vykázalo MZd na SÚ 504 – *Prodané zboží*, darované vakcíny do zahraničí na SÚ 543 – *Dary a jiná bezúplatná předání*, expirované a zničené vakcíny na SÚ 547 – *Manka a škody*. Výnosy z prodeje vakcín samoplátcům a do zahraničí vykázalo MZd na SÚ 604 – *Výnosy z prodaného zboží*, stejně tak jako očekávané výnosy vykázané spolu s dohadnou položkou aktivní (SÚ 388 – *Dohadné účty aktivní*) na základě záloh přijatých od zdravotních pojišťoven za vyočkované vakcíny. Přijaté zálohy od**

<sup>46</sup> Významnost (materialita) reprezentuje u ÚZ hodnotu nesprávností, jejíž překročení by již mohlo ovlivnit přiměřeně znalého uživatele ÚZ. Při stanovení významnosti postupuje NKÚ v souladu s *Kontrolními standardy NKÚ* a zohledňuje příklady dobré praxe vyplývající z mezinárodních standardů nejvyšších kontrolních institucí (ISSAI) pro finanční audit.

<sup>47</sup> Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích účetní závěrky byla stanovena hladina významnosti ve výši 2 % z nákladů, které byly vykázané ve výši 28 434 mil. Kč.

zdravotních pojišťoven vykázalo MZd na SÚ 222 – *Příjmový účet OSS* a na SÚ 324 – *Krátkodobé přijaté zálohy*. Výnosy z bezúplatně pořízených zásob vakcín MZd vykázalo na SÚ 649 – *Ostatní výnosy z činnosti* a stav nespotřebovaných vakcín pak na SÚ 132 – *Zboží na skladě*.

NKÚ dále upozorňuje na skutečnost, že MZd v příloze ÚZ na podrozvahových účtech 973 – *Krátkodobé podmíněné závazky z jiných smluv* a 974 – *Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv* vykázalo významné částky podmíněných závazků vyplývajících z předběžných dohod o nákupu a kupních smluv na dodávku vakcín uzavřených s výrobcí vakcín. Tuto informaci MZd v příloze ÚZ nekomentovalo, protože doplňující a vysvětlující informace k podrozvahovým účtům nejsou účetními předpisy vyžadovány.

### **3. Údaje předkládané Ministerstvem zdravotnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021<sup>48</sup>**

Obdobně jako v účetnictví zjistil NKÚ i v rozpočtovém systému MZd v průběhu kontroly nedostatky (v celkové výši 4 mld. Kč), které MZd ještě před předáním údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 opravilo. Jednalo se zejména o nesprávné třídění výdajů na transfery poskytované obecním a krajským nemocnicím položkou rozpočtové skladby 5213 – *Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům – právníkům osobám*, přestože je pro tyto případy s účinností od 1. ledna 2019 stanovena rozpočtovou skladbou položka 5216 – *Neinvestiční transfery obecním a krajským nemocnicím – obchodním společnostem*. Jednalo se o systémový nedostatek, který vznikl v důsledku nesprávně nastavených postupů rozpočtové klasifikace tohoto typu výdajů a ke kterému MZd v průběhu kontroly přijalo adekvátní opatření k jeho eliminaci. MZd současně chybně zatříděné výdaje opravilo přetříděním na správnou rozpočtovou položku 5216 – *Neinvestiční transfery obecním a krajským nemocnicím – obchodním společnostem*.

V údajích MZd předložených pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 po provedení oprav nedostatků v celkové výši 4 mld. Kč nebyly zjištěny nesprávnosti.

Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích předkládaných Ministerstvem zdravotnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu byla stanovena hladina významnosti ve výši 572 mil. Kč<sup>49</sup>.

**NKÚ nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že údaje předkládané Ministerstvem zdravotnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 by nebyly tříděny ve všech významných ohledech v souladu s vyhláškou č. 323/2002 Sb.**

### **4. Závěrečný účet kapitoly 335 – Ministerstvo zdravotnictví za rok 2021**

#### **4.1 Kontrola souladu závěrečného účtu s právními předpisy**

Při kontrole ZÚ 2021 bylo zjištěno, že MZd v průvodní zprávě v kapitole 3.3.6.1 *Bezúplatný převod majetku – mimo vzájemné převody mezi organizačními složkami státu* neuvedlo informaci o bezúplatném převodu rekreačního areálu v hodnotě 94 mil. Kč, kde předávajícím byla příspěvková organizace MZd a přebírajícím bylo MZd. Dále bylo zjištěno, že v tabulkové příloze č. 8 (*Výdaje kapitoly na programy/projekty spolufinancované z rozpočtu EU nebo*

<sup>48</sup> Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00024341/rozpocet/vydaje-druhovy?rad=j&obdobi=2112>.

<sup>49</sup> Tj. 2 % z celkových výdajů k 31. prosinci 2021.

finančních mechanismů v tabulce Nároky z nespotřebovaných výdajů) a v tabulkové příloze č. 10 (Příjmy kapitoly na programy/projekty spolufinancované z rozpočtu EU nebo finančních mechanismů v tabulce Příjmy kapitoly z rozpočtu EU na financování společných programů EU a ČR v roce 2021 (bez společné zemědělské politiky)) nebyly některé údaje uvedeny správně.

**NKÚ nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 335 – Ministerstvo zdravotnictví za rok 2021 není ve všech významných ohledech sestaven v souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb., a dále nezjistil, že informace v něm uvedené nejsou ve všech významných ohledech shodné s údaji v rozpočtovém systému, s údaji ve finančních výkazech a údaji v analytických evidencích.**

#### **4.2 Souhrnné údaje o hospodaření kapitoly státního rozpočtu 335 – Ministerstvo zdravotnictví**

##### **4.2.1 Souhrnné údaje o hospodaření a jejich vývoj v čase**

Obsahem závěrečného účtu kapitoly státního rozpočtu mají být dle vyhlášky č. 419/2001 Sb. údaje o výsledcích rozpočtového hospodaření. Vyhláška však nestanovuje v této oblasti konkrétní povinnost zveřejňovat o výsledcích tohoto hospodaření i údaje charakteru nákladů a výnosů, z jejichž rozdílu je možné určit výsledek tohoto hospodaření ve finančním účetnictví, tj. na aktuální bázi. Základní ekonomické charakteristiky související s hospodařením MZd jsou pro informaci uvedeny v příloze č. 1 tohoto kontrolního závěru.

##### **4.2.2 Rozdíl mezi hospodářským výsledkem a saldem hospodaření u MZd**

**Porovnáním výsledku rozpočtového hospodaření MZd za rok 2021 na bázi peněžních toků a na aktuální bázi byl zjištěn rozdíl ve výši 1,9 mld. Kč.** Výsledným saldem peněžních toků dle finančního výkazu byl deficit ve výši 22 mld. Kč, zatímco hospodářským výsledkem běžného účetního období dle účetního výkazu zisku a ztráty byla ztráta ve výši 20,1 mld. Kč.

Rozdíl mezi saldem peněžních toků dle finančního výkazu a hospodářským výsledkem běžného účetního období dle výkazu zisku a ztráty vznikl mj. tím, že MZd v roce 2021 realizovalo výdaje v celkové výši 1,37 mld. Kč v podobě poskytnutí peněžních prostředků na pořízení dlouhodobého majetku zřízeným příspěvkovým organizacím, přičemž toto poskytnutí peněžních prostředků není pro vybrané účetní jednotky dle účetních předpisů nákladem, ale snížením jmění účetní jednotky. Dále MZd k 31. prosinci 2021 vytvořilo dohadnou položku aktivní ve výši 6,6 mld. Kč na očekávaný výnos od zdravotních pojišťoven za očkovací látky proti covidu-19 a k uvedenému datu dále přijalo zálohy od zdravotních pojišťoven za očkovací látky proti covidu-19 ve výši 5,7 mld. Kč. Dále MZd k 31. prosinci 2021 evidovalo faktury neuhrazené dodavatelům očkovacích látek proti covidu-19 ve výši 1,2 mld. Kč, které tak zatíží výdaje státního rozpočtu v roce 2022. Tato skutečnost dokresluje důvody vzniku významných rozdílů mezi výsledkem hospodaření dle účetnictví a saldem hospodaření dle rozpočtových výkazů a není dávana k tíži MZd jako pochybení. Další hlavní důvody rozdílů mezi saldem peněžních toků a hospodářským výsledkem běžného účetního období jsou uvedeny v příloze č. 2 tohoto kontrolního závěru.

##### **4.2.3 Podmíněné závazky MZd jako nároky na budoucí rozpočty**

**Dle ÚZ vykazuje MZd k rozvahovému dni podmíněné závazky ve výši 47,7 mld. Kč,** které jsou tvořeny z 46,5 % podmíněnými závazky z transferů z titulu již vydaných rozhodnutí o poskytnutí dotace, z 28,3 % podmíněnými závazky z jiných smluv a z 25,2 % dlouhodobými

podmíněnými závazky ze soudních sporů, správních a jiných řízení. Všechny tyto podmíněné závazky **představují potenciální nároky na rozpočty dalších období<sup>50</sup>, ve kterých budou realizovány související peněžní toky.**

## 5. Vnitřní kontrolní systém MZd

Jedním z hlavních cílů finanční kontroly je zajistit správnost finančních a majetkových operací (tj. aby mj. probíhaly v souladu s právními předpisy), průkaznost jejich účetního zpracování a spolehlivost informací o nich na výstupu.

**V oblasti účetnictví i v rozpočtovém systému MZd zjistil NKÚ v průběhu kontroly nedostatky, které VKS neidentifikoval (blíže viz část IV.5.1 tohoto kontrolního závěru). MZd všechny tyto nedostatky v průběhu kontroly řádně opravilo, a to provedením opravných zápisů a také přijetím opatření k nápravě systémových nedostatků. Po realizaci všech těchto opatření k nápravě mohl NKÚ konstatovat, že v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu nezjistil výsledně žádné skutečnosti svědčící o tom, že vnitřní kontrolní systém MZd není účinný.**

**V oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb. a v oblasti finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. zjistil NKÚ významné nedostatky, kterým VKS nezabránil, neidentifikoval je a ani v průběhu kontroly je neodstranil. Šlo o případy, kdy MZd:**

- **poskytlo peněžní dar WHO bez předchozího souhlasu vlády,**
- **neplnilo povinnosti dle zákona č. 106/1999 Sb. ani povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím soudu – nedbalo tudíž toho, aby plnilo určené úkoly nejehospodárnějším způsobem, a nekonalo tak, aby neodůvodněně nesnižovalo rozsah a hodnotu majetku, s nímž je příslušné hospodařit; dále neposoudilo bez zbytečného odkladu uplatnění nároku na náhradu škody vůči osobě odpovědné za porušení stanovených povinností a za škodu, která tím vznikla na majetku, s nímž je MZd příslušné hospodařit.**

### 5.1 VKS v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a ZÚ 2021

V průběhu KA č. 21/24 zjistil NKÚ nedostatky v původních konsolidačních účetních záznamech za rok 2021 předaných do CSÚIS v celkové výši 6,9 mld. Kč, které VKS neidentifikoval (blíže viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru). MZd všechny tyto nedostatky řádně opravilo provedením opravných účetních zápisů v účetních knihách účetního období 2021 a přijetím opatření k nápravě systémových nedostatků; opravilo mj. významný systémový nedostatek u podmíněných závazků z projektů evidovaných v EDS/SMVS, a to tak, aby eliminovalo jeho opakování i v dalších účetních obdobích.

NKÚ nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že údaje výsledně předkládané Ministerstvem zdravotnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 by nebyly tříděny ve všech významných ohledech v souladu s vyhláškou č. 323/2002 Sb. (blíže viz část IV.3 tohoto kontrolního závěru).

---

<sup>50</sup> U podmíněných závazků lze očekávat, resp. nelze vyloučit, potenciálně významný dopad na budoucí výdaje státního rozpočtu, což vyplývá ze zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Přesto nejsou vyhláškou č. 419/2001 Sb. tyto skutečnosti stanoveny jako informace povinně uváděné v průvodní zprávě závěrečného účtu.

NKÚ nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že ZÚ 2021 není ve všech významných ohledech sestaven v souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb., a nezjistil ani žádné skutečnosti nasvědčující tomu, že informace uvedené v ZÚ 2021 nejsou ve všech významných ohledech shodné s údaji v rozpočtovém systému, údaji ve finančních výkazech a údaji v analytických evidencích (bližší viz část IV.4.1 tohoto kontrolního závěru).

## 5.2 Hospodaření MZd v rozporu s právními předpisy

NKÚ u několika vybraných majetkových a finančních operací zjistil, že VKS nezabránil porušení povinností stanovených právními předpisy, zejména zákony č. 218/2000 Sb. a č. 219/2000 Sb.

### 5.2.1 Exekuce na majetek MZd

Ministerstvu zdravotnictví byly adresovány žádosti o informace dle zákona č. 106/1999 Sb. MZd v několika případech nerozhodlo o těchto žádostech v souladu s uvedeným zákonem a v některých případech též nereagovalo na stížnosti žadatelů. Ve čtyřech případech proto žadatelé podali na MZd žalobu na ochranu proti nečinnosti. Městský soud v Praze (dále jen „MSvP“) na základě podaných žalob vydal rozsudky obsahující mj. povinnost rozhodnout o žádosti žalobce o poskytnutí informací. MZd na základě těchto vydaných rozsudků nepodalo kasační stížnosti Nejvyššímu správnímu soudu, zároveň však ani nesplnilo povinnost rozhodnout o žádosti žalobce o poskytnutí informací. MZd tímto nekonáním vyvolalo čtyři exekuční řízení k vynucení splnění vymáhané nepeněžitě povinnosti – rozhodnout o žádostech o poskytnutí informací. MZd však na zahájení exekucí nereagovalo, nepodalo návrh na zastavení exekucí ani návrh na jejich odklad. Exekutoři proto prováděli exekuce i opakovanými exekučními příkazy, na jejichž základě docházelo mj. k postupnému navyšování uložených pokut za účelem splnění vymáhaných povinností.

