



Kontrolní závěr z kontrolní akce

23/10

Peněžní prostředky státního rozpočtu vynakládané Ministerstvem vnitra na pořizování, skladování a vyřazování výstroje Policie ČR

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2023 pod číslem 23/10. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval do 19. února 2024 člen NKÚ Ing. Roman Procházka a od 5. března 2024 člen NKÚ Ing. Michal Šmucr.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo vnitra vynakládá peněžní prostředky státního rozpočtu určené na pořizování, skladování a vyřazování výstroje Policie ČR účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy.

Kontrolovaná osoba:

Ministerstvo vnitra (dále také „MV“).

Kontrolováno bylo období od roku 2018 do roku 2022, v případě věcných souvislostí i období předcházející a následující.

Kontrola byla prováděna u kontrolované osoby v době od května do prosince 2023.

Kolegium NKÚ na svém VI. jednání, které se konalo dne 29. dubna 2024,

schválilo usnesením č. 8/VI/2024

kontrolní závěr v tomto znění:

Peněžní prostředky státního rozpočtu vynakládané Ministerstvem vnitra na pořizování, skladování a vyřazování výstroje Policie ČR

2 373,9 mil. Kč vynaložilo MV v letech 2018 až 2022 na pořizování výstroje	676,4 mil. Kč zkontroloval NKÚ v rámci kontrolního vzorku 12 veřejných zakázek
---	---

3,9 mil. Kč výše smluvních pokut, které MV v rámci kontrolního vzorku 12 veřejných zakázek uplatnilo a vymáhalo až na základě kontroly NKÚ	49 let do vyčerpání zásob pořízené výstroje „bundokošile dlouhý rukáv ženy“
---	--

NKÚ zjistil v oblasti vystrojování Policie ČR nedostatky.

MV zejména:

- x nesplnilo související cíle uvedené v *Koncepci rozvoje Policie České republiky do roku 2020*;
- x nevytvořilo moderní systém vystrojování příslušníků Policie ČR;
- x nedokončilo systemizaci a standardizaci výstroje příslušníků Policie ČR, ačkoliv na jejich absenci upozornil NKÚ již v roce 2017, a tak se při pořizování výstroje neřídilo oprávněnými potřebami příslušníků Policie ČR;
- x nenastavilo informační systém osobních kont tak, aby při výdeji výstroje příslušníkům Policie ČR docházelo k účelnému a hospodárnému nakládání s majetkem Policie ČR;
- x nepoživovalo zásoby výstroje pro příslušníky Policie ČR efektivně.

I. Shrnutí a vyhodnocení

1.1 NKÚ provedl kontrolu peněžních prostředků státního rozpočtu vynakládaných MV na pořízování, skladování a vyřazování výstroje Policie ČR (dále také „PČR“).

1.2 Cílem kontroly bylo prověřit, zda MV vynakládá peněžní prostředky státního rozpočtu (dále také „peněžní prostředky“) určené na pořízování, skladování a vyřazování výstroje PČR účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy. MV v letech 2018 až 2022 vynaložilo na pořízování výstroje celkem 2 373,9 mil. Kč.

1.3 MV nevytvořilo do doby ukončení kontroly NKÚ moderní systém pro vystrojování příslušníků PČR, který měl nejpozději od roku 2022 zajistit hospodárné a efektivní hospodaření s výstrojí. MV totiž nesplnilo ani jeden ze sedmi cílů *Koncepce rozvoje Policie České republiky do roku 2020*¹ (dále také „Koncepce“), které si samo pro oblast vystrojování stanovilo. Mezi cíle přitom patřily i systemizace² a standardizace³ majetku v PČR, na jejichž neprovedení upozornil NKÚ již v roce 2017. Proto byl jedním z opatření MV k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí NKÚ č. 17/07⁴ záměr schválení systemizace a standardizace výstroje. K tomu však v kontrolovaném období nedošlo.

1.4 Absence systemizace a standardizace výstroje vedla k tomu, že MV nepořizovalo výstroj na základě oprávněných potřeb příslušníků PČR. Mnohdy docházelo k nákupu nadbytečných zásob výstroje, naopak v některých případech zjistil NKÚ jejich nedostatek. Informační systém výdeje výstroje nenastavilo MV tak, aby výdej výstroje vždy odpovídal nárokům příslušníků PČR dle stanovených parametrů a vedl k účelnému a hospodárnému nakládání s majetkem PČR. V kontrolovaném období MV i přes zavedení výdejního e-shopu nesnížilo očekávané výdaje na distribuci výstroje. MV dále neprovedlo účinné kroky k eliminaci prodeje výstroje na internetu.

1.5 NKÚ na kontrolním vzorku 12 veřejných zakázek na pořízení výstroje zjistil, že MV při pozdním dodání výstroje u osmi z nich bez jakéhokoliv objektivního důvodu neuplatnilo a nevymáhalo smluvní pokuty. MV uplatnilo nárok na smluvní pokuty až na základě kontroly NKÚ, to však již byla část nároků promlčena. MV tak porušilo zákon o majetku⁵, zákon o zadávání veřejných zakázek⁶ a zákon o rozpočtových pravidlech⁷.

¹ Usnesení vlády České republiky ze dne 5. června 2017 č. 428, o *Koncepci rozvoje Policie České republiky do roku 2020*. MV termín její realizace posunulo již v roce 2017 do roku 2022. NKÚ vyhodnocoval s ohledem na předmět kontrolní akce cíle Koncepce dle části 3.1.3 *Systemizace a standardizace majetku policie*.

² Systemizace majetku PČR představuje způsob jednotného vymezení druhu a rozsahu movitého majetku PČR, který je přiřazen subjektu systemizace majetku.

³ Standardizace majetku PČR představuje způsob jednotného vymezení technických parametrů systemizovaného majetku (stanoveného v rámci systemizace majetku) a optimálních parametrů (zejména lhůty) jeho obměny.

⁴ Usnesení vlády České republiky ze dne 19. června 2018 č. 385, *ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 17/07 Rozvoj a obnova materiálně technické základny Policie České republiky*.

⁵ Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích (dále také „zákon o majetku“).