**MZd nerespektovalo pravomocná soudní rozhodnutí MSvP**, když neplnilo v nich uložené povinnosti, a následně **nereagovalo ani na výzvy exekutorů** ke splnění vymáhané povinnosti, **a bylo tak povinno uhradit<sup>51</sup> na základě vystavených exekučních příkazů částku 3 582 628,70 Kč.** Tím, že MZd neplnilo povinnosti stanovené v rozhodnutích MSvP a muselo uhradit částku 3 582 628 Kč, **postupovalo v rozporu s ustanovením § 14 odst. 1 zákona č. 219/2000 Sb.**, neboť si nepočínalo tak, aby neodůvodněně nesnižovalo rozsah a hodnotu majetku, s nímž je příslušné hospodařit.

**MZd je** v souladu s § 20 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb. **povinnou plnit** v okruhu své působnosti **úkoly stanovené v zákonech** a v jiných obecně závazných právních předpisech. Dle § 45 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb. je přitom MZd povinno plnit tyto úkoly **nejhospodárnějším způsobem. Hospodárnost je** definována v § 2 písm. m) zákona č. 320/2001 Sb. jako **použití veřejných prostředků k zajištění stanovených úkolů s co nejnižším vynaložením těchto prostředků**, a to **při dodržení odpovídající kvality plněných úkolů. MZd je podle § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb.** tzv. povinným subjektem, který **má** podle tohoto zákona **povinnost poskytovat informace** vztahující se k působnosti ministerstva. **MZd má** dále podle § 160 odst. 1 zákona č. 99/1963 Sb. **plnit soudem uložené povinnosti** vyplývající z pravomocného rozsudku.

**Ministerstvu stanovené úkoly** v podobě poskytování informací dle zákona č. 106/1999 Sb. a v podobě plnění soudem uložených povinností dle zákona č. 99/1963 Sb. **nebyly**

<sup>51</sup> Stav k datu 8. února 2022.

<sup>52</sup> Zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád.

ministerstvem v rozporu s § 45 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb. plněny nejehospodárnějším způsobem. MZd místo toho, aby splnilo úkoly nejehospodárnějším způsobem tím, že v souladu s rozhodnutím soudu poskytne informace dle zákona č. 106/1999 Sb., opakovaně nekonalo vůbec a tato nečinnost vedla k vynakládání dalších výdajů státního rozpočtu na opakované exekuce. Porušení § 45 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb. je porušením rozpočtové kázně dle § 44 odst. 1 písm. f) tohoto zákona. MZd v souvislosti s nařízenými exekucemi uhradilo částku 3 582 628,70 Kč.

MZd dále postupovalo v rozporu s § 47 odst. 4 zákona č. 219/2000 Sb., když neposoudilo bez zbytečného odkladu uplatnění nároku na náhradu škody vůči osobě odpovědné za porušení výše uvedených povinností a za škodu, která tím vznikla na majetku, s nímž je MZd příslušné hospodařit.<sup>53</sup>

VKS nebyl v daném případě zaveden a udržován v souladu s § 25 odst. 1 zákona č. 320/2001 Sb., tj. tak, aby byl způsobilý včas zjišťovat, vyhodnocovat a minimalizovat příslušná rizika a podávat informace příslušným úrovním řízení o výskytu závažných nedostatků.

### 5.2.2 Peněžní dar do zahraničí bez souhlasu vlády

MZd poskytlo v roce 2021 Světové zdravotnické organizaci peněžní prostředky státního rozpočtu ve výši 500 000 Kč jako dobrovolný finanční příspěvek na činnost této mezinárodní organizace.

Dobrovolné poskytnutí peněžních prostředků je poskytnutím závislejícím výhradně na uvážení a vůli poskytovatele, a proto nemůže jít o nic jiného než o poskytnutí peněžního daru. K poskytnutí peněžního daru do zahraničí stanovuje zákon č. 218/2000 Sb. nutnost předchozího souhlasu vlády, tzn. pokud je platba na účet mezinárodní organizace dobrovolná, musí o jejím poskytnutí rozhodnout vláda. V tom spočívá rozdíl oproti povinné platbě. Pokud by platba mezinárodní organizaci byla povinná, např. na základě stanov této mezinárodní organizace či jiných aktů, předchozí souhlas vlády se nevyžaduje.

Členství České republiky ve WHO spadá do gesční působnosti Ministerstva zahraničních věcí, jak vyplývá z usnesení vlády ze dne 2. května 2013 č. 317, ke členství České republiky v mezinárodních organizacích. Tímto usnesením vláda schválila změnu financování ve vztahu k vybraným mezinárodním organizacím, mj. i ve vztahu k WHO. Na základě tohoto usnesení je od roku 2014 oprávněno výhradně Ministerstvo zahraničních věcí plnit závazky ČR vyplývající z jejího členství ve Světové zdravotnické organizaci. Toto usnesení vlády řadí WHO mezi mezinárodní organizace zásadního zahraničněpolitického významu a nadresortního charakteru. Z uvedeného je zřejmé, že MZd ani nemohlo poskytnout příspěvek WHO, neboť to přísluší výhradně Ministerstvu zahraničních věcí, které je gestorem ve vztahu k této mezinárodní organizaci. MZd proto mohlo poskytnout WHO peněžní prostředky státního

---

<sup>53</sup> S účinností od 1. dubna 2020 došlo k novelizaci zákona č. 219/2000 Sb., a to zákonem č. 118/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, ve znění pozdějších předpisů. Předmětem novely byla zejména tzv. dělená subjektivita státu, tj. že právní osobnost a svéprávnost státu se dělí mezi jednotlivé organizační složky, které právní osobnost a svéprávnost státu naplňují samostatně a vzájemně nezávisle, a to i ve smyslu majetku, se kterým jsou tyto organizační složky příslušné hospodařit. Uvedená novela má dopad i na případy uplatňování nároků na náhradu vzniklé škody, kdy škoda se dle této nové právní úpravy váže a posuzuje ve vztahu k majetku konkrétní organizační složky státu, nikoliv ke státu obecně.



rozpočtu pouze ve formě peněžního daru, k jehož uskutečnění však potřebuje předchozí souhlas vlády v souladu s ustanovením § 7 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb. Souhlasem vlády Ministerstvo zdravotnictví v uvedeném případě nedisponovalo. Chybí tak právní titul opravňující MZd poskytnout uvedený peněžní dar do zahraničí.

**Dle § 45 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb. může organizační složka státu prostředky, kterými disponuje, používat na krytí nezbytných potřeb a na opatření zakládající se na právních předpisech.** V případě dobrovolného poskytnutí peněžního daru na účet WHO nemůže být poskytnutí takové platby považováno za opatření zakládající se na právních předpisech a právně závazným důvodem pro uskutečnění takové platby může být jediné předchozí souhlas vlády. Poskytnutí peněžního daru do zahraničí jen v důsledku rozhodnutí organizační složky státu bez předchozího souhlasu vlády nemůže být považováno za použití prostředků na krytí nezbytných potřeb ani za použití prostředků na krytí opatření založeného na právních předpisech.

**MZd porušilo § 45 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb. tím, že prostředky, kterými disponovalo, nepoužilo na krytí nezbytných potřeb ani na opatření zakládající se na právních předpisech, když poskytlo peněžní dar WHO bez předchozího souhlasu vlády. Zákon č. 218/2000 Sb. považuje v § 44 odst. 1 písm. f) porušení § 45 odst. 2 tohoto zákona za porušení rozpočtové kázně.**

#### **6. Vyhodnocení opatření přijatých k nápravě nedostatků zjištěných při KA č. 18/13**

Vláda ČR svým usnesením ze dne 30. září 2019 č. 676, *ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z KA č. 18/13*, stanovila pro MZd 21 opatření k nápravě zjištěných nedostatků. **MZd realizovalo úplně a správně všech těchto 21 opatření.** MZd tak realizovalo opatření k nápravě nedostatků ze 100 %.

## Seznam zkratk

APA	Advanced Purchase Agreements (předběžná dohoda o nákupu)
CSÚIS	<i>Centrální systém účetních informací státu</i>
ČR	Česká republika
ČÚS	český účetní standard pro některé vybrané účetní jednotky
EDS/SMVS	informační systém <i>Evidenční dotační systém/Správa majetku ve vlastnictví státu</i>
ESI	Emergency Support Instrument (nástroj pro mimořádnou podporu)
EU	Evropská unie
IČO	identifikační číslo
IISSP	<i>Integrovaný informační systém Státní pokladny</i>
KA	kontrolní akce Nejvyššího kontrolního úřadu
kapitola 335	kapitola státního rozpočtu 335 – <i>Ministerstvo zdravotnictví</i>
Komise	Evropská komise
KTS	Koordinační středisko transplantací
MF	Ministerstvo financí
MSvP	Městský soud v Praze
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OSS	organizační složka/složky státu
PA	Purchase Agreement (kupní smlouva)
PO	příspěvková/příspěvkové organizace
předběžná dohoda o nákupu	překlad anglického termínu Advanced Purchase Agreements (APA)
PZS	poskytovatelé zdravotních služeb
SÚ	syntetický účet
SÚKL	Státní ústav pro kontrolu léčiv
UV 846/2020	usnesení vlády ČR ze dne 17. srpna 2020 č. 846, o zajištění vakcíny proti COVID-19 prostřednictvím iniciativy Evropské unie
UV 693/2021	usnesení vlády ČR ze dne 26. července 2021 č. 693, o možnosti darování a prodeje očkovacích látek proti covid-19
ÚZ	účetní závěrka Ministerstva zdravotnictví sestavená k 31. prosinci 2021 s datem sestavení 13. dubna 2022
ÚZIS	Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR
vakcíny	léčivé přípravky pro očkování proti onemocnění covid-19
VKS	vnitřní kontrolní systém Ministerstva zdravotnictví

výkaz FIN 1-12 OSS	„výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu“ Ministerstva zdravotnictví za rok 2021
VZZ	účetní výkaz „výkaz zisku a ztráty“
WHO	Světová zdravotnická organizace
ZP	zdravotní pojišťovny
ZÚ 2021	závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 335 – <i>Ministerstvo zdravotnictví</i> za rok 2021

**Příloha č. 1 ke kontrolnímu závěru z kontrolní akce č. 21/24****Souhrn ekonomických ukazatelů**

Příloha obsahuje výsledky rozpočtového hospodaření za rok 2021 vykázané v rámci kapitoly 335 na peněžní a aktuální bázi. Informace níže uvedené vycházejí z finančních výkazů a účetních závěrek za roky 2017–2021.

**A. OSS rozpočtové kapitoly 335****Tabulka č. 1: OSS v rámci kapitoly 335**

IČO	Účetní jednotka
03009491	Agentura pro zdravotnický výzkum České republiky
71009256	Hygienická stanice hlavního města Prahy se sídlem v Praze
71180397	Koordinační středisko transplantací
71009345	Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje se sídlem v Českých Budějovicích
71009191	Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně
71009281	Krajská hygienická stanice Karlovarského kraje se sídlem v Karlových Varech
71009311	Krajská hygienická stanice kraje Vysočina se sídlem v Jihlavě
71009213	Krajská hygienická stanice Královéhradeckého kraje se sídlem v Hradci Králové
71009302	Krajská hygienická stanice Libereckého kraje se sídlem v Liberci
71009167	Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě
71009248	Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě
71009264	Krajská hygienická stanice Pardubického kraje se sídlem v Pardubicích
71009299	Krajská hygienická stanice Plzeňského kraje se sídlem v Plzni
71009159	Krajská hygienická stanice Středočeského kraje se sídlem v Praze
71009183	Krajská hygienická stanice Ústeckého kraje se sídlem v Ústí nad Labem
71009221	Krajská hygienická stanice Zlínského kraje se sídlem ve Zlíně
00024341	Ministerstvo zdravotnictví
00023825	Národní lékařská knihovna
00023817	Státní ústav pro kontrolu léčiv
00023833	Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

**Oddíl I. Příjmy v rozpočtové kapitole 335 v letech 2017–2021****Tabulka č. 2: Příjmy rozpočtové kapitoly 335****(v Kč)**

Rozpočet	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	1 092 520 000,00	1 322 000 000,00	932 445 061,00	1 946 800 000,00	6 859 800 000,00
Rozpočet po změnách	1 923 047 508,00	1 322 000 000,00	1 037 225 971,00	1 943 352 550,00	6 859 111 463,00
Skutečnost	901 079 831,41	1 464 593 564,89	1 523 722 459,79	2 161 249 558,81	7 210 413 282,95

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Příjmy (skutečnost) rozpočtové kapitoly 335 vykazují ve sledovaném období rostoucí tendenci, přičemž v roce 2021 překročily hranici 7 mld. Kč. V předchozích letech byla jejich nejvyšší hodnota 2,16 mld. Kč, nejnižší v roce 2017 v hodnotě 901,08 mil. Kč. V roce 2021 tvoří příjmy MZd (skutečnost) většinu příjmů všech OSS rozpočtové kapitoly 335 (skutečnost). Procentuálně představují příjmy MZd 90,65 % skutečných příjmů kapitoly 335 v roce 2021. V roce 2017 to bylo 37,70 % příjmů všech OSS rozpočtové kapitoly 335 (skutečnost).

Rozhodující část příjmů rozpočtové kapitoly 335 (79,33 %) v roce 2021 představovaly příjmy z prodeje zboží (již nakoupeného za účelem prodeje). Růst skutečných příjmů byl v roce 2021 dále způsoben položkou 4118 – *Neinvestiční převody z Národního fondu* (9,24 % z celkových příjmů rozpočtové kapitoly 335) a položkou 4135 – *Převody z rezervních fondů organizačních složek státu* (7,42 % z celkových příjmů rozpočtové kapitoly 335).