⁶ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále také „zákon o zadávání veřejných zakázek“).

⁷ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), (dále také „zákon o rozpočtových pravidlech“).

1.6 Toto celkové vyhodnocení se opírá o následující zjištění:

- a)** MV nesplnilo ani jeden ze sedmi cílů Koncepce v oblasti vystrojování (podrobněji bod 4.2), nepostupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 kompetenčního zákona⁸, když neplnilo usnesení vlády ČR¹ ukládající ministru vnitra realizaci Koncepce zajistit. Mezi cíle Koncepce patřily také systemizace a standardizace majetku v PČR, na jejichž neprovedení poukázal NKÚ již v roce 2017. MV mělo poté na základě výsledků kontrolní akce č. 17/07 schválit mj. systemizaci a standardizaci výstroje, k čemuž ale nedošlo. MV tak nepostupovalo v souladu s ustanovením § 21 kompetenčního zákona, když neplnilo usnesení vlády ČR⁴ ukládající opatření k odstranění nedostatků zjištěných NKÚ realizovat. Z důvodu nesplnění cílů Koncepce vyhodnotil NKÚ peněžní prostředky na koncepční činnost MV v oblasti vystrojování jako neúčelné (viz odst. 4.1 až 4.6).
- b)** Výstupem plánovací činnosti MV v oblasti pořizování výstroje byly obchodní plány (dále také „OP“), které určovaly množství pořizované výstroje. NKÚ na kontrolním vzorku devíti druhů výstroje zjistil, že MV u pěti z nich OP nedodrželo. MV tak nepořizovalo výstroj na základě takto stanovených potřeb příslušníků PČR. Zjištěný stav je také důsledkem nesplnění cílů Koncepce (viz odst. 4.7 až 4.9).
- c)** NKÚ na kontrolním vzorku 12 veřejných zakázek zjistil, že tzv. pevné ceny sloužící k odečtení hodnoty vydané výstroje z osobního konta příslušníka PČR neodpovídaly pořizovacím cenám a MV při jejich stanovování nepostupovalo stejným způsobem. U přibližně dvou třetin z nich pevná cena převyšovala pořizovací cenu, v některých případech i o více než čtvrtinu (viz odst. 4.10 až 4.12).
- d)** NKÚ prověřil kontrolní vzorek 12 veřejných zakázek v hodnotě 986,4 mil. Kč, z toho výše skutečně plnění byla 676,4 mil. Kč. MV při výběru dodavatelů výstroje postupovalo v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek. MV stanovilo v rámcových dohodách / kupních smlouvách smluvní pokuty za pozdní dodání zboží. Následně však nepostupovalo vůči dodavatelům jednotně. V některých případech pozdního dodání zboží MV smluvní pokuty uplatnilo, v jiných případech bez jakéhokoliv objektivního důvodu, nikoliv. NKÚ u osmi z 12 rámcových dohod / kupních smluv zjistil, že MV v rozporu s ustanovením § 14 odst. 4 a 5 zákona o majetku neuplatnilo a nevymáhalo smluvní pokuty v celkové výši 3,9 mil. Kč. Smluvní pokuty uplatnilo až na základě kontroly NKÚ. U smluvních pokut ve výši 2,3 mil. Kč došlo k jejich promlčení, čímž MV porušilo ustanovení § 45 odst. 2 zákona o rozpočtových pravidlech.
- MV současně umožnilo dodavatelům podstatnou změnu výše uvedených rámcových dohod / kupních smluv, čímž porušilo ustanovení § 131 odst. 5, ustanovení § 222 odst. 1 a zásadu zákazu diskriminace podle ustanovení § 6 odst. 2 zákona o zadávání veřejných zakázek. Tím, že MV při plnění rámcových dohod / kupních smluv porušilo povinnost stanovenou zákonem o zadávání veřejných zakázek, neoprávněně použilo peněžní prostředky ve smyslu ustanovení § 3 písm. e) zákona o rozpočtových pravidlech (viz odst. 4.13 až 4.16).
- e)** MV, i přes zavedení e-shopu v roce 2018, do doby ukončení kontroly NKÚ nesnížilo očekávané výdaje na distribuci výstroje příslušníkům PČR. Tyto výdaje i přes zrušení čtyř oděvních výdejen naopak vzrostly. Výstroj distribuovaná prostřednictvím e-shopu tvořila

⁸ Zákon České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky (dále také „kompetenční zákon“).

po pěti letech (září 2023) necelou jednu třetinu vydávané výstroje. MV nepostupovalo v souladu s ustanovením § 39 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech tím, že jako správce kapitoly neplnilo svou povinnost soustavně sledovat a vyhodnocovat efektivnost celkových provozních nákladů oděvních výdejen. MV chyběl zejména přehled o nákladech na prostory oděvních výdejen umístěných u resortních organizací MV (viz odst. 4.17 až 4.20).

- f) MV nenastavilo informační systém osobních kont příslušníků PČR tak, aby vždy zabránil výdeji výstroje, který neodpovídá parametrům nároku (např. uplynutí doby životnosti předchozí vydané výstroje) evidovanému na osobním kontě daného příslušníka PČR, a zamezil neúčelnému a neekonomickému nakládání s majetkem PČR (viz odst. 4.21 až 4.23).
- g) MV neprovedlo účinné kroky, které by eliminovaly prodej výstroje na internetu. Opatření přijaté na základě výsledků kontrol MV z roku 2020 v podobě rozeslání e-mailu považuje NKÚ za nedostatečně účinné. MV zároveň neprovedlo od roku 2020 žádnou kontrolu zaměřenou na tuto oblast. NKÚ na třech inzertních bazarových portálech přitom v roce 2023 zjistil, že na nich byla výstroj nabízena (viz odst. 4.24 až 4.26).
- h) MV nenakupovalo výstroj na základě oprávněných potřeb příslušníků PČR. U čepic v roce 2018 a polokošil v roce 2022 zjistil NKÚ nedostatek této výstroje. Oproti tomu MV nakoupilo „bundokošile dlouhý rukáv ženy“, které bude při dosavadní spotřebě vydávat po dobu více než 49 let. Na kontrolním vzorku devíti druhů výstroje NKÚ zjistil, že její skutečná zásoba k 31. 12. 2022 byla zhruba 2,7krát vyšší než její optimální zásoba stanovená MV. MV pořizovalo v kontrolovaném období opakovaně výstroj, ačkoliv její zásoba v době nákupu převyšovala i několikanásobně optimální zásobu. NKÚ proto vyhodnotil peněžní prostředky vynaložené na pořízení zásoby výstroje převyšující optimální zásobu jako neefektivní (viz odst. 4.27 až 4.31).

II. Informace o kontrolované oblasti

2.1 MV je dle kompetenčního zákona ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, zejména pro veřejný pořádek a další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti. MV je organizační složkou státu, účetní jednotkou a správcem kapitoly státního rozpočtu 314 – *Ministerstvo vnitra*. MV dle ustanovení § 5 odst. 2 zákona o PČR vytváří podmínky pro plnění úkolů PČR.

2.2 PČR je podřízena MV. Postavení a činnost PČR jsou upraveny zákonem o PČR. PČR tvoří Policejní prezidium, útvary s celostátní působností, krajská ředitelství policie (dále také „KŘP“) a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství.

2.3 Oblast vystrojování příslušníků PČR spadala do poloviny února 2022 pod správu logistického zabezpečení PČR. Poté přešla pod nově vzniklé ředitelství finanční a majetkové správy PČR.

2.4 Příslušník PČR má dle ustanovení § 134 zákona o služebním poměru nárok na naturální náležitosti (dále také „výstroj“), případně náhrady v penězích, nelze-li výstroj příslušníkovi PČR poskytnout. Vymezení druhu, rozsahu a technických parametrů výstroje měla zajistit plánovaná systemizace a standardizace výstroje. Naturálními náležitostmi jsou:

- a) služební stejnokroj nebo jiný oděv a obuv, které příslušník PČR používá při výkonu služby,

- b) součástky určené k obměně nebo doplnění služební výstroje,
- c) služby spojené s údržbou služební výstroje.

2.5 Základními výstrojnými normami jsou norma „S“ = stejnokrojová (určená příslušníkovi PČR vykonávajícímu službu ve služební výstroji) a norma „O“ = občanská (určená příslušníkovi PČR vykonávajícímu službu v občanském oděvu nebo střídavě v občanském oděvu a ve služební výstroji). Počet příslušníků PČR zařazených do normy „S“ představoval v kontrolovaném období 61 % z celkového počtu příslušníků PČR a v kontrolovaném období klesl z 23 644 k 31. 12. 2018 na 22 427 k 31. 12. 2022.

2.6 Příslušníkovi PČR v normě „S“, který má nárok na služební výstroj, poskytuje MV po nástupu do služebního poměru jednorázovou částku 28 000 Kč na její pořízení. Uvedená částka je mu připsána na osobní konto (viz odst. 2.7). Poté po dobu trvání služebního poměru přispívá MV denně na jeho osobní konto částku ve výši 25 Kč, tj. 9 125 Kč ročně, tyto prostředky jsou určeny na doplnění a obměnu výstroje (dále také „oděvné“). Příslušníkovi PČR v normě „O“ je denní částka oděvného poskytována jako peněžní náhrada.

2.7 Osobním kontem se rozumí záznam v informačním systému, ve kterém MV mj. vede a sleduje hodnotu vydané výstroje příslušníku PČR v korunách.

2.8 Výstroj vydává MV proti úhradě z osobního konta za tzv. pevné ceny. Pevné ceny stanovuje MV vnitřním předpisem na základě pořizovacích cen a doporučené životnosti výstroje.

2.9 Doporučenou životnost (dále také „životnost“) výstroje uvádí MV ve vnitřních předpisech a liší se podle typu výstroje, způsobu jejího nošení, konstrukčních vlastností, materiálového složení a počtu jednotlivých součástí, které příslušník PČR do služby potřebuje.

2.10 Výdej výstroje příslušníkům PČR provádí MV prostřednictvím oděvních výdejen a od roku 2018 i prostřednictvím e-shopu. MV využívá centrální sklad ve Svojsčicích, sklad pro dodávky přes e-shop v Opočínku a 10 oděvních výdejen. Od ledna 2022 probíhá distribuce zásilek výstroje objednané příslušníky PČR na e-shopu prostřednictvím interních kurýrů až na příslušný útvar přímo k rukám příslušníka PČR.

2.11 Optimální zásoba představuje dle MV u již zavedené výstroje výši skladových zásob výstroje vypočtenou na základě průměrné roční spotřeby za poslední tři roky, případně průměrné roční spotřeby výstroje za poslední rok u nové výstroje. Skutečná zásoba představuje výši skladových zásob výstroje k poslednímu dni příslušného měsíce.

2.12 Komise pro posuzování změn služebních stejnokrojů (dále také „výstrojní komise“) byla zřízena vnitřním předpisem MV⁹, aby posuzovala návrhy změn služebních stejnokrojů a příp. je doporučovala policejnímu prezidentovi ke schválení.

⁹ Rozkaz policejního prezidenta č. 122 ze dne 14. června 2013, kterým se zřizuje komise pro posuzování změn služebních stejnokrojů.

III. Rozsah kontroly

3.1 Cílem kontroly bylo prověřit, zda MV vynakládá peněžní prostředky určené na pořízení, skladování a vyřazování výstroje PČR účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy.

3.2 Kontrole NKÚ byly podrobeny peněžní prostředky vynaložené na koncepční a plánovací činnost MV v oblasti zajištění účelného vystrojování příslušníků PČR, na účelné pořízení výstroje a na účelné, hospodárné a efektivní hospodaření s již pořízenou výstrojí.

3.3 Kritéria použitá při hodnocení účelnosti (viz odst. 4.1, 4.7 a 4.21), hospodárnosti (viz odst. 4.21) a efektivnosti (viz odst. 4.17 a 4.29) vynaložených peněžních prostředků jsou uvedena v části IV. *Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou* (v kapitolách A. až H.).