**Tabulka č. 3: Příjmy MZd** (v Kč)

Rozpočet	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	991 273 277,00	1 195 441 576,00	828 274 760,00	1 836 358 617,00	6 760 867 969,00
Rozpočet po změnách	1 815 425 697,00	1 153 929 820,00	933 055 670,00	1 713 004 687,00	6 764 832 854,00
Skutečnost	339 723 483,98	914 326 408,95	904 585 831,08	1 422 420 309,47	6 536 292 006,29

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Příjmy (skutečnost) rozpočtové kapitoly 335 vykazují ve sledovaném období rostoucí tendenci (vyjma roku 2019). Nejnížší byly příjmy v roce 2017 v hodnotě 339,72 mil. Kč, nejvyšší v roce 2021 v hodnotě 6,54 mld. Kč.

Nenaplněné příjmy (skutečnost) v roce 2017 se týkají převážně příjmů, které byly rozpočtovány jako příjem z rozpočtu EU a z finančních mechanismů a v rozpočtovém roce 2017 nebyly připsány na příjmový účet státního rozpočtu. Dle § 25 zákona č. 218/2000 Sb. nebylo MZd povinno vázat prostředky státního rozpočtu.

V roce 2021 je položkou s největším podílem na celkových příjmech 2112 – *Příjmy z prodeje zboží (již nakoupeného za účelem prodeje)* (87,41 %) a dále 4118 – *Neinvestiční převody z Národního fondu* (9,03 %).

**Tabulka č. 4: Příjmy OSS rozpočtové kapitoly 335 (bez MZd)** (v Kč)

Rozpočet	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	101 246 723,00	126 558 424,00	104 170 301,00	110 441 383,00	98 932 031,00
Rozpočet po změnách	107 621 811,00	168 070 180,00	104 170 301,00	230 347 863,00	94 278 609,00
Skutečnost	561 356 347,43	550 267 155,94	619 136 628,71	738 829 249,34	674 121 276,66

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Ve sledovaném období vykazují skutečné příjmy rostoucí tendenci, vyjma let 2018 a 2021. Skutečné příjmy OSS kapitoly 335 (bez MZd) jsou v celém sledovaném období vyšší než schválený rozpočet a rozpočet po změnách.

Nejvyšších skutečných příjmů v roce 2021 dosáhla OSS SÚKL (574,01 mil. Kč). Rozhodující část příjmů SÚKL v roce 2021 představovaly položky 4135 – *Převody z rezervních fondů organizačních složek státu* ve výši 528,17 mil. Kč, 1361 – *Správní poplatky* ve výši 35,68 mil. Kč a 2112 – *Příjmy z prodeje zboží (již nakoupeného za účelem prodeje)* ve výši 6,40 mil. Kč.

## Oddíl II. Výdaje v rozpočtové kapitole 335 v letech 2017–2021

**Tabulka č. 5: Výdaje rozpočtové kapitoly 335** (v Kč)

Rozpočet	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	7 286 341 404,00	8 034 018 059,00	8 203 095 540,00	11 000 443 374,00	18 038 349 373,00
Rozpočet po změnách	8 652 801 768,00	7 760 153 034,00	8 473 061 355,00	34 228 117 660,00	31 919 608 158,00
Konečný rozpočet	14 767 932 111,56	14 931 258 696,89	13 854 971 832,39	39 335 383 405,82	39 792 958 645,17
Skutečnost	7 980 709 618,35	8 888 187 179,24	9 094 519 045,06	32 060 294 456,66	31 685 094 899,57

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Výdaje (skutečnost) rozpočtové kapitoly 335 vykazují ve sledovaném období rostoucí tendenci, vyjma roku 2021. Mezi rokem 2017 a 2021 došlo k nárůstu skutečných výdajů

o 23,70 mld. Kč, tj. o 297,02 %. Stejně jako u příjmů tvoří v celém sledovaném období výdaje MZd (skutečnost) většinu výdajů všech OSS rozpočtové kapitoly 335 (skutečnost). Procentuálně představují výdaje MZd 90,29 % skutečných výdajů kapitoly 335 v roce 2021.

Konečný rozpočet výdajů v rozpočtové kapitole 335 byl ve sledovaném období vyšší než schválený rozpočet. Skutečné čerpání výdajů bylo po celé sledované období nižší než konečný rozpočet.

Převážnou většinu (91,42 %) skutečných výdajů kapitoly 335 v roce 2021 představovaly běžné výdaje v částce 28,97 mld. Kč, přičemž nejvíce z nich bylo vynaloženo v rámci rozpočtové položky 5331 – *Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím*, a to 6,58 mld. Kč. Dalších 6,5 mld. Kč bylo vynaloženo v rámci rozpočtové položky 5133 – *Léky a zdravotnický materiál* na nákup vakcín. Kapitálové výdaje činily 2,72 mld. Kč a z nich nejvýznamnější byla rozpočtová položka 6351 – *Investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím* s hodnotou 2,59 mld. Kč.

**Tabulka č. 6: Výdaje MZd**

(v Kč)

Rozpočet	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Schválený rozpočet</b>	5 470 139 986,00	5 902 501 650,00	6 077 592 975,00	8 844 313 040,00	15 680 128 883,00
<b>Rozpočet po změnách</b>	6 665 634 795,00	5 584 813 455,00	6 300 949 100,00	31 627 472 729,25	29 310 691 573,00
<b>Konečný rozpočet</b>	12 197 694 842,44	12 050 599 976,25	10 806 422 509,00	35 659 963 505,16	36 164 043 219,23
<b>Skutečnost</b>	5 730 579 316,32	6 464 494 698,21	6 529 890 187,13	28 954 520 672,89	28 608 731 150,24

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Vývoj skutečných výdajů MZd ve sledovaném období v podstatě kopíruje vývoj výdajů celé kapitoly. Při porovnání skutečných výdajů v roce 2020 s rozpočtem po změnách lze vidět, že skutečné výdaje jsou nižší o 2,67 mld. Kč, zatímco v roce 2021 při porovnání skutečných výdajů s rozpočtem po změnách jsou skutečné výdaje nižší o 701,96 mil. Kč.

Ve sledovaném období dochází ve vývoji výdajů k výrazným skokům v letech 2020 a 2021. Růst v roce 2020 byl zapříčiněn především rozpočtovými položkami:

- 5132 – *Ochranné pomůcky*, růst o 2,40 mld. Kč;
- 5321 – *Neinvestiční transfery obcím*, růst o 649,45 mil. Kč;
- 5133 – *Léky a zdravotnický materiál*, růst o 277,60 mil. Kč;
- 5168 – *Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi*, růst o 47,95 mil. Kč;
- 6122 – *Stroje, přístroje a zařízení*, růst o 197,35 mil. Kč.

Růst v roce 2021 byl zapříčiněn především rozpočtovými položkami:

- 5216 – *Neinvestiční transfery obecním a krajským nemocnicím – obchodním společnostem*, růst o 3,97 mld. Kč;
- 6351 – *Investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím*, růst o 813,94 mil. Kč;
- 5168 – *Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi*, růst o 351,08 mil. Kč;
- 5169 – *Nákup ostatních služeb*, růst o 202,55 mil. Kč;
- 5336 – *Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím*, růst o 126,72 mil. Kč.

**Tabulka č. 7: Výdaje OSS rozpočtové kapitoly 335 (bez MZd) (v Kč)**

Rozpočet	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	1 816 201 418,00	2 131 516 409,00	2 125 502 565,00	2 156 130 334,00	2 358 220 490,00
Rozpočet po změnách	1 987 166 973,00	2 175 339 579,00	2 172 112 255,00	2 600 644 930,75	2 608 916 585,00
Konečný rozpočet	2 570 237 269,12	2 880 658 720,64	3 048 549 323,39	3 675 419 900,66	3 628 915 425,94
Skutečnost	2 250 130 302,03	2 423 692 481,03	2 564 628 857,93	3 105 773 783,77	3 076 363 749,33

Zdroj: informační portál MONITOR.

Ve sledovaném období byly skutečné výdaje u OSS (bez MZd) vždy vyšší než rozpočet po změnách. Ve sledovaném období (vyjma roku 2021) vykazují skutečné výdaje rostoucí tendenci. Mezi roky 2017 a 2021 došlo k jejich nárůstu o 826 mil. Kč.

Nejvyšších skutečných výdajů v roce 2021 dosáhla OSS SÚKL (684,34 mil. Kč) a OSS ÚZIS (351,34 mil. Kč). Nejnižších výdajů v kapitole dosáhla OSS KST (12,14 mil. Kč).

### Oddíl III. Porovnání příjmů a výnosů v rozpočtové kapitole 335 v letech 2017–2021

**Tabulka č. 8: Porovnání příjmů a výnosů za všechny OSS v rozpočtové kapitole 335 vč. MZd (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy (skutečnost)	901 079 831,41	1 464 593 564,89	1 523 722 459,79	2 161 249 558,81	7 210 413 282,95
Výnosy celkem	905 221 282,45	1 507 782 205,75	1 488 436 145,01	2 626 378 370,95	9 003 080 115,25

Zdroj: informační portál MONITOR, informace zjištěné v průběhu kontroly.

Příjmy a výnosy kapitoly 335 se ve sledovaném období vyvíjely velmi podobně, vyjma roku 2021. V roce 2021 převyšovaly výrazně výnosy nad příjmy o 1,79 mld. Kč. V ostatních letech vykazují příjmy a výdaje za rozpočtovou kapitolu 335 obdobný vývoj.

Největší podíl výnosů (90,05 %) tvořily v roce 2021 výnosy z činnosti, a to zejména zůstatek účtu 604 – *Výnosy z prodaného zboží*, který zaujímal částku ve výši 7 350 109 735,82 Kč, tj. 81,64 % celkových výnosů. Další významný výnos byl vykázán na účtu 648 – *Čerpání fondů*, a to ve výši 533 995 505,58 Kč, tj. 5,93 % celkových výnosů.

Na snížení výnosů v roce 2017 se nejvíce podílel účet 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů*, a to poklesem o 2,31 mld. Kč.

**Tabulka č. 9: Porovnání příjmů a výnosů za MZd (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy (skutečnost)	339 723 483,98	914 326 408,95	904 585 831,08	1 422 420 309,47	6 536 292 006,29
Výnosy celkem	340 276 384,69	933 664 883,48	869 434 110,38	1 821 237 393,25	8 303 927 937,94

Zdroj: informační portál MONITOR, informace zjištěné v průběhu kontroly.

Vývoj příjmů a výnosů MZd byl ve sledovaném období podobný vývoji příjmů a výnosů celé kapitoly 335.

**Tabulka č. 10: Porovnání příjmů a výnosů OSS v rozpočtové kapitole 335 (bez MZd) (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy (skutečnost)	561 356 347,43	550 267 155,94	619 136 628,71	738 829 249,3	674 121 276,66
Výnosy celkem	564 944 897,76	574 117 322,27	619 002 034,63	805 140 977,7	699 152 177,31

Zdroj: informační portál MONITOR.

Příjmy a výnosy se ve sledovaném období u ostatních OSS (bez MZd) vyvíjely obdobně až na rok 2020, kdy výnosy výrazně převýšily příjmy o 66,31 mil. Kč.

Výnosy z činnosti v roce 2021 činily 601 189 215,67 Kč, tj. 85,99 % celkových výnosů.

Nejvýznamnějšími výnosovými účty byly 605 – *Výnosy ze správních poplatků* (35 518 436,49 Kč), 649 – *Ostatní výnosy z činnosti* (9 544 280,80 Kč) a 642 – *Jiné pokuty a penále* (9 230 791,96 Kč).

#### Oddíl IV. Porovnání výdajů a nákladů v rozpočtové kapitole 335 v letech 2017–2021

**Tabulka č. 11: Porovnání výdajů a nákladů za všechny OSS v rozp. kap. 335 vč. MZd (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Výdaje (skutečnost)</b>	7 980 709 618,35	8 888 187 179,24	9 094 519 045,06	32 060 294 456,66	31 685 094 899,57
<b>Náklady celkem</b>	6 842 826 151,59	7 153 117 293,66	8 145 397 063,00	30 520 037 185,21	31 576 892 593,63

Zdroj: informační portál MONITOR.

Vývoj výdajů kapitoly 335 ve sledovaném období téměř kopíroval vývoj nákladů s tím, že ve sledovaných letech převyšovaly výdaje (skutečnost) náklady v roce 2017 o 1,19 mld. Kč, v roce 2018 o 1,72 mld. Kč, v roce 2019 o 998,38 mil. Kč, v roce 2020 o 1,47 mld. Kč a v roce 2021 o 174,71 mil. Kč.

Největší podíl nákladů tvořily v roce 2021 náklady na transfery, a to zejména zůstatek účtu 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery*, který zaujímal částku ve výši 16 985 471 363,98 Kč, tj. 53,79 % celkových nákladů. Zbylou část nákladů na transfery tvořil zůstatek účtu 575 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů* ve výši 1 782 570 178,09 Kč, tj. 5,65 % celkových nákladů.

Většina výdajů v roce 2021 proběhla v rámci paragrafu 3522 – *Ostatní nemocnice* v hodnotě 7,23 mld. Kč, 3531 – *Hygienická služba a ochrana veřejného zdraví* v hodnotě 7 mld. Kč a 3521 – *Fakultní nemocnice* v hodnotě 5,27 mld. Kč.

**Tabulka č. 12: Porovnání výdajů a nákladů za MZd (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Výdaje (skutečnost)</b>	5 730 579 316,32	6 464 494 698,21	6 529 890 187,13	28 954 520 672,89	28 608 731 150,24
<b>Náklady celkem</b>	4 545 251 475,34	4 743 055 440,47	5 531 511 405,32	27 488 627 668,98	28 434 018 541,04

Zdroj: informační portál MONITOR.

Vývoj výdajů a nákladů MZd byl ve sledovaném období podobný vývoji výdajů a nákladů celé kapitoly 335.

**Tabulka č. 13: Porovnání výdajů a nákladů OSS v rozpočtové kapitole 335 (bez MZd) (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Výdaje (skutečnost)</b>	2 250 130 302,03	2 423 692 481,03	2 564 628 857,93	3 105 773 783,77	3 076 363 749,33
<b>Náklady celkem</b>	2 297 574 676,25	2 410 061 853,19	2 613 885 657,68	3 031 409 516,23	3 142 874 052,59

Zdroj: informační portál MONITOR.