3.4 MV vynaložilo na pořízení výstroje v rámci 191 veřejných zakázek realizovaných v kontrolovaném období celkem 2 373 874 732 Kč. NKÚ prověřil kontrolní vzorek 12 veřejných zakázek v hodnotě 986 357 781 Kč, z toho výše skutečně plnění byla 676 424 613 Kč. Kontrolní vzorek zahrnuje finančně významné veřejné zakázky a zahrnuje různé dodavatele. Mimo to prověřil NKÚ i výdaje na provoz oděvních výdejen ve výši 236 703 787 Kč.

3.5 Ke kontrole pořízení a využití skladových zásob výstroje vybral NKÚ z kontrolního vzorku 12 veřejných zakázek (viz odst. 3.4) kontrolní vzorek devíti běžně užívaných výstrojních součástí. Kritériem byla věcná významnost a výsledky analýzy zápisů z jednání výstrojní komise.

3.6 Ke kontrole využívání osobních kont výstroje příslušníky PČR vybral NKÚ orientační kontrolní vzorek 28 anonymizovaných příslušníků PČR, a to náhodným výběrem za přítomnosti zástupců MV ze sestavy informačního systému osobních evidenčních čísel příslušníků PČR služebně zařazených na jednotlivých KŘP. Za každé KŘP byla vybrána dvě osobní evidenční čísla.

3.7 NKÚ prověřil i splnění opatření MV k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí NKÚ č. 17/07, které se týkalo záměru schválení systemizace a standardizace výstroje.

Pozn.: Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

A. Stanovení a plnění cílů MV v oblasti vystrojování PČR

4.1 NKÚ posuzoval, zda MV nastavilo v Koncepti cíle v souladu s *Metodikou přípravy veřejných strategií*¹⁰ (dále také „Metodika“). Ta mj. stanovuje, že cíle musí být definovány v souladu s principy SMART¹¹ a s vazbou na předpokládaný objem peněžních prostředků nutných k jejich dosažení. NKÚ považoval peněžní prostředky vynaložené na koncepční činnost MV za účelné, pokud následně došlo ke splnění cílů Koncepte a dosažení zamýšleného dopadu, kterým měl být moderní systém řízení majetkové správy pro hospodárný výkon veřejné služby v oblasti vystrojování PČR.

¹⁰ Usnesení vlády České republiky ze dne 2. května 2013 č. 318, k *Metodice přípravy veřejných strategií*.

¹¹ Principy SMART = cíl je S (specifický), M (měřitelný), A (dosažitelný), R (realistický), T (časově sledovatelný, s jasným termínem splnění).

4.2 MV stanovilo v Konceptci pro oblast vyzbrojování PČR následující cíle s termínem plnění do roku 2020, resp. 2022:

- „systemizace a standardizace majetku v PČR (vymezení nezbytného movitého majetku¹² zejména pro systemizované služební místo (dále také „SSM“));
- vytvoření manažerského nástroje pro řízení správy majetku;
- vymezení nezbytného movitého majetku pro hodnocení variant personálních změn v PČR;
- plánování výdajů na prostou obnovu nezbytného majetku pro výkon služby PČR;
- řízení zásob majetku;
- plánování výdajů na jednotlivá SSM a organizační články PČR;
- nastavení informační podpory pro řízení správy majetku v PČR.“

4.3 NKÚ vyhodnotil, že MV nenastavilo posuzované cíle Konceptce v souladu s principy SMART definované Metodikou, neboť nebyly měřitelné (např. cíl „systemizace a standardizace majetku v PČR“) a zároveň postrádaly vazbu na předpokládaný objem peněžních prostředků nutných k jejich dosažení (např. cíl „vytvoření manažerského nástroje pro řízení správy majetku“). MV tak nepostupovalo v souladu s ustanovením § 21 kompetenčního zákona, když neplnilo usnesení vlády ČR¹⁰ ukládající ministru vnitra vycházet z Metodiky při přípravě strategických dokumentů. Uvedená Konceptce totiž strategickým dokumentem byla.

→ MV neplnilo cíle Konceptce rozvoje Policie České republiky do roku 2020 v oblasti vyzbrojování PČR.

4.4 MV mělo cíl „systemizace a standardizace majetku v PČR“ realizovat prostřednictvím projektu *Funkcionalita EKIS MV určená pro systemizaci a standardizaci majetku v rámci Policie ČR „Systemizace majetku PČR“*. Projekt MV realizovalo vlastními silami od roku 2017 do října 2019, kdy byl z finančních důvodů zastaven. Jelikož cíl „systemizace a standardizace majetku v PČR“ byl nutnou podmínkou pro realizaci ostatních šesti cílů (viz odst. 4.2), nespĺnilo MV ani tyto navazující cíle. MV tak nepostupovalo v souladu s ustanovením § 21 kompetenčního zákona, když neplnilo usnesení vlády ČR¹ ukládající ministru vnitra zajistit realizaci Konceptce. V době ukončení kontroly NKÚ plánovalo MV dokončit cíl nazvaný v *Konceptci rozvoje Policie ČR do roku 2027* nově „systemizace a standardizace majetku Policie ČR nezbytného pro výkon služby a její informační podporu“ do roku 2027. Dopadem neexistující systemizace a standardizace majetku v PČR je i nejednotné vymezení druhu, rozsahu a technických parametrů výstroje a lhůt její obměny, reflektující v návaznosti na SSM oprávněné potřeby příslušníků PČR.

4.5 NKÚ přitom na neexistenci systemizace a standardizace majetku v PČR poukázal již v roce 2017 v rámci kontrolní akce č. 17/07. Vláda následně uložila Ministerstvu vnitra do 30. 11. 2018 realizovat opatření k odstranění nedostatků zjištěných NKÚ, mj. pokračovat ve schvalování systemizace a standardizace majetku – mj. i výstroje. Do doby ukončení kontroly NKÚ Ministerstvo vnitra úkol nespĺnilo, a nepostupovalo tedy v souladu s ustanovením § 21 kompetenčního zákona, neboť neplnilo usnesení vlády ČR⁴ tím, že nerealizovalo uložené opatření.

¹² Nezbytný movitý majetek představuje movitý majetek (nebo ucelené skupiny majetku) nezbytný pro zabezpečení požadovaného výkonu služby, jehož absence by mohla způsobit ohrožení realizace zásadní činnosti při výkonu služby, významné omezení naplnění požadované kvality výsledku výkonu služby nebo ohrožení života a zdraví policisty. Je definován odborným útvarem Policejního prezidia ČR.

4.6 Splnění sedmi cílů (viz odst. 4.2) mělo vést k dosažení cílového stavu Koncepce. Tím měl být moderní systém řízení majetkové správy pro hospodárný výkon veřejné služby v oblasti vystrojování PČR. Jelikož MV nesplnilo všech sedm cílů a v důsledku toho nedošlo ani k dosažení zamýšleného dopadu Koncepce, vyhodnotil NKÚ peněžní prostředky vynaložené na koncepční činnost MV v oblasti vystrojování jako neúčelné.

B. Pořizování výstroje na základě oprávněných potřeb příslušníků PČR

4.7 NKÚ posuzoval, zda MV při pořizování výstroje vycházelo z oprávněných potřeb příslušníků PČR. NKÚ považoval peněžní prostředky vynaložené na plánovací činnost MV při pořizování výstroje za účelné, pokud zajistily optimální míru dosažení cílů (splnění OP, tj. pořízení stanoveného počtu kusů výstroje zjištěného na základě oprávněných potřeb příslušníků PČR) při plnění stanovených úkolů v oblasti vystrojování příslušníků PČR.

4.8 NKÚ zjistil, že MV přihlíželo při stanovení potřeb příslušníků PČR a následné tvorbě OP pouze k jednoleté, resp. tříleté předchozí spotřebě. MV takto zjištěné potřeby neupravovalo např. na základě údajů o výstroji, kterou příslušníci PČR požadovali na oděvních výdejních, ani jiným vhodným způsobem, kterým by oprávněné potřeby zjistilo. MV současně nedisponovalo údaji, které měly vzejít ze systemizace a standardizace výstroje (viz odst. 4.4) a měly výstroj vymezit jak po stránce kvantitativní², tak kvalitativní³. NKÚ zjistil, že potřeby příslušníků PČR, resp. jejich finanční vyjádření, následně na základě přidělených peněžních prostředků každoročně MV upravovalo (např. v roce 2021 činily potřeby příslušníků PČR 720 mil. Kč, ale MV je snížilo na 313 mil. Kč, tj. o 56 %).

4.9 NKÚ na kontrolním vzorku devíti druhů výstrojních součástí ověřil provázanost OP, následných objednávek a výše skladových zásob výstroje. Zjistil, že MV při realizaci objednávek pěti druhů výstrojních součástí (56 % kontrolního vzorku) nebralo v potaz výši skladových zásob, která byla v době nákupu dostatečná, a výše následných objednávek neodpovídala ani OP (viz příklady č. 1 a č. 2). Z těchto důvodů a vzhledem k tomu, že kritériem pro pořizování výstroje nebyly oprávněné potřeby příslušníků PČR, ale výše peněžních prostředků přidělených MV (viz odst. 4.8) vyhodnotil NKÚ peněžní prostředky vynaložené na plánovací činnost MV v oblasti pořizování výstroje jako neúčelné. Zjištěný stav je důsledkem nesplnění cílů Koncepce (viz odst. 4.2), zejména cíle „plánování výdajů na jednotlivá systemizovaná služební místa a organizační články PČR“.

Příklad č. 1

Roční spotřeba „svetrů 15 PČR“ byla přibližně 6 500 ks a výše skladových zásob činila na začátku roku 2021 cca 19 000 ks, pokrývala tedy zhruba tříletou spotřebu této výstrojní součástky. MV přesto v roce 2021 objednalo o 20 % více „svetrů 15 PČR“, než požadoval OP (místo 25 000 kusů pořídilo 30 000 kusů). MV tak nakoupilo výstroj, kterou budou příslušníci PČR při stávající spotřebě spotřebovat více než sedm let.

Příklad č. 2

Roční spotřeba „kombinéz SPS¹³ 15 PČR“ byla přibližně 7 000 ks a výše skladových zásob činila na začátku roku 2019 cca 2 500 ks, nepokrývala tak roční spotřebu této výstrojní součástky. MV přesto v roce 2019 objednalo o 50 % méně „kombinéz SPS 15 PČR“, než požadoval OP (místo 12 000 kusů pořídilo jen 6 000 kusů). MV tak nakoupilo výstroj, kterou příslušníci PČR spotřebovali za zhruba jeden rok.

¹³ Služebně-pracovní stejnokroj (dále také „SPS“).

C. Stanovení výše oděvného a jeho čerpání

4.10 NKÚ ověřoval, na základě jakých podkladů stanovilo MV jednorázovou částku oděvného pro nově nastupujícího příslušníka PČR na jeho osobním kontě a výši oděvného, kterou mu na jeho osobní konto denně připisuje. Dále na kontrolním vzorku 12 veřejných zakázek prověřil, zda tzv. pevné ceny, sloužící k odečtení hodnoty vydané výstroje z osobního konta příslušníka PČR, odpovídaly pořizovacím cenám a zda byly stanoveny stejným způsobem.

4.11 NKÚ zjistil, že MV stanovilo jednorázovou částku oděvného ve výši 28 000 Kč na vystrojení nově nastupujícího příslušníka PČR a denní oděvné ve výši 25 Kč bez vazby na hodnotu výstroje, kterou příslušník PČR oprávněně potřebuje na základě konkrétního SSM k výkonu služby. Důvodem je mj. skutečnost, že MV nevymezilo plánovanou systemizací a standardizací výstroje její druh, rozsah a technické parametry (viz odst. 4.4). Jakou výstroj si např. za jednorázovou částku oděvného příslušník PČR objedná, závisí tedy pouze na preferenci daného příslušníka PČR, případně jeho nadřízeného.

4.12 Výdej výstroje probíhá na základě úhrady z disponibilních prostředků na osobním kontě příslušníka PČR za pevné ceny. NKÚ ověřil stanovení výše pevných cen na kontrolním vzorku 12 veřejných zakázek a zjistil, že MV při jejich stanovení nepostupovalo stejným způsobem. U přibližně dvou třetin z nich (64 %) pevná cena převyšovala pořizovací cenu, u některých výstrojních součástí i o více než 25 % (viz příklady č. 3 a č. 4). To může vést např. k nezájmu příslušníků PČR o tuto výstroj, což se projeví v nadbytečné (neefektivní) výši skladových zásob.