Výdaje a náklady se ve sledovaném období u ostatních OSS (bez MZd) vyvíjely obdobně až na rok 2020, kdy výdaje převýšily nad náklady o 74,36 mil. Kč.

Náklady z činnosti v roce 2021 činily 3 141 751 844,72 Kč, tj. 99,96 % celkových nákladů. Nejvýznamnějšími nákladovými účty byly 521 – *Mzdové náklady* (1 784 363 627 Kč) a 524 – *Zákonné sociální pojištění* (589 406 751 Kč).



### Oddíl V. Tempa růstu příjmů a výnosů / výdajů a nákladů v rozpočtové kapitole 335

**Tabulka č. 14: Příjmy a výdaje OSS v rozpočtové kapitole 335 vč. MZd (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy celkem	901 079 831,41	1 464 593 564,89	1 523 722 459,79	2 161 249 558,81	7 210 413 282,95
Výdaje celkem	7 980 709 618,35	8 888 187 179,24	9 094 519 045,06	32 060 294 456,66	31 685 094 899,57

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 15: Tempo růstu příjmů a výdajů OSS v rozpočtové kapitole 335 vč. MZd**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018–2017	2019–2018	2020–2019	2021–2020
Příjmy (v Kč)	563 513 733,48	59 128 894,90	637 527 099,02	5 049 163 724,14
Výdaje (v Kč)	907 477 560,89	206 331 865,82	22 965 775 411,60	-375 199 557,09
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Příjmy	62,54 %	4,04 %	41,84 %	233,62 %
Výdaje	11,37 %	2,32 %	252,52 %	-1,17 %

Zdroj: výpočet vypracoval NKÚ.

K největší relativní změně příjmů ve sledovaném období došlo v kapitole 335 mezi rokem 2020 a 2021, a to k nárůstu o 233,62 %.

K největší relativní změně výdajů ve sledovaném období došlo v kapitole 335 mezi rokem 2019 a 2020, a to k nárůstu o 252,52 %.

**Tabulka č. 16: Příjmy a výdaje MZd (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy celkem	339 723 483,98	914 326 408,95	904 585 831,08	1 422 420 309,47	6 536 292 006,29
Výdaje celkem	5 730 579 316,32	6 464 494 698,21	6 529 890 187,13	28 954 520 672,89	28 608 731 150,24

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 17: Tempo růstu příjmů a výdajů MZd**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018–2017	2019–2018	2020–2019	2021–2020
Příjmy (v Kč)	574 602 924,97	-9 740 577,87	517 834 478,39	5 113 871 696,82
Výdaje (v Kč)	733 915 381,89	65 395 488,92	22 424 630 485,76	-345 789 522,65
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Příjmy	169,14 %	-1,07 %	57,25 %	359,52 %
Výdaje	12,81 %	1,01 %	343,42 %	-1,19 %

Zdroj: výpočet vypracoval NKÚ.

K největší relativní změně příjmů ve sledovaném období došlo u MZd mezi rokem 2020 a 2021, a to k nárůstu o 359,52 %.

K největší relativní změně výdajů ve sledovaném období došlo u MZd mezi rokem 2019 a 2020, a to k nárůstu o 343,42 %.

**Tabulka č. 18: Příjmy a výdaje OSS v rozpočtové kapitole 335 (bez MZd) (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy celkem	561 356 347,43	550 267 155,94	619 136 628,71	738 829 249,34	674 121 276,66
Výdaje celkem	2 250 130 302,03	2 423 692 481,03	2 564 628 857,93	3 105 773 783,77	3 076 363 749,33

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 19: Tempo růstu příjmů a výdajů OSS v rozpočtové kapitole 335 (bez MZd)**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018–2017	2019–2018	2020–2019	2021–2020
Příjmy (v Kč)	-11 089 191,49	68 869 472,77	119 692 620,63	-64 707 972,68
Výdaje (v Kč)	173 562 179,00	140 936 376,90	541 144 925,84	-29 410 034,44
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Příjmy	-1,98 %	12,52 %	19,33 %	-8,76 %
Výdaje	7,71 %	5,81 %	21,10 %	-0,95 %

**Zdroj:** výpočet vypracoval NKÚ.

K největší relativní změně příjmů ve sledovaném období došlo u OSS (bez MZd) mezi rokem 2019 a 2020, a to k růstu o 19,33 %.

K největší relativní změně výdajů ve sledovaném období došlo u OSS (bez MZd) mezi rokem 2019 a 2020, a to k nárůstu o 21,10 %.

**Tabulka č. 20: Výnosy a náklady OSS v rozpočtové kapitole 335 vč. MZd (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Výnosy celkem	905 221 282,45	1 507 782 205,75	1 488 436 145,01	2 626 378 370,95	9 003 080 115,25
Náklady celkem	6 842 826 151,59	7 153 117 293,66	8 145 397 063,00	30 520 037 185,21	31 576 892 593,63

**Zdroj:** informační portál MONITOR, informace zjištěné v průběhu kontroly.

**Tabulka č. 21: Tempo růstu výnosů a nákladů OSS v rozpočtové kapitole 335 vč. MZd**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018–2017	2019–2018	2020–2019	2021–2020
Výnosy celkem (v Kč)	602 560 923,30	-19 346 060,74	1 137 942 225,94	6 376 701 744,30
Náklady celkem (v Kč)	310 291 142,07	992 279 769,34	22 374 640 122,21	1 056 855 408,42
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Výnosy celkem	66,57 %	--1,28 %	76,45 %	242,79 %
Náklady celkem	4,53 %	13,87 %	274,69 %	3,46 %

**Zdroj:** výpočet vypracoval NKÚ.

K největší relativní změně výnosů ve sledovaném období došlo v kapitole 335 mezi rokem 2020 a 2021, a to k nárůstu o 242,79 %. K největší relativní změně nákladů ve sledovaném období došlo v kapitole 335 mezi rokem 2019 a 2020, a to k nárůstu o 274,69 %.

**Tabulka č. 22: Výnosy a náklady MZd (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Výnosy celkem	340 276 384,69	933 664 883,48	869 434 110,38	1 821 237 393,25	8 303 927 937,94
Náklady celkem	4 545 251 475,34	4 743 055 440,47	5 531 511 405,32	27 488 627 668,98	28 434 018 541,04

**Zdroj:** informační portál MONITOR, informace zjištěné v průběhu kontroly.

**Tabulka č. 23: Tempo růstu výnosů a nákladů MZd**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018–2017	2019–2018	2020–2019	2021–2020
Výnosy celkem (v Kč)	593 388 498,79	-64 230 773,10	951 803 282,87	6 482 690 544,69
Náklady celkem (v Kč)	197 803 965,13	788 455 964,85	21 957 116 263,66	945 390 872,06
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Výnosy celkem	174,38 %	-6,88 %	109,47 %	355,95 %
Náklady celkem	4,35 %	16,62 %	396,95 %	3,44 %

**Zdroj:** výpočet vypracoval NKÚ.

K největší relativní změně výnosů ve sledovaném období došlo u MZd mezi rokem 2020 a 2021, a to k nárůstu o 355,95 %.

K největší relativní změně nákladů ve sledovaném období došlo u MZd mezi rokem 2019 a 2020, a to k nárůstu o 396,95 %.

**Tabulka č. 24: Výnosy a náklady OSS v rozpočtové kapitole 335 (bez MZd) (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Výnosy celkem	564 944 897,76	574 117 322,27	619 002 034,63	805 140 977,70	699 152 177,31
Náklady celkem	2 297 574 676,25	2 410 061 853,19	2 613 885 657,68	3 031 409 516,23	3 142 874 052,59

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 25: Tempo růstu výnosů a nákladů OSS v rozpočtové kapitole 335 (bez MZd)**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018–2017	2019–2018	2020–2019	2021–2020
Výnosy celkem (v Kč)	9 172 424,51	44 884 712,36	186 138 943,07	-105 988 800,39
Náklady celkem (v Kč)	112 487 176,94	203 823 804,49	417 523 858,55	111 464 536,36
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Výnosy celkem	1,62 %	7,82 %	30,07 %	-13,16 %
Náklady celkem	4,90 %	8,46 %	15,97 %	3,68 %

**Zdroj:** výpočet vypracoval NKÚ.

K největší relativní změně výnosů ve sledovaném období došlo u OSS (bez MZd) mezi rokem 2019 a 2020, a to k růstu o 30,07 %.

K největší relativní změně nákladů ve sledovaném období došlo u OSS (bez MZd) mezi rokem 2019 a 2020, a to k nárůstu o 15,97 %.

#### **Oddíl VI. Náklady z činnosti, náklady na transfery a výnosy z transferů vykázané Ministerstvem zdravotnictví**

**Tabulka č. 26: Průměrný přepočtený počet zaměstnanců**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MZd	385	411	437	438	470
OSS vč. MZd	3 130	3 203	3 262	3 309	3 449
OSS bez MZd	2 745	2 791	2 825	2 871	2 979
PO	451	464	494	506	514
<b>Celkem za kapitolu 335</b>	<b>3 581</b>	<b>3 667</b>	<b>3 756</b>	<b>3 815</b>	<b>3 963</b>

**Zdroj:** IISSP – finanční výkaz ZAM 1-04 U *Výkaz o zaměstnanosti regulované vládou.*

Počet zaměstnanců ve sledovaném období vykazuje rostoucí tendenci. V roce 2021 tvořili zaměstnanci MZd 11,85 % všech zaměstnanců kapitoly 335. Výrazný růst počtu zaměstnanců zaznamenaly zejména PO, těm mezi lety 2017–2021 vzrostl počet zaměstnanců o 14,01 %. U ústředního orgánu (MZd) došlo ve sledovaném období k nárůstu o 21,98 %.

**Tabulka č. 27: Náklady na jednoho zaměstnance v rozpočtové kapitole 335**

Org.	Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
OSS vč. MZd	Náklady celkem (v Kč)	6 842 826 151,59	7 153 117 293,66	8 145 397 063,00	30 520 037 185,21	31 576 892 593,63
	Počet zaměstnanců	3 130	3 203	3 262	3 309	3 449
	Náklady na jednoho zaměstnance (v Kč)	2 186 206,44	2 233 450,72	2 497 117,36	9 223 118,57	9 155 190,41
MZd	Náklady celkem (v Kč)	4 545 251 475,34	4 743 055 440,47	5 531 511 405,32	27 488 627 668,98	28 434 018 541,04
	Počet zaměstnanců	385	411	437	438	470
	Náklady na jednoho zaměstnance (v Kč)	11 805 847,99	11 528 219,72	12 652 998,62	62 749 395,46	60 544 286,14
OSS bez MZd	Náklady celkem (v Kč)	2 297 574 676,25	2 410 061 853,19	2 613 885 657,68	3 031 409 516,23	3 142 874 052,59
	Počet zaměstnanců	2 745	2 791	2 825	2 871	2 979
	Náklady na jednoho zaměstnance (v Kč)	837 003,53	863 422,24	925 351,15	1 055 868,67	1 054 857,49

**Zdroj:** informační portál MONITOR, IISSP – finanční výkaz ZAM 1-04 U; výpočet vypracoval NKÚ.

Celkové náklady na jednoho zaměstnance MZd mezi lety 2017–2021 rostly z 11,81 mil. Kč až na 60,54 mil. Kč. Celkové náklady na jednoho zaměstnance MZd vykazují ve sledovaném období rostoucí tendenci (vyjma roků 2018 a 2021). Výrazné zvýšení nákladů na jednoho zaměstnance lze sledovat v letech 2020 a 2021. V porovnání s náklady na jednoho zaměstnance kapitoly 335 (OSS včetně MZd) jsou vyšší. Nejnižší jsou náklady na jednoho zaměstnance OSS (bez MZd), avšak i ty měly ve sledovaném období rostoucí tendenci (vyjma roku 2021). Celkové náklady na jednoho zaměstnance ostatních OSS (bez MZd) mezi lety 2017–2021 rostly z 837 tis. Kč na 1,05 mil. Kč.

**Tabulka č. 28: Náklady z činnosti (položka A.I. výkazu zisku a ztráty) vykázané MZd a OSS (bez MZd) v rozpočtové kapitole 335 (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MZd	770 109 506,89	873 719 891,42	933 535 994,74	3 791 387 384,32	9 661 602 354,44
OSS bez MZd	2 294 018 174,92	2 407 849 184,30	2 612 854 175,26	3 030 451 177,53	3 141 751 844,72

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Náklady z činnosti MZd vykazují ve sledovaném období rostoucí tendenci. Mezi roky 2020 a 2021 však došlo k významnému nárůstu o 5,87 mld. Kč. Náklady z činnosti zbylých OSS ve sledovaném období rovněž mírně rostly, ale bez skokového nárůstu mezi roky 2020 a 2021.

Nejvyšší položku nákladů z činnosti MZd tvořil v roce 2021 zůstatek syntetického účtu 504 – *Prodané zboží* ve výši 7 348 927 764,42 Kč, tj. 76,06 % nákladů z činnosti. Další významný náklad z činnosti byl vykázan na účtu 518 – *Ostatní služby* ve výši 1 249 725 806,10 Kč, tj. 12,93 % nákladů z činnosti.

**Tabulka č. 29: Náklady z činnosti v přepočtu na jednoho zaměstnance vykázané MZd a OSS (bez MZd) v rozpočtové kapitole 335 (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MZd	2 000 284,43	2 123 617,36	2 135 407,27	8 654 752,40	20 572 358,31
OSS bez MZd	835 707,90	862 629,53	924 985,99	1 055 534,87	1 054 480,84

**Zdroj:** výpočet vypracoval NKÚ.

Vývoj nákladů z činnosti přepočtených na jednoho zaměstnance MZd ve sledovaném období v podstatě kopíroval vývoj samotných nákladů z činnosti. Ve sledovaném období přepočtené náklady z činnosti rostly.