Příklad č. 3

„Kombinézu SPS 15 PČR“ pořídilo MV za 1 936 Kč, ale v oděvní výdejně byla k dispozici za pevnou cenu 2 500 Kč (navýšení o 29 %).

Příklad č. 4

„Blůzu SPS 15 PČR“ pořídilo MV za 787 Kč, ale v oděvní výdejně byla k dispozici za pevnou cenu 1 000 Kč (navýšení o 27 %).

D. Pořizování výstroje PČR

4.13 NKÚ při kontrole pořizování výstroje prověřoval, zda MV postupovalo v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek a zda přijímalo dodávky výstroje v souladu s uzavřenými rámcovými dohodami / kupními smlouvami.

4.14 NKÚ prověřil kontrolní vzorek 12 veřejných zakázek v celkové hodnotě 986 357 781 Kč (viz tabulka č. 1). MV při výběru dodavatelů výstroje postupovalo v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek.

Tabulka č. 1: Kontrolní vzorek veřejných zakázek (v Kč)

Č.	Předmět veřejné zakázky	Hodnota
1.	„SPS 15 PČR“ na období 2018–2020	102 729 000
2.	„Čepice pletené 15 PČR“ na období 2018–2019	2 199 780
3.	„Košile 15 PČR“ na období 2018–2020	78 605 230
4.	„Boty 15 nízké a vysoké (klimamembrána) PČR“ na období 2018–2020	105 996 000
5.	„Polobotky 15 PČR perforované“ na období 2019–2021	32 307 000
6.	„Svetr 15 PČR“ na období 2019–2022	65 243 200
7.	„Kalhoty 15 PČR letní“ na období 2019–2022	52 998 000

8.	„SPS 15 PČR“ na období 2021–2024	126 324 000
9.	„Boty 15 nízké a vysoké (klimamembrána) PČR“ na období 2020–2023	161 535 000
10.	„Polokošile 15 PČR“ na období 2020–2023	114 308 700
11.	„Speciální vesty reflexní“ pro dopravní policii	2 142 571
12.	„Polokošile 15 PČR“ na období 2018–2021	141 969 300
Celkem		986 357 781

Zdroj: data MV.

4.15 MV nastavilo prostřednictvím vnitřních předpisů a konkrétních ustanovení rámcových dohod / kupních smluv uplatňování smluvních pokut. NKÚ zjistil, že MV nepostupovalo jednotně, neboť u některých rámcových dohod / kupních smluv, u kterých došlo k pozdnímu dodání zboží, bez jakéhokoliv objektivního důvodu smluvní pokuty neuplatnilo. V těchto případech MV nepostupovalo v souladu s ustanovením § 25 odst. 1 písm. a) zákona o finanční kontrole¹⁴, neboť neudržovalo vnitřní kontrolní systém, který vytváří podmínky pro hospodárný, efektivní a účelný výkon veřejné správy.

→ **MV neuplatnilo smluvní pokuty u dvou třetin vybraných rámcových dohod / kupních smluv.**

4.16 NKÚ zjistil, že MV v rozporu s ustanovením § 14 odst. 4 a 5 zákona o majetku uplatnilo a vymáhalo smluvní pokuty v celkové výši 3 939 759 Kč u osmi z 12 rámcových dohod / kupních smluv, u kterých došlo ke zpoždění dodání výstroje v délce tří až 127 dnů (viz příklady č. 5 a č. 6), až na základě kontroly NKÚ. Zároveň u 59 % z hodnoty smluvních pokut již uplynula tříletá promlčecí lhůta¹⁵. MV tím porušilo § 45 odst. 2 zákona o rozpočtových pravidlech, neboť nedbalo, aby plnilo stanovené úkoly nejehospodárnějším způsobem, když neuplatnilo nároky ve výši 2 319 514 Kč z titulu smluvních pokut a následně došlo k jejich promlčení. Porušení ustanovení § 45 odst. 2 zákona o rozpočtových pravidlech je skutečnost nasvědčující porušení rozpočtové kázně podle ustanovení § 44 odst. 1 písm. f) tohoto zákona. MV tak současně umožnilo dodavatelům podstatnou změnu rámcových dohod / kupních smluv, čímž porušilo ustanovení § 131 odst. 5 a § 222 odst. 1 zákona o zadávání veřejných zakázek. Zároveň porušilo zásadu zákazů diskriminace podle § 6 odst. 2 tohoto zákona. Přehled smluvních pokut u vybraných rámcových dohod / kupních smluv, včetně výše již promlčených smluvních pokut, je uveden v tabulce č. 2.

Tabulka č. 2: Přehled smluvních pokut za pozdní dodání výstroje (v Kč)

Č.	Předmět veřejné zakázky	Smluvní pokuta	z toho promlčeno
1.	„SPS 15 PČR“ na období 2018–2020	960 971	960 971
2.	„Čepice pletené 15 PČR“ na roky 2018–2019	82 852	82 852
3.	„Košile 15 PČR“ na období 2018–2020	79 883	79 883
4.	„Boty 15 nízké a vysoké (klimamembrána) PČR“ na období 2018–2020	812 125	812 125
5.	„Polobotky 15 PČR perforované“ na období 2019–2021	24 845	24 845
6.	„Svetr 15 PČR“ na období 2019–2022	1 158 067	358 838
7.	„Kalhoty 15 PČR letní“ na období 2019–2022	234 516	0
8.	„SPS 15 PČR“ na období 2021–2024	586 500	0
Celkem		3 939 759	2 319 514

Zdroj: data MV, NKÚ.

¹⁴ Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

¹⁵ V ustanovení § 629 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, je uvedeno, že promlčecí lhůta trvá tři roky.