Náklady z činnosti v přepočtu na jednoho zaměstnance vykázané OSS bez MZd měly ve sledovaném období rostoucí tendenci, pouze v roce 2021 byl trend mírně klesající.

**Tabulka č. 30: Náklady na transfery (položka A.III. výkazu zisku a ztráty) a jejich porovnání s celkovými náklady, které vykázalo MZd a OSS (bez MZd) v rozpočtové kapitole 335**

Org.	Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
MZd	Náklady na transfery (v Kč)	3 775 007 421,83	3 869 207 683,60	4 597 840 691,72	23 687 556 470,80	18 768 041 542,07
	Náklady celkem (v Kč)	4 545 251 475,34	4 743 055 440,47	5 531 511 405,32	27 488 627 668,98	28 434 018 541,04
	Podíl transferových nákladů na celkových nákladech (v %)	83,05 %	81,58 %	83,12 %	86,17 %	66,01 %
OSS (bez MZd)	Náklady na transfery (v Kč)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Náklady celkem (v Kč)	2 297 574 676,25	2 410 061 853,19	2 613 885 657,68	3 031 409 516,23	3 142 874 052,59
	Podíl transferových nákladů na celkových nákladech (v %)	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Ve sledovaném období 2017–2021 vykazovalo náklady na transfery pouze MZd. Vývoj nákladů na transfery MZd měl rostoucí tendenci, pouze v roce 2021 meziročně poklesl. Podíl transferových nákladů na celkových nákladech v průběhu sledovaného období kolísal. V roce 2018 a 2021 meziročně klesl. Náklady na transfery představovaly ve sledovaném období více než 80 % všech nákladů, pouze v roce 2021 dosáhl tento podíl hodnoty 66,01 %.

**Tabulka č. 31: Náklady na transfery v přepočtu na jednoho zaměstnance, které vykázalo MZd a OSS (bez MZd) v rozpočtové kapitole 335 (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MZd	9 805 214,08	9 404 291,58	10 517 283,19	54 072 537,43	39 962 612,94
OSS bez MZd	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

**Zdroj:** výpočet vypracoval NKÚ.

Vývoj nákladů na transfery přepočtených na jednoho zaměstnance ve sledovaném období v podstatě kopíroval vývoj samotných nákladů na transfery.

**Tabulka č. 32: Výnosy z transferů (položka B.IV. výkazu zisku a ztráty) u MZd a OSS (bez MZd) v rozpočtové kapitole 335 (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MZd	314 299 879,62	912 147 208,57	853 585 341,95	1 386 161 577,26	788 839 798,35
OSS bez MZd	0,00	78 560 109,18	79 051 128,22	162 604 871,57	97 836 014,52

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Ve sledovaném období (s výjimkou roku 2017) vykazovaly OSS bez MZd výnosy z transferů. V letech 2018–2021 však představovaly výnosy z transferů u OSS bez MZd pouze nepatrné částky. Vývoj výnosů z transferů u MZd v období 2017–2021 kolísal. Mezi lety 2019 a 2020 došlo k nárůstu o 532,58 mil. Kč a mezi lety 2020 a 2021 naopak k poklesu o 597,32 mil. Kč.

## Oddíl VII. Struktura nákladů u MZd v roce 2020 a 2021

Tabulka č. 33: Struktura nákladů MZd v roce 2020 a 2021

Pol. VZZ	Název položky VZZ	SÚ	Částka v roce 2020 (v Kč)	Částka v roce 2021 (v Kč)	Podíl v roce 2020	Podíl v roce 2021
A.	NÁKLADY CELKEM	-	27 488 627 668,98	28 434 018 541,04	100%	100%
A.I.	Náklady z činnosti	-	3 791 387 384,32	9 661 602 354,44	14%	34%
A.II.	Finanční náklady	-	9 683 813,86	4 374 644,53	0%	0%
A.III.	Náklady na transfery	-	23 687 556 470,80	18 768 041 542,07	86%	66%
A.III.1.	Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery	571	22 468 596 071,72	16 985 471 363,98	82%	60%
A.III.3.	Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů	575	1 218 960 399,08	1 782 570 178,09	4%	6%
A.IV.	Náklady ze sdílených daní a poplatků	-	0,00	0,00	0%	0%
A.V.	Daň z příjmů	-	0,00	0,00	0%	0%

Zdroj: informační portál MONITOR.

Náklady MZd v roce 2021 byly z 66 % tvořeny náklady na transfery, z toho 60 % představovaly náklady vykázané na účtu 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery* a zbývající část (6 %) připadá na účet 575 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů*. Náklady z činnosti představovaly 34 % celkových nákladů MZd a finanční náklady 0 %.

## Oddíl VIII. Struktura výdajů z hlediska odvětvového třídění u MZd v roce 2021

Tabulka č. 34: Struktura výdajů MZd v roce 2021 z hlediska odvětvového třídění

Rozpočtový paragraf	Schválený rozpočet (v Kč)	Skutečnost (v Kč)	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích – schválený rozpočet	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích – skutečnost
3522	30 000 000,00	7 232 591 973,23	0,19 %	25,28 %
3531	7 385 877 943,00	6 996 395 281,30	47,10 %	24,46 %
3521	1 759 229 626,00	5 267 940 955,75	11,22 %	18,41 %
3549	1 853 468 091,00	2 336 747 829,44	11,82 %	8,17 %
3589	1 783 791 672,00	1 737 329 019,98	11,38 %	6,07 %
3523	89 764 089,00	1 297 867 564,65	0,57 %	4,54 %
3561	1 032 337 152,00	1 220 594 855,43	6,58 %	4,27 %
3592	726 257 537,00	687 433 863,00	4,63 %	2,40 %
3527	270 700 000,00	595 620 276,09	1,73 %	2,08 %
3533	592 867 773,00	534 783 978,26	3,78 %	1,87 %
3526	0,00	207 284 489,00	0,00 %	0,72 %
3524	0,00	155 755 082,14	0,00 %	0,54 %
3543	10 000 000,00	68 342 187,67	0,06 %	0,24 %
5261	0,00	62 511 810,36	0,00 %	0,22 %
3529	0,00	51 052 839,00	0,00 %	0,18 %
3539	80 700 000,00	43 724 078,13	0,51 %	0,15 %
3525	15 000 000,00	25 623 732,00	0,10 %	0,09 %
6221	0,00	23 949 552,71	0,00 %	0,08 %
3515	13 385 000,00	19 245 537,00	0,09 %	0,07 %
3591	13 110 000,00	16 906 161,49	0,08 %	0,06 %
5212	14 750 000,00	13 336 386,56	0,09 %	0,05 %
3542	1 500 000,00	10 280 988,62	0,01 %	0,04 %
6222	3 000 000,00	1 333 897,75	0,02 %	0,00 %

Rozpočtový paragraf	Schválený rozpočet (v Kč)	Skutečnost (v Kč)	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích – schválený rozpočet	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích – skutečnost
3545	0,00	1 108 761,91	0,00 %	0,00 %
3541	0,00	700 000,00	0,00 %	0,00 %
5274	0,00	235 727,04	0,00 %	0,00 %
5271	250 000,00	31 326,50	0,00 %	0,00 %
3534	0,00	2 995,23	0,00 %	0,00 %
3562	4 140 000,00	0,00	0,03 %	0,00 %
<b>Celkem</b>	<b>15 680 128 883,00</b>	<b>28 608 731 150,24</b>	<b>100,00 %</b>	<b>100,00 %</b>

Zdroj: informační portál MONITOR.

Nejvíce výdajů (skutečnost) zařadilo MZd v roce 2021 na paragraf 3522 – *Ostatní nemocnice* (7 232 591 973,23 Kč, tj. 25,28 %), 3531 – *Hygienická služba a ochrana veřejného zdraví* (6 996 395 281,30 Kč, tj. 24,46 %), 3521 – *Fakultní nemocnice* (5 267 940 955,75 Kč, tj. 18,41 %). Výdaje na ostatních paragrafech činily jednotky procent.

### Oddíl IX. Vliv covidu-19 na výkaznictví MZd v roce 2021

**Výkaznictví MZd bylo v roce 2021 významně ovlivněno skutečnostmi souvisejícími s covidem-19.** Celkové výdaje související s onemocněním covid-19 dosáhly částky 20,3 mld. Kč (tedy 71,1 % celkových výdajů), z toho částka 12,1 mld. Kč připadala na mimořádné finanční ohodnocení zaměstnanců poskytovatelů lůžkové péče, nákup vakcín představoval částku 6,5 mld. Kč.

Celkové příjmy související s covidem-19 dosáhly částky minimálně 5,7 mld. Kč (tedy 87,7 % celkových příjmů), tuto částku tvořily zejména přijaté zálohy od zdravotních pojišťoven za vakcíny použité pro jejich pojištěnce.

Oblast vakcín ovlivnila konečné zůstatky účtů tak, jak je uvedeno v části IV.1.1 tohoto kontrolního závěru.

### Oddíl X. Využívání účetních informací MZd

Při kontrole bylo zjišťováno, zda, jak a v jakém rozsahu MZd využívá účetní informace.

Zákon č. 563/1991 Sb. v § 7 odst. 1 stanoví požadavek, aby sestavená účetní závěrka mohla uživatelům sloužit k činění ekonomických rozhodnutí. Nevyžaduje však po účetní jednotce, aby akruální účetní informace použila, s výjimkou plnění zákonných povinností (např. pro účely povinné inventarizace).

Za externího uživatele považuje MZd sebe jako zřizovatele, a to ve vztahu k účetním závěrkám podřízených organizací, dále pak Ministerstvo financí, NKÚ, Českou národní banku a Český statistický úřad. Zpětnou vazbu získává MZd zejména od MF a NKÚ. Pro MF pak MZd zpracovávalo mj. podklad pro čtvrtletní report o hospodaření čtrnácti ministerstev.

MZd pro účely vlastního rozhodování a řízení využívá účetní informace od přímo řízených organizací a z těchto informací sestavuje různé druhy reportů.



MZd nevedlo žádný příklad využívání účetních informací ministerstva pro své vlastní rozhodování a řízení. MZd rovněž nevyužívá procesy pro provázání účetních a rozpočtových informací.

## B. Příspěvkové organizace v rozpočtové kapitole 335 MZd

Tabulka č. 35: PO v kapitole 335

IČO	Účetní jednotka
00209775	Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno
00842052	Dětská psychiatrická nemocnice
00831034	Dětská psychiatrická nemocnice Louny
00667421	Dětská psychiatrická nemocnice Opařany
00023761	Endokrinologický ústav
65269705	Fakultní nemocnice Brno
00064211	Fakultní nemocnice Bulovka
00179906	Fakultní nemocnice Hradec Králové
00064173	Fakultní nemocnice Královské Vinohrady
00098892	Fakultní nemocnice Olomouc
00843989	Fakultní nemocnice Ostrava
00669806	Fakultní nemocnice Plzeň
00159816	Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně
00064203	Fakultní nemocnice v Motole
00064190	Fakultní Thomayerova nemocnice
00183024	Hamzova odborná léčebna pro děti a dospělé
00023001	Institut klinické a experimentální medicíny
00023841	Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví
00669784	Léčebna tuberkulózy a respiračních nemocí Janov
00883573	Léčebné lázně Lázně Kynžvart
00209805	Masarykův onkologický ústav
00023850	Národní centrum ošetřovatelství a nelékařských zdravotnických oborů
00023752	Národní ústav duševního zdraví
00023884	Nemocnice Na Homolce
00583600	Psychiatrická léčebna Červený Dvůr
00843954	Psychiatrická léčebna Šternberk
00064220	Psychiatrická nemocnice Bohnice
00160105	Psychiatrická nemocnice Brno
00179230	Psychiatrická nemocnice Havlíčkův Brod
00673552	Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovice
00600601	Psychiatrická nemocnice Jihlava
00068691	Psychiatrická nemocnice Kosmonosy
00851388	Psychiatrická nemocnice Marianny Oranžské
00669792	Psychiatrická nemocnice v Dobřanech
00567914	Psychiatrická nemocnice v Kroměříži
00844004	Psychiatrická nemocnice v Opavě
00601233	Rehabilitační ústav Hrabyně
00068705	Rehabilitační ústav Kladruby
00023728	Revmatologický ústav



IČO	Účetní jednotka
75010330	Státní zdravotní ústav
00023736	Ústav hematologie a krevní transfúze
00023698	Ústav pro péči o matku a dítě
00064165	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze
71009396	Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě
71009361	Zdravotní ústav se sídlem v Ústí nad Labem

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 36: Celkové výnosy OSS a PO v kapitole 335 za období 2017–2021 (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
OSS bez MZd	564 944 897,76	574 117 322,27	619 002 034,63	805 140 977,70	699 152 177,31
MZd	340 276 384,69	933 664 883,48	869 434 110,38	1 821 237 393,25	8 700 085 802,86
PO	83 702 685 015,68	90 889 990 445,41	98 696 841 531,34	121 135 916 112,04	131 924 138 972,46

Zdroj: informační portál MONITOR, informace zjištěné v průběhu kontroly.

**Tabulka č. 37: Celkové výnosy PO v rozpočtové kapitole 335 (v Kč)**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
00209775	Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno	852 348 233,31	857 393 013,63	1 024 292 098,59	1 027 364 344,63	1 165 686 232,97
00842052	Dětská psychiatrická nemocnice	40 102 173,15	42 891 374,19	45 524 341,93	50 614 135,69	64 918 493,31
00831034	Dětská psychiatrická nemocnice Louny	31 189 388,01	39 663 075,40	45 186 316,67	50 487 237,05	54 896 148,26
00667421	Dětská psychiatrická nemocnice Opařany	76 616 971,48	79 049 018,59	79 208 101,04	97 542 468,10	104 388 500,15
00023761	Endokrinologický ústav	126 708 293,98	147 714 782,79	149 376 252,41	150 916 091,64	167 972 036,03
65269705	Fakultní nemocnice Brno	8 147 911 044,82	8 873 179 518,68	9 051 563 982,05	12 480 057 824,88	12 889 937 626,82
00179906	Fakultní nemocnice Hradec Králové	6 281 605 332,82	6 781 030 201,96	7 464 597 875,29	8 531 903 282,08	9 624 378 216,32
00064173	Fakultní nemocnice Královské Vinohrady	4 351 903 266,83	4 543 422 520,92	5 077 959 845,37	6 537 892 522,28	7 379 458 159,54
00098892	Fakultní nemocnice Olomouc	5 951 594 634,22	6 702 755 427,24	7 378 050 937,63	8 633 018 946,39	9 646 192 229,76
00843989	Fakultní nemocnice Ostrava	5 074 442 551,00	5 472 762 354,67	6 071 792 706,59	7 132 155 158,69	8 962 864 126,59
00669806	Fakultní nemocnice Plzeň	6 377 482 263,81	6 845 742 963,72	7 465 801 271,89	8 545 105 434,83	9 753 916 901,82
00159816	Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně	3 823 972 194,13	4 237 683 334,32	4 620 209 349,84	8 429 421 169,34	6 846 295 312,80
00064203	Fakultní nemocnice v Motole	8 507 754 251,35	9 509 016 429,37	10 348 373 209,96	11 765 066 611,53	14 230 289 160,51
00183024	Hamzova odborná léčebna pro děti a dospělé	389 531 861,48	422 340 828,59	460 534 727,18	548 699 161,06	562 137 839,57
00023001	Institut klinické a experimentální medicíny	3 959 778 829,93	4 205 010 313,09	4 479 838 506,53	4 789 283 980,69	5 377 460 764,58
00023841	Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví	182 708 342,47	187 287 350,90	190 628 281,84	197 229 197,03	175 173 234,46
00669784	Léčebna tuberkulózy a respiračních nemocí Janov	76 348 087,78	82 805 449,06	95 195 895,79	101 115 770,54	136 671 381,93
00883573	Léčebné lázně Lázně Kynžvart	89 875 711,80	92 645 045,78	94 393 571,92	100 778 535,82	149 289 541,87
00209805	Masarykův onkologický ústav	1 701 529 702,79	2 061 454 517,92	2 044 732 452,47	2 191 970 589,82	2 547 697 940,19
00023850	Národní centrum ošetrovatelství a nelékařských zdravotnických oborů	72 584 195,04	84 068 060,22	94 649 101,94	95 321 266,28	100 913 673,64
00023752	Národní ústav duševního zdraví	245 018 824,77	339 971 512,69	352 061 526,11	359 281 320,07	377 804 450,15
00064211	Fakultní nemocnice Bulovka	3 092 301 159,66	3 076 502 564,49	3 524 816 831,33	5 440 066 310,46	5 073 584 826,78
00023884	Nemocnice Na Homolce	3 337 397 649,40	3 532 576 031,39	3 893 558 386,54	4 490 571 306,25	4 698 953 170,15
00583600	Psychiatrická léčebna Červený Dvůr	68 264 562,68	73 780 641,61	83 418 760,70	101 228 623,45	113 178 584,86
00843954	Psychiatrická léčebna Šternberk	322 299 646,48	363 683 896,93	396 920 824,13	450 235 607,45	475 711 026,19
00064220	Psychiatrická nemocnice Bohnice	1 005 458 089,66	1 085 911 484,45	1 218 850 972,52	1 390 046 946,84	1 649 577 078,00
00160105	Psychiatrická nemocnice Brno	497 040 667,89	546 641 165,73	595 014 758,60	679 184 830,38	692 246 351,84
00179230	Psychiatrická nemocnice Havlíčkův Brod	464 905 160,73	506 360 662,25	542 950 316,48	640 186 092,52	690 871 138,27
00673552	Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovice	321 935 187,59	369 687 386,44	395 343 201,96	468 440 748,68	553 784 164,87
00600601	Psychiatrická nemocnice Jihlava	342 225 386,63	373 092 211,55	401 809 733,96	471 315 423,61	481 990 422,02

00068691	Psychiatrická nemocnice Kosmonosy	348 129 650,91	390 966 923,91	438 018 381,57	531 124 172,29	598 579 231,65
00851388	Psychiatrická nemocnice Marianny Oranžské	90 387 865,04	100 750 652,99	110 492 983,16	129 618 504,09	137 763 844,39
00669792	Psychiatrická nemocnice v Dobřanech	817 552 989,95	902 824 288,72	982 201 481,73	1 186 235 238,59	1 282 878 997,93
00567914	Psychiatrická nemocnice v Kroměříži	549 920 665,91	601 637 172,11	659 079 574,49	771 758 398,31	849 912 056,50
00844004	Psychiatrická nemocnice v Opavě	538 841 658,51	606 405 333,13	637 778 195,59	734 336 909,22	804 211 162,18
00883581	Referenční laboratoře přírodních léčivých zdrojů	2 165 210,46	2 513 592,35	2 875 469,76	x	x
00601233	Rehabilitační ústav Hrabyně	278 820 563,53	284 796 960,80	314 510 124,25	354 671 635,34	371 876 544,71
00068705	Rehabilitační ústav Kladruby	274 290 264,15	294 389 576,13	300 425 366,74	349 621 492,43	370 311 025,29
00023728	Revmatologický ústav	677 459 883,03	724 749 791,54	731 713 404,12	743 750 638,45	825 839 945,76
75010330	Státní zdravotní ústav	379 269 588,39	416 503 584,11	478 461 565,13	549 772 148,04	599 888 327,52
00064190	Fakultní Thomayerova nemocnice	2 739 696 178,92	2 983 137 021,54	3 209 495 066,40	4 203 322 497,65	4 898 635 133,39
00023736	Ústav hematologie a krevní transfúze	1 407 087 376,92	1 522 773 185,84	1 639 851 830,75	1 780 272 679,13	1 898 287 353,99
00023698	Ústav pro péči o matku a dítě	596 304 754,51	654 607 482,63	718 824 444,19	847 570 119,95	1 123 522 504,11
00064165	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze	8 309 205 594,05	8 954 867 009,31	9 886 591 779,84	11 971 648 984,88	12 157 299 611,93
71009396	Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě	446 938 287,33	476 750 021,73	478 262 774,43	633 087 620,23	824 795 388,61
71009361	Zdravotní ústav se sídlem v Ústí nad Labem	433 780 818,38	436 194 710,00	421 604 949,93	402 624 135,36	432 099 110,25
<b>Celkem</b>		<b>83 702 685 015,68</b>	<b>90 889 990 445,41</b>	<b>98 696 841 531,34</b>	<b>121 135 916 112,04</b>	<b>131 924 138 972,46</b>

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 38: Výnosy PO v rozpočtové kapitole 335 vykázané ve VZZ na položce B.IV.1  
Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů (SÚ 671) (v Kč)**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
00209775	Centrum kardiiovaskulární a transplantáční chirurgie Brno	8 084 612,00	8 585 612,00	7 041 612,00	6 004 612,00	36 867 448,00
00842052	Dětská psychiatrická nemocnice	238 728,00	24 735,00	0,00	4 916 762,70	4 412 112,90
00831034	Dětská psychiatrická nemocnice Louny	256 144,00	145 216,00	104 883,00	4 201 557,28	3 698 051,00
00667421	Dětská psychiatrická nemocnice Opařany	383 057,00	48 168,00	44 076,00	9 450 982,43	43 590 989,00
00023761	Endokrinologický ústav	33 033 926,00	55 859 915,62	51 249 223,69	43 633 169,94	51 505 252,61
65269705	Fakultní nemocnice Brno	167 122 174,81	225 882 036,93	210 332 908,42	2 101 942 188,35	762 112 709,29
00179906	Fakultní nemocnice Hradec Králové	129 686 330,18	136 477 326,25	134 682 174,92	461 969 785,24	522 300 395,25
00064173	Fakultní nemocnice Královské Vinohrady	55 432 928,13	56 973 763,87	71 566 427,32	746 053 770,55	373 403 672,26
00098892	Fakultní nemocnice Olomouc	56 838 944,92	46 881 225,18	62 032 372,14	350 483 738,88	420 388 801,45
00843989	Fakultní nemocnice Ostrava	59 577 967,57	50 896 909,23	49 251 536,52	328 007 911,51	369 737 092,32
00669806	Fakultní nemocnice Plzeň	61 437 733,71	63 387 356,58	68 074 294,11	400 719 116,75	444 278 269,44
00159816	Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně	502 170 876,20	541 996 457,53	545 610 487,63	2 399 501 516,78	889 499 743,99
00064203	Fakultní nemocnice v Motole	200 124 643,55	186 526 061,99	183 777 250,23	587 373 286,54	642 824 658,18
00183024	Hamzova odborná léčebna pro děti a dospělé	1 405 122,00	405 462,00	4 232 440,00	35 857 490,15	34 570 616,50
00023001	Institut klinické a experimentální medicíny	226 783 304,62	225 212 395,97	218 892 507,53	327 877 519,13	315 402 574,68
00023841	Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví	54 347 000,00	57 904 108,03	62 623 492,29	101 463 085,01	67 767 023,95
00669784	Léčebna tuberkulózy a respiračních nemocí Janov	1 974 016,00	1 736 316,00	2 815 379,00	10 733 092,00	12 429 505,00
00883573	Léčebné lázně Lázně Kynžvart	1 238 184,00	856 456,00	959 596,00	13 431 827,05	29 146 860,55
00209805	Masarykův onkologický ústav	90 109 424,34	102 381 305,83	107 986 684,22	164 719 628,83	181 030 489,03
00023850	Národní centrum ošetřovatelství a nelékařských zdravotnických oborů	33 836 801,89	45 133 482,08	55 603 078,39	68 971 601,92	63 549 200,86
00023752	Národní ústav duševního zdraví	191 525 310,96	282 479 677,85	263 055 860,10	289 610 127,40	293 551 470,54
00064211	Fakultní nemocnice Bulovka	77 595 320,52	48 803 681,97	75 991 425,94	1 523 601 631,69	380 039 830,95
00023884	Nemocnice Na Homolce	26 581 055,24	23 576 854,36	23 012 359,33	154 289 983,50	165 091 123,08
00583600	Psychiatrická léčebna Červený Dvůr	1 037 063,88	405 590,88	381 458,88	9 119 214,88	6 547 042,88
00843954	Psychiatrická léčebna Šternberk	3 774 874,87	1 608 825,00	1 431 636,00	42 818 415,47	44 857 820,98

00064220	Psychiatrická nemocnice Bohnice	17 335 969,11	26 020 911,76	28 417 670,31	115 945 881,15	146 763 175,74
00160105	Psychiatrická nemocnice Brno	4 205 881,00	1 476 676,00	1 816 676,00	64 354 338,04	55 380 833,34
00179230	Psychiatrická nemocnice Havlíčkův Brod	2 615 680,00	1 404 565,22	4 708 611,11	52 479 309,25	54 176 601,79
00673552	Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovice	3 420 598,63	776 880,00	752 681,00	40 925 749,00	33 326 523,00
00600601	Psychiatrická nemocnice Jihlava	3 202 239,69	851 894,04	669 610,54	46 589 186,07	41 137 391,03
00068691	Psychiatrická nemocnice Kosmonosy	3 233 374,00	2 191 520,00	3 953 395,41	48 968 990,75	40 764 881,01
00851388	Psychiatrická nemocnice Marianny Oranžské	525 306,00	54 642,00	19 296,00	8 501 598,83	9 139 287,00
00669792	Psychiatrická nemocnice v Dobřanech	4 121 620,00	1 250 793,70	9 581 519,80	93 799 655,90	93 798 285,30
00567914	Psychiatrická nemocnice v Kroměříži	3 057 473,00	91 548,00	3 818 288,00	69 966 588,70	57 939 263,00
00844004	Psychiatrická nemocnice v Opavě	6 426 329,34	4 345 501,14	7 864 125,87	76 901 554,33	72 522 316,59
00883581	Referenční laboratoře přírodních léčivých zdrojů	300 000,00	20 000,00	0,00	x	x
00601233	Rehabilitační ústav Hrabyně	2 140 635,24	1 000 000,00	280 985,50	26 176 149,74	28 730 874,00
00068705	Rehabilitační ústav Kladruby	5 312 478,83	3 047 210,06	4 164 729,36	25 781 835,18	26 851 649,29
00023728	Revmatologický ústav	27 848 811,30	35 297 604,56	44 223 290,80	48 915 090,03	53 584 772,24
75010330	Státní zdravotní ústav	277 754 496,84	311 988 815,27	356 683 865,52	406 620 820,00	443 069 380,67
00064190	Fakultní Thomayerova nemocnice	172 868 564,79	184 506 944,75	195 900 924,26	724 639 541,51	415 588 533,37
00023736	Ústav hematologie a krevní transfúze	67 661 488,10	87 854 393,03	88 119 398,87	95 799 373,85	97 864 355,77
00023698	Ústav pro péči o matku a dítě	15 725 204,16	19 100 006,01	23 701 984,35	79 414 584,23	90 714 379,00
00064165	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze	253 191 926,13	223 394 711,53	217 873 505,86	1 966 519 067,27	703 635 489,69
71009396	Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě	76 691 191,29	77 269 054,29	52 139 845,33	67 227 111,10	99 066 114,66
71009361	Zdravotní ústav se sídlem v Ústí nad Labem	65 983 744,87	40 205 004,05	40 520 613,05	38 214 569,15	45 703 611,06
<b>Celkem</b>		<b>2 998 218 556,71</b>	<b>3 186 337 615,56</b>	<b>3 285 964 180,60</b>	<b>14 284 493 010,06</b>	<b>8 768 360 472,24</b>

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 39: Výše příspěvku na provoz PO dle zákona č. 218/2000 Sb.