Příklad č. 5

MV uzavřelo rámcovou dohodu na dodávky „svetrů 15 PČR“ na období 2019–2022 s plněním do čtyř měsíců od doručení objednávky dodavateli. Dodavatel byl povinen v případě prodlení s dodáním zboží zaplatit smluvní pokutu ve výši 0,05 % za každý i započatý den prodlení z ceny zboží, které nebylo dodáno v termínu. Objednávka ve výši 16 310 800 Kč s termínem dodání 6. 8. 2021 byla dodána až dne 12. 11. 2021. MV neuplatnilo smluvní pokutu ve výši 799 229 Kč za 98 dnů prodlení.

Příklad č. 6

MV uzavřelo kupní smlouvu na „čepice pletené 15 PČR“ na roky 2018–2019 s plněním do tří měsíců od doručení objednávky dodavateli. Dodavatel byl povinen v případě prodlení s dodáním zboží zaplatit smluvní pokutu ve výši 0,05 % za každý i započatý den prodlení z ceny zboží, které nebylo dodáno v termínu. Objednávka ve výši 366 630 Kč s termínem dodání 28. 6. 2019 byla dodána až dne 22. 10. 2019. MV neuplatnilo smluvní pokutu ve výši 21 265 Kč za 116 dnů prodlení.

E. Distribuce výstroje příslušníkům PČR

4.17 NKÚ posuzoval, zda MV snížilo očekávané výdaje v rámci probíhajícího zefektivňování distribuce výstroje. Konkrétně hodnotil snížení provozních nákladů oděvních výdejen po zavedení e-shopu v rámci zajištění úkolů distribuce výstroje příslušníkům PČR. NKÚ v souvislosti s provozem oděvních výdejen a jejich náklady také posuzoval, zda MV postupovalo v souladu s ustanovením § 39 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech, tj. zda soustavně sledovalo a vyhodnocovalo mj. efektivnost vynakládání výdajů na distribuci výstroje příslušníkům PČR.

→ **MV nesledovalo celkové provozní náklady oděvních výdejen.**

4.18 MV získalo přehled o celkových provozních nákladech oděvních výdejen až na základě kontroly NKÚ. Předtím sledovalo pouze běžné provozní a personální náklady zaměstnanců oděvních výdejen. MV chyběl zejména přehled o nákladech na prostory oděvních výdejen umístěných u resortních organizací MV. Přitom ve vlastních prostorách provozovalo MV pouze jednu z deseti oděvních výdejen. MV tak nepostupovalo v souladu s ustanovením § 39 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech, neboť jako správce kapitoly státního rozpočtu neplnilo svou povinnost soustavně sledovat a vyhodnocovat efektivnost vynakládání výdajů ve své kapitole, tj. celkových provozních nákladů oděvních výdejen.

→ **MV očekávané výdaje na distribuci výstroje příslušníkům PČR v kontrolovaném období nesnížilo.**

4.19 Celkové provozní náklady oděvních výdejen činily od ledna 2018 do června 2023 celkem 237 mil. Kč (viz tabulka č. 3). Z tabulky č. 3 vyplývá, že MV tyto náklady i přes zavedení e-shopu v roce 2018 doposud nesnížilo. Naopak nárůst nákladů o zhruba 9 mil. Kč je patrný v roce 2019, kdy zřídilo sklad výstroje Opočíněk. Ani zrušení čtyř oděvních výdejen v průběhu výše uvedeného období snížení nákladů nepřineslo. Provedené změny tak v kontrolovaném období nevedly ke snížení očekávaných výdajů na distribuci výstroje příslušníkům PČR.

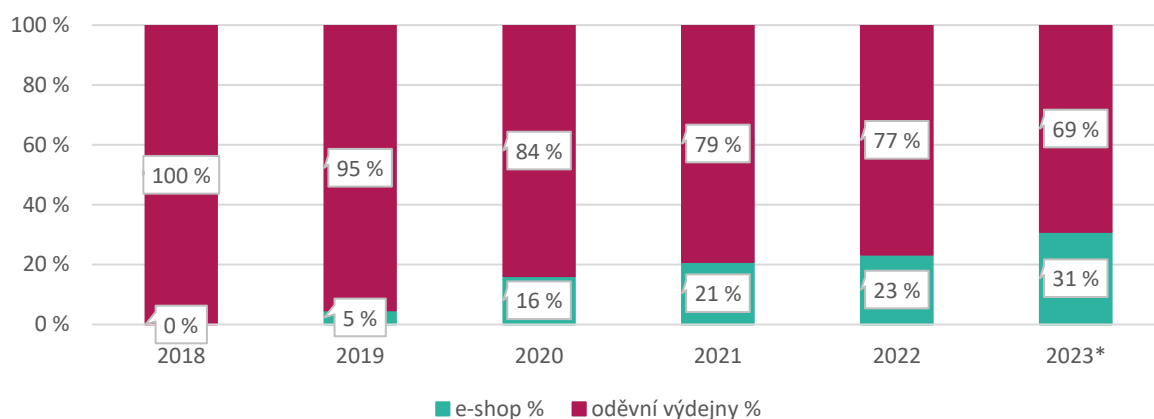
Tabulka č. 3: Celkové provozní náklady oděvních výdejen v období 2018 – 1. pol. 2023 (v Kč)

Rok	2018	2019	2020	2021	2022	1. pololetí 2023
Náklady	34 666 440	43 719 399	44 787 634	43 140 571	45 675 327	24 714 416

Zdroj: informace MV.

4.20 Po pěti letech fungování e-shopu dosáhl poměr výstroje vydávané jeho prostřednictvím necelé jedné třetiny (viz graf č. 1). MV v době ukončení kontroly NKÚ plánovalo realizovat další kroky směřující k modernizaci distribuce výstroje (např. modernizaci skladu výstroje Opočinek či automatizaci skladovacího systému). Budou-li tato opatření dokončena, mohou zvýšit efektivnost vynakládání peněžních prostředků; termíny pro jejich realizaci však MV nestanovilo.

Graf č. 1: Poměr výdejů výstroje prostřednictvím oděvních výdejn a e-shopu v letech 2018–2023



Zdroj: data MV; zpracoval NKÚ.

* Za rok 2023 byla použita pouze data za měsíce leden–září.