(v Kč)

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
00209775	Centrum kardiiovaskulární a transplantační chirurgie Brno	0,00	0,00	7 041 612,00	6 004 612,00	36 867 448,00
00842052	Dětská psychiatrická nemocnice	238 728,00	0,00	0,00	4 497 352,44	x
00831034	Dětská psychiatrická nemocnice Louny	0,00	0,00	0,00	0,00	x
00667421	Dětská psychiatrická nemocnice Opařany	334 889,00	0,00	0,00	9 406 906,43	43 546 913,00
00023761	Endokrinologický ústav	9 000 000,00	18 385 000,00	13 385 000,00	13 385 000,00	x
65269705	Fakultní nemocnice Brno	0,00	0,00	0,00	0,00	x
00179906	Fakultní nemocnice Hradec Králové	22 542 213,45	8 719 151,10	6 029 231,18	334 588 338,65	381 014 108,87
00064173	Fakultní nemocnice Královské Vinohrady	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
00098892	Fakultní nemocnice Olomouc	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
00843989	Fakultní nemocnice Ostrava	11 688 899,00	2 604 898,50	3 308 308,94	277 951 882,08	x
00669806	Fakultní nemocnice Plzeň	14 980 621,00	0,00	0,00	331 740 382,03	x
00159816	Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně	0,00	0,00	0,00	1 875 739 306,98	493 881 072,00
00064203	Fakultní nemocnice v Motole	19 509 542,00	13 005 944,16	25 378 944,61	414 484 707,11	x
00183024	Hamzova odborná léčebna pro děti a dospělé	1 202 117,00	94 178,00	4 000 000,00	35 841 695,15	34 316 633,50
00023001	Institut klinické a experimentální medicíny	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
00023841	Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví	54 347 000,00	51 750 000,00	51 000 000,00	87 000 000,00	50 000 000,00
00669784	Léčebna tuberkulózy a respiračních nemocí Janov	0,00	0,00	0,00	0,00	x
00883573	Léčebné lázně Lázně Kynžvart	483 304,00	0,00	0,00	0,00	29 002 850,55
00209805	Masarykův onkologický ústav	1 438 241,00	0,00	0,00	0,00	x
00023850	Národní centrum ošetřovatelství a nelékařských zdravotnických oborů	25 890 500,00	28 964 160,00	29 469 000,00	37 539 000,00	x
00023752	Národní ústav duševního zdraví	396 241,00	52 000 000,00	25 000 000,00	25 838 261,01	0,00

00064211	Fakultní nemocnice Bulovka	49 806 698,00	21 416 774,00	42 287 649,00	1 484 254 813,69	x
00023884	Nemocnice Na Homolce	0,00	0,00	0,00	0,00	x
00583600	Psychiatrická léčebna Červený Dvůr	655 605,00	0,00	0,00	6 180 756,00	6 547 042,88
00843954	Psychiatrická léčebna Šternberk	3 774 874,87	1 608 825,00	1 431 636,00	42 818 415,47	37 043 797,53
00064220	Psychiatrická nemocnice Bohnice	5 421 040,00	15 000 000,00	13 000 000,00	0,00	0,00
00160105	Psychiatrická nemocnice Brno	2 789 205,00	60 000,00	400 000,00	56 628 328,71	54 045 774,48
00179230	Psychiatrická nemocnice Havlíčkův Brod	2 615 680,00	0,00	0,00	51 948 350,14	54 102 549,79
00673552	Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovice	1 212 500,34	0,00	0,00	0,00	229 126,00
00600601	Psychiatrická nemocnice Jihlava	0,00	98 130,00	0,00	45 942 103,73	0,00
00068691	Psychiatrická nemocnice Kosmonosy	0,00	0,00	0,00	48 431 516,67	40 764 881,01
00851388	Psychiatrická nemocnice Marianny Oranžské	525 306,00	0,00	0,00	0,00	x
00669792	Psychiatrická nemocnice v Dobřanech	4 121 620,00	0,00	0,00	0,00	0,00
00567914	Psychiatrická nemocnice v Kroměříži	3 057 473,00	0,00	0,00	69 966 588,70	x
00844004	Psychiatrická nemocnice v Opavě	2 577 088,00	0,00	0,00	66 853 887,58	0,00
00883581	Referenční laboratoře přírodních léčivých zdrojů	300 000,00	0,00	0,00	0,00	x
00601233	Rehabilitační ústav Hrabyně	1 214 088,24	1 000 000,00	280 000,00	26 164 323,74	x
00068705	Rehabilitační ústav Kladruby	637 253,00	0,00	0,00	21 436 364,27	x
00023728	Revmatologický ústav	0,00	0,00	0,00	11 741 255,00	X
75010330	Státní zdravotní ústav	221 280 121,00	226 408 778,00	249 299 624,31	308 770 451,00	312 579 050,00
00064190	Fakultní Thomayerova nemocnice	88 724 132,00	93 417 396,00	112 470 887,33	457 100 258,00	x
00023736	Ústav hematologie a krevní transfúze	0,00	0,00	0,00	0,00	x
00023698	Ústav pro péči o matku a dítě	5 440 503,00	2 254 000,00	2 206 486,00	51 039 784,65	57 237 391,00
00064165	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze	37 496 276,44	25 090 934,19	30 873 488,79	1 792 170 359,75	519 751 463,49
71009396	Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě	59 081 966,51	55 648 033,49	34 055 433,00	46 050 000,00	77 642 274,86
71009361	Zdravotní ústav se sídlem v Ústí nad Labem	56 950 000,00	0,00	0,00	37 460 000,00	45 703 611,06
<b>Celkem</b>		<b>709 733 725,85</b>	<b>617 526 202,44</b>	<b>650 917 301,16</b>	<b>8 078 975 000,98</b>	<b>2 274 275 988,02</b>

Zdroj: IISSP-CSÚIS – výkaz „přehled o rozpočtu SPO – část II“ (údaje ze sloupce *Skutečnost minulého roku v Kč*).

**Tabulka č. 40: Podíl výnosů z transferů PO v rozp. kapitole 335 na celkových výnosech PO**

iČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
00209775	Centrum kardiologické a transplantční chirurgie Brno	0,95 %	1,00 %	0,69 %	0,58 %	3,16 %
00842052	Dětská psychiatrická nemocnice	0,60 %	0,06 %	0,00 %	9,71 %	6,80 %
00831034	Dětská psychiatrická nemocnice Louny	0,82 %	0,37 %	0,23 %	8,32 %	6,74 %
00667421	Dětská psychiatrická nemocnice Opařany	0,50 %	0,06 %	0,06 %	9,69 %	41,76 %
00023761	Endokrinologický ústav	26,07 %	37,82 %	34,31 %	28,91 %	30,66 %
65269705	Fakultní nemocnice Brno	2,05 %	2,55 %	2,32 %	16,84 %	5,91 %
00179906	Fakultní nemocnice Hradec Králové	2,06 %	2,01 %	1,80 %	5,41 %	5,43 %
00064173	Fakultní nemocnice Královské Vinohrady	1,27 %	1,25 %	1,41 %	11,41 %	5,06 %
00098892	Fakultní nemocnice Olomouc	0,96 %	0,70 %	0,84 %	4,06 %	4,36 %
00843989	Fakultní nemocnice Ostrava	1,17 %	0,93 %	0,81 %	4,60 %	4,13 %
00669806	Fakultní nemocnice Plzeň	0,96 %	0,93 %	0,91 %	4,69 %	4,55 %
00159816	Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně	13,13 %	12,79 %	11,81 %	28,47 %	12,99 %
00064203	Fakultní nemocnice v Motole	2,35 %	1,96 %	1,78 %	4,99 %	4,52 %
00183024	Hamzova odborná léčebna pro děti a dospělé	0,36 %	0,10 %	0,92 %	6,53 %	6,15 %
00023001	Institut klinické a experimentální medicíny	5,73 %	5,36 %	4,89 %	6,85 %	5,87 %

00023841	Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví	29,75 %	30,92 %	32,85 %	51,44 %	38,69 %
00669784	Léčebna tuberkulózy a respiračních nemocí Janov	2,59 %	2,10 %	2,96 %	10,61 %	9,09 %
00883573	Léčebné lázně Lázně Kynžvart	1,38 %	0,92 %	1,02 %	13,33 %	19,52 %
00209805	Masarykův onkologický ústav	5,30 %	4,97 %	5,28 %	7,51 %	7,11 %
00023850	Národní centrum ošetrovatelství a nelékařských zdravotnických oborů	46,62 %	53,69 %	58,75 %	72,36 %	62,97 %
00023752	Národní ústav duševního zdraví	78,17 %	83,09 %	74,72 %	80,61 %	77,70 %
00064211	Fakultní nemocnice Bulovka	2,51 %	1,59 %	2,16 %	28,01 %	7,49 %
00023884	Nemocnice Na Homolce	0,80 %	0,67 %	0,59 %	3,44 %	3,51 %
00583600	Psychiatrická léčebna Červený Dvůr	1,52 %	0,55 %	0,46 %	9,01 %	5,78 %
00843954	Psychiatrická léčebna Šternberk	1,17 %	0,44 %	0,36 %	9,51 %	9,43 %
00064220	Psychiatrická nemocnice Bohnice	1,72 %	2,40 %	2,33 %	8,34 %	8,90 %
00160105	Psychiatrická nemocnice Brno	0,85 %	0,27 %	0,31 %	9,48 %	8,00 %
00179230	Psychiatrická nemocnice Havlíčkův Brod	0,56 %	0,28 %	0,87 %	8,20 %	7,84 %
00673552	Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovice	1,06 %	0,21 %	0,19 %	8,74 %	6,02 %
00600601	Psychiatrická nemocnice Jihlava	0,94 %	0,23 %	0,17 %	9,88 %	8,53 %
00068691	Psychiatrická nemocnice Kosmonosy	0,93 %	0,56 %	0,90 %	9,22 %	6,81 %
00851388	Psychiatrická nemocnice Marianny Oranžské	0,58 %	0,05 %	0,02 %	6,56 %	6,63 %
00669792	Psychiatrická nemocnice v Dobřanech	0,50 %	0,14 %	0,98 %	7,91 %	7,31 %
00567914	Psychiatrická nemocnice v Kroměříži	0,56 %	0,02 %	0,58 %	9,07 %	6,82 %
00844004	Psychiatrická nemocnice v Opavě	1,19 %	0,72 %	1,23 %	10,47 %	9,02 %
00883581	Referenční laboratoře přírodních léčivých zdrojů	13,86 %	0,80 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00601233	Rehabilitační ústav Hrabyně	0,77 %	0,35 %	0,09 %	7,38 %	7,73 %
00068705	Rehabilitační ústav Kladruby	1,94 %	1,04 %	1,39 %	7,37 %	7,25 %
00023728	Revmatologický ústav	4,11 %	4,87 %	6,04 %	6,58 %	6,49 %
75010330	Státní zdravotní ústav	73,23 %	74,91 %	74,55 %	73,96 %	73,86 %
00064190	Fakultní Thomayerova nemocnice	6,31 %	6,18 %	6,10 %	17,24 %	8,48 %
00023736	Ústav hematologie a krevní transfúze	4,81 %	5,77 %	5,37 %	5,38 %	5,16 %
00023698	Ústav pro péči o matku a dítě	2,64 %	2,92 %	3,30 %	9,37 %	8,07 %
00064165	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze	3,05 %	2,49 %	2,20 %	16,43 %	5,79 %
71009396	Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě	17,16 %	16,21 %	10,90 %	10,62 %	12,01 %
71009361	Zdravotní ústav se sídlem v Ústí nad Labem	15,21 %	9,22 %	9,61 %	9,49 %	10,58 %
<b>Podíl výnosů z transferů PO v rozp. kapitole 335 na celkových výnosech PO</b>		<b>3,58 %</b>	<b>3,51 %</b>	<b>3,33 %</b>	<b>11,79 %</b>	<b>6,65 %</b>

Zdroj: informační portál MONITOR; výpočet vypracoval NKÚ.

**Tabulka č. 41: Podíl příspěvku na provoz na celkových výnosech PO**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
00209775	Centrum kardiologické a transplantologické chirurgie Brno	0,00 %	0,00 %	0,69 %	0,58 %	3,16 %
00842052	Dětská psychiatrická nemocnice	0,60 %	0,00 %	0,00 %	8,89 %	0,00 %
00831034	Dětská psychiatrická nemocnice Louny	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00667421	Dětská psychiatrická nemocnice Opařany	0,44 %	0,00 %	0,00 %	9,64 %	41,72 %

00023761	Endokrinologický ústav	7,10 %	12,45 %	8,96 %	8,87 %	0,00 %
65269705	Fakultní nemocnice Brno	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00179906	Fakultní nemocnice Hradec Králové	0,36 %	0,13 %	0,08 %	3,92 %	3,96 %
00064173	Fakultní nemocnice Královské Vinohrady	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00098892	Fakultní nemocnice Olomouc	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00843989	Fakultní nemocnice Ostrava	0,23 %	0,05 %	0,05 %	3,90 %	0,00 %
00669806	Fakultní nemocnice Plzeň	0,23 %	0,00 %	0,00 %	3,88 %	0,00 %
00159816	Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně	0,00 %	0,00 %	0,00 %	22,25 %	7,21 %
00064203	Fakultní nemocnice v Motole	0,23 %	0,14 %	0,25 %	3,52 %	0,00 %
00183024	Hamzova odborná léčebna pro děti a dospělé	0,31 %	0,02 %	0,87 %	6,53 %	6,10 %
00023001	Institut klinické a experimentální medicíny	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00023841	Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví	29,75 %	27,63 %	26,75 %	44,11 %	28,54 %
00669784	Léčebna tuberkulózy a respiračních nemocí Janov	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00883573	Léčebné lázně Lázně Kynžvart	0,54 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	19,43 %
00209805	Masarykův onkologický ústav	0,08 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00023850	Národní centrum ošetřovatelství a nelékařských zdravotnických oborů	35,67 %	34,45 %	31,14 %	39,38 %	0,00 %
00023752	Národní ústav duševního zdraví	0,16 %	15,30 %	7,10 %	7,19 %	0,00 %
00064211	Fakultní nemocnice Bulovka	1,61 %	0,70 %	1,20 %	27,28 %	0,00 %
00023884	Nemocnice Na Homolce	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00583600	Psychiatrická léčebna Červený Dvůr	0,96 %	0,00 %	0,00 %	6,11 %	5,78 %
00843954	Psychiatrická léčebna Šternberk	1,17 %	0,44 %	0,36 %	9,51 %	7,79 %
00064220	Psychiatrická nemocnice Bohnice	0,54 %	1,38 %	1,07 %	0,00 %	0,00 %
00160105	Psychiatrická nemocnice Brno	0,56 %	0,01 %	0,07 %	8,34 %	7,81 %
00179230	Psychiatrická nemocnice Havlíčkův Brod	0,56 %	0,00 %	0,00 %	8,11 %	7,83 %
00673552	Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovice	0,38 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,04 %
00600601	Psychiatrická nemocnice Jihlava	0,00 %	0,03 %	0,00 %	9,75 %	0,00 %
00068691	Psychiatrická nemocnice Kosmonosy	0,00 %	0,00 %	0,00 %	9,12 %	6,81 %
00851388	Psychiatrická nemocnice Marianny Oranžské	0,58 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00669792	Psychiatrická nemocnice v Dobřanech	0,50 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00567914	Psychiatrická nemocnice v Kroměříži	0,56 %	0,00 %	0,00 %	9,07 %	0,00 %
00844004	Psychiatrická nemocnice v Opavě	0,48 %	0,00 %	0,00 %	9,10 %	0,00 %
00883581	Referenční laboratoře přírodních léčivých zdrojů	13,86 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00601233	Rehabilitační ústav Hrabyně	0,44 %	0,35 %	0,09 %	7,38 %	0,00 %
00068705	Rehabilitační ústav Kladruby	0,23 %	0,00 %	0,00 %	6,13 %	0,00 %
00023728	Revmatologický ústav	0,00 %	0,00 %	0,00 %	1,58 %	0,00 %
75010330	Státní zdravotní ústav	58,34 %	54,36 %	52,10 %	56,16 %	52,11 %
00064190	Fakultní Thomayerova nemocnice	3,24 %	3,13 %	3,50 %	10,87 %	0,00 %
00023736	Ústav hematologie a krevní transfúze	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00023698	Ústav pro péči o matku a dítě	0,91 %	0,34 %	0,31 %	6,02 %	5,09 %
00064165	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze	0,45 %	0,28 %	0,31 %	14,97 %	4,28 %

71009396	Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě	13,22 %	11,67 %	7,12 %	7,27 %	9,41 %
71009361	Zdravotní ústav se sídlem v Ústí nad Labem	13,13 %	0,00 %	0,00 %	9,30 %	10,58 %
<b>Podíl příspěvku na provoz na celkových výnosech PO</b>		<b>0,85 %</b>	<b>0,68 %</b>	<b>0,66 %</b>	<b>6,67 %</b>	<b>1,72 %</b>

**Zdroj:** CSÚIS, IISSP-CSÚIS – výkaz „přehled o rozpočtu SPO – část II“ (údaje ze sloupce *Skutečnost minulého roku* v Kč); výpočet vypracoval NKÚ.

**Tabulka č. 42: Podíl příspěvku na provoz na výnosech z transferů PO (účet 671)**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
00209775	Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno	0,00 %	0,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %
00842052	Dětská psychiatrická nemocnice	100,00 %	0,00 %	0,00 %	91,47 %	0,00 %
00831034	Dětská psychiatrická nemocnice Louny	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00667421	Dětská psychiatrická nemocnice Opařany	87,43 %	0,00 %	0,00 %	99,53 %	99,90 %
00023761	Endokrinologický ústav	27,24 %	32,91 %	26,12 %	30,68 %	0,00 %
65269705	Fakultní nemocnice Brno	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00179906	Fakultní nemocnice Hradec Králové	17,38 %	6,39 %	4,48 %	72,43 %	72,95 %
00064173	Fakultní nemocnice Královské Vinohrady	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00098892	Fakultní nemocnice Olomouc	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00843989	Fakultní nemocnice Ostrava	19,62 %	5,12 %	6,72 %	84,74 %	0,00 %
00669806	Fakultní nemocnice Plzeň	24,38 %	0,00 %	0,00 %	82,79 %	0,00 %
00159816	Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně	0,00 %	0,00 %	0,00 %	78,17 %	55,52 %
00064203	Fakultní nemocnice v Motole	9,75 %	6,97 %	13,81 %	70,57 %	0,00 %
00183024	Hamzova odborná léčebna pro děti a dospělé	85,55 %	23,23 %	94,51 %	99,96 %	99,27 %
00023001	Institut klinické a experimentální medicíny	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00023841	Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví	100,00 %	89,37 %	81,44 %	85,75 %	73,78 %
00669784	Léčebna tuberkulózy a respiračních nemocí Janov	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00883573	Léčebné lázně Lázně Kynžvart	39,03 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	99,51 %
00209805	Masarykův onkologický ústav	1,60 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00023850	Národní centrum ošetrovatelství a nelékařských zdravotnických oborů	76,52 %	64,17 %	53,00 %	54,43 %	0,00 %
00023752	Národní ústav duševního zdraví	0,21 %	18,41 %	9,50 %	8,92 %	0,00 %
00064211	Fakultní nemocnice Bulovka	64,19 %	43,88 %	55,65 %	97,42 %	0,00 %
00023884	Nemocnice Na Homolce	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00583600	Psychiatrická léčebna Červený Dvůr	63,22 %	0,00 %	0,00 %	67,78 %	100,00 %
00843954	Psychiatrická léčebna Šternberk	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	82,58 %
00064220	Psychiatrická nemocnice Bohnice	31,27 %	57,65 %	45,75 %	0,00 %	0,00 %
00160105	Psychiatrická nemocnice Brno	66,32 %	4,06 %	22,02 %	87,99 %	97,59 %
00179230	Psychiatrická nemocnice Havlíčkův Brod	100,00 %	0,00 %	0,00 %	98,99 %	99,86 %
00673552	Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovic	35,45 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,69 %
00600601	Psychiatrická nemocnice Jihlava	0,00 %	11,52 %	0,00 %	98,61 %	0,00 %
00068691	Psychiatrická nemocnice Kosmonosy	0,00 %	0,00 %	0,00 %	98,90 %	100,00 %
00851388	Psychiatrická nemocnice Marianny Oranžské	100,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00669792	Psychiatrická nemocnice v Dobřanech	100,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

00567914	Psychiatrická nemocnice v Kroměříži	100,00 %	0,00 %	0,00 %	100,00 %	0,00 %
00844004	Psychiatrická nemocnice v Opavě	40,10 %	0,00 %	0,00 %	86,93 %	0,00 %
00883581	Referenční laboratoře přírodních léčivých zdrojů	100,00 %	0,00 %	x	x	x
00601233	Rehabilitační ústav Hrabyně	56,72 %	100,00 %	99,65 %	99,95 %	0,00 %
00068705	Rehabilitační ústav Kladruby	12,00 %	0,00 %	0,00 %	83,15 %	0,00 %
00023728	Revmatologický ústav	0,00 %	0,00 %	0,00 %	24,00 %	0,00 %
75010330	Státní zdravotní ústav	79,67 %	72,57 %	69,89 %	75,94 %	70,55 %
00064190	Fakultní Thomayerova nemocnice	51,32 %	50,63 %	57,41 %	63,08 %	0,00 %
00023736	Ústav hematologie a krevní transfúze	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
00023698	Ústav pro péči o matku a dítě	34,60 %	11,80 %	9,31 %	64,27 %	63,10 %
00064165	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze	14,81 %	11,23 %	14,17 %	91,13 %	73,87 %
71009396	Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě	77,04 %	72,02 %	65,32 %	68,50 %	78,37 %
71009361	Zdravotní ústav se sídlem v Ústí nad Labem	86,31 %	0,00 %	0,00 %	98,03 %	100,00 %
<b>Podíl příspěvku na provoz na výnosech z transferů PO (účet 671)</b>		<b>23,67 %</b>	<b>19,38 %</b>	<b>19,81 %</b>	<b>56,56 %</b>	<b>25,94 %</b>

**Zdroj:** CSÚIS, IISSP-CSÚIS – výkaz „přehled o rozpočtu SPO – část II“ (údaje ze sloupce *Skutečnost minulého roku v Kč*), výpočet vypracoval NKÚ.

**Tabulka č. 43: Podíl příspěvku na provoz na celkových výnosech a na výnosech z transferů (za všechny PO rozpočtové kapitoly 335)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příspěvek na provoz / celkové výnosy	0,85 %	0,68 %	0,66 %	6,67 %	1,72 %
Příspěvek na provoz / výnosy z transferů	23,67 %	19,38 %	19,81 %	56,56 %	25,94 %

**Zdroj:** data získaná v průběhu kontroly; výpočet vypracoval NKÚ.

**Tabulka č. 44: Tempo růstu výnosů a příspěvku na provoz PO kapitoly 335**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018–2017	2019–2018	2020–2019	2021–2020
Výnosy celkem (v Kč)	7 187 305 429,73	7 806 851 085,93	22 439 074 580,70	10 788 222 860,42
Výnosy transferové (účet 671) (v Kč)	188 119 058,85	99 626 565,04	10 998 528 829,46	-5 516 132 537,82
Příspěvek na provoz (v Kč)	-92 207 523,41	33 391 098,72	7 428 057 699,82	-5 804 699 012,96
Tempo růstu v % (relativní změna) $\frac{((x+1)-x)}{x} \times 100$	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Výnosy celkem	8,59 %	8,59 %	22,74 %	8,91 %
Výnosy transferové (účet 671)	6,27 %	3,13 %	334,71 %	-38,62 %
Příspěvek na provoz	-12,99 %	5,41 %	1 141,17 %	-71,85 %

**Zdroj:** data získaná v průběhu kontroly; výpočet vypracoval NKÚ.



## Příloha č. 2 ke kontrolnímu závěru z kontrolní akce č. 21/24

## Významné účetní operace způsobující rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření MZd k 31. prosinci 2021 (v mil. Kč)

Účetní operace způsobující rozdíl mezi příjmy a výnosy			
Účetní operace	Vliv na příjmy	Vliv na výnosy	Rozdíl
Přijaté zálohy od zdravotních pojišťoven za očkovací látky proti covidu-19	5 676,93	0,00	5 676,93
Dohadná položka na grant a související přijatá záloha – zavádění aplikací na COVIDPASS (Tečka, čTečka)	13,97	17,22	-3,25
Dohadná položka na výnos od zdravotních pojišťoven	0,00	6 598,14	-6 598,14
<b>Rozdíl mezi příjmy a výnosy za významné operace celkem</b>			<b>-924,46</b>
Účetní operace způsobující rozdíl mezi výdaji a náklady			
Účetní operace	Vliv na výdaje	Vliv na náklady	Rozdíl
Odpisy dlouhodobého majetku	0,00	20,40	-20,40
Opravné položky	0,00	72,39	-72,39
Manka a škody	0,00	29,32	-29,32
Bezúplatný převod majetku na státní podnik	0,00	89,13	-89,13
Neuhrazené závazky ze syntetického účtu 321 (zejména neuhrazené faktury dodavatelům očkovacích látek proti covidu-19 ve výši 1 181 345 230,51 Kč)	0,00	1 247,51	-1 247,51
Uhrazené závazky z účetního období 2020 ze syntetického účtu 321	199,95	0,00	199,95
Peněžní prostředky poskytnuté zřízeným příspěvkovým organizacím na pořízení dlouhodobého majetku	1 367,44	0,00	1 367,44
Nespotřebované zásoby očkovacích látek	887,63	0,00	887,63
Výdaje na pořízení dlouhodobého majetku	16,60	0,00	16,60
<b>Rozdíl mezi výdaji a náklady za významné operace celkem</b>			<b>1 012,87</b>
<b>Rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření MZd za významné operace celkem</b>			<b>-1 937,33</b>

Zdroj: účetní data MZd za rok 2021, ÚZ.

Hlavními důvody rozdílu mezi saldem peněžních toků dle finančního výkazu a hospodářským výsledkem běžného účetního období dle výkazu zisku a ztráty jsou:

- náklady bez realizace souvisejícího výdaje<sup>54</sup>, a to zejména:
  - náklady na odpisy dlouhodobého majetku ve výši 20,40 mil. Kč,
  - opravné položky ve výši 72,39 mil. Kč,
  - manka a škody ve výši 29,32 mil. Kč,
  - bezúplatný převod majetku na státní podnik ve výši 89,13 mil. Kč,
  - neuhrazené závazky ze SÚ 321 ve výši 1,25 mld. Kč, z této částky zejména neuhrazené faktury dodavatelům očkovacích látek proti covidu-19 ve výši 1 181 345 230,51 Kč;

<sup>54</sup> Náklady jsou v příslušném roce spotřebované ekonomické zdroje bez ohledu na to, zda v tomto období došlo k jejich úhradě.

- výnosy bez realizace souvisejícího příjmu, a to zejména:
  - dohadná položka na grant – zavádění aplikací na COVIDPASS (Tečka, čTečka) ve výši 17,22 mil. Kč,
  - dohadná položka k přijatým zálohám od zdravotních pojišťoven ve výši 6,60 mld. Kč;
- výdaje bez vykázání souvisejícího nákladu, a to zejména:
  - uhrazené závazky z účetního období 2020 ze SÚ 321 ve výši 199,95 mil. Kč,
  - peněžní prostředky poskytnuté na pořízení dlouhodobého majetku zřízeným příspěvkovým organizacím ve výši 1,37 mld. Kč,
  - nespotřebované zásoby očkovacích látek ve výši 887,63 mil. Kč,
  - výdaje na pořízení dlouhodobého majetku ve výši 16,60 mil. Kč;
- realizace příjmu bez vykázání souvisejícího výnosu, a to zejména:
  - přijaté zálohy od ZP za očkovací látky proti covidu-19 ve výši 5,68 mld. Kč,
  - přijatá záloha – zavádění aplikací na COVIDPASS (Tečka, čTečka) ve výši 13,97 mil. Kč.