F. Využívání osobních kont výstroje příslušníky PČR

4.21 NKÚ posuzoval, zda MV nastavilo informační systém osobních kont příslušníků PČR tak, aby výdej výstroje odpovídal parametrům nároku evidovanému na jejich osobním kontě a vedl k účelnému a hospodárnému nakládání s majetkem PČR. NKÚ považoval za účelné peněžní prostředky vynaložené na výstroj dle parametrů nároku příslušníka PČR¹⁶, tj. ve velikostech odpovídajících jeho tělesným rozměrům a po uplynutí doby životnosti předchozí vydané výstroje, a jako nevhodné hodnotil peněžní prostředky vynaložené na neoprávněný výdej výstroje, jehož dopadem byl úbytek hodnoty a množství výstroje, která mohla být následně vydána jinému příslušníkovi PČR s oprávněným nárokem.

4.22 NKÚ provedl kontrolu nastavení informačního systému osobních kont příslušníků PČR na orientačním kontrolním vzorku 28 anonymizovaných příslušníků PČR a zjistil nedostatky u šesti (tj. 21 %) z nich. MV jim vydalo výstroj, která neodpovídala parametrům jejich nároku, neboť velikostí neodpovídala jejich tělesným rozměrům. Vydaná výstroj tak nesloužila k vystrojení pro výkon služby dotyčného příslušníka PČR, mohla být Ministerstvem vnitra uchována a následně vydána jinému příslušníkovi PČR s oprávněným nárokem. MV tím vynaložilo peněžní prostředky v celkové výši 15 160 Kč neúčelně a nevhodně. NKÚ dále zjistil, že MV vydalo opakovaně bez odůvodnění¹⁷ u 14 z 28 (tj. 50 %) vybraných příslušníků PČR novou výstroj dříve, než uplynula doba životnosti předchozí vydané výstroje. MV tak

¹⁶ Závazný pokyn policejního prezidenta č. 130 ze dne 15. 8. 2008, o poskytnutí naturálních náležitostí příslušníkům Policie ČR.

¹⁷ Nejednalo se o případy, kdy došlo k nahodilému poškození výstroje příslušníkem PČR při výkonu služby.

těmto příslušníkům PČR vydalo výstroj, která neodpovídala parametrům jejich nároku, a tím vynaložilo peněžní prostředky v celkové výši 49 480 Kč neúčelně.

4.23 NKÚ dle zjištěných skutečností uvedených v odstavci 4.22 vyhodnotil, že MV nenastavilo informační systém osobních kont příslušníků PČR tak, aby výdej výstroje vždy odpovídal parametrům nároku evidovaným na jejich osobním kontě a vedl k účelnému a hospodárnému nakládání s majetkem PČR. Systém automaticky nerozpoznal neoprávněný výdej, zjištění rozporu s parametry nároku záviselo jen na osobě, která výstroj v oděvní výdejně vydávala.

G. Hospodaření s výstrojí ze strany příslušníků PČR

4.24 NKÚ prověřil, zda MV provádělo kontroly zaměřené na výstroj nabízenou na internetu, neboť vnitřní předpis MV¹⁸ stanovuje zákaz prodeje nebo předání jakékoliv součásti výstroje osobě, která není příslušníkem PČR.

4.25 NKÚ provedl ve dnech 23.–24. července a 5.–6. září 2023 kontrolu prodeje výstroje na internetu na třech inzertních bazarových portálech. Zjistil, že na nich byla výstroj příslušníků PČR nabízena, a to např. nízké a vysoké boty s klimamembránou, polobotky, různé druhy kombinéz, kalhot, trik, košil nebo svetrů. Jako nová byla nabízena ke koupi veřejnosti.

4.26 NKÚ dále zjistil, že MV v kontrolovaném období provedlo celkem tři namátkové kontroly prodeje výstroje na internetu, naposledy v prosinci roku 2020. Na základě jejich výsledku přijalo opatření v podobě rozeslání e-mailu, v němž připomnělo všem příslušníkům PČR platnost výše uvedeného vnitřního předpisu MV. Toto opatření považuje NKÚ vzhledem k neexistenci navazující kontrolní činnosti MV od prosince 2020 do doby ukončení kontroly NKÚ a k rozsahu výstroje nabízené na internetu v roce 2023 (viz odst. 4.25) za nedostatečně účinné. Jedním z opatření, která by mohla omezit neoprávněný výdej a následný prodej této výstroje na internetu, může být změna titulu užívání výstroje, kdy namísto prodeje by byla příslušníkovi PČR výstroj pouze zapůjčena. NKÚ na základě mezinárodního srovnání zjistil, že zapůjčení částí policejní výstroje využívá osm z 10 oslovených zemí¹⁹.

H. Využití skladových zásob výstroje

4.27 NKÚ posuzoval, zda MV zajistilo efektivní zásobu výstroje. Jako kritérium efektivnosti stanovil peněžní prostředky vynaložené nad rámec roční optimální skladové zásoby²⁰ (dále také „optimální zásoba“), kterou určilo MV z průměrné tříleté předchozí spotřeby výstroje příslušníků PČR (případně jednoleté spotřeby u nové výstroje).

→ MV nezajistilo příslušníkům PČR část výstroje.

4.28 NKÚ zjistil, že oděvní výdejny nedisponovaly od ledna do září 2018 „pletenými čepicemi 15 PČR“. Dále od poloviny roku 2022 do doby ukončení kontroly NKÚ (4. čtvrtletí 2023) trval nedostatek „polokošil 15 PČR“ bílé a žluté barvy (viz příklady č. 7 a č. 8).

¹⁸ Čl. 4 odst. 2 písm. d) pokynu policejního prezidenta č. 290 ze dne 27. 11. 2017, stejnokrojový předpis.

¹⁹ Výstroj je policistům zapůjčena v Estonsku, Německu, Nizozemsku, Belgii, Litvě, Norsku, Lotyšsku a Rakousku.

²⁰ MV v kontrolovaném období nevytvářelo žádné pohotovostní skladové zásoby výstroje, např. pro případ krizových stavů nebo mimořádných událostí. Nemělo stanoven ani limit minimální skladové zásoby, který určuje hranici nedostatku výstroje.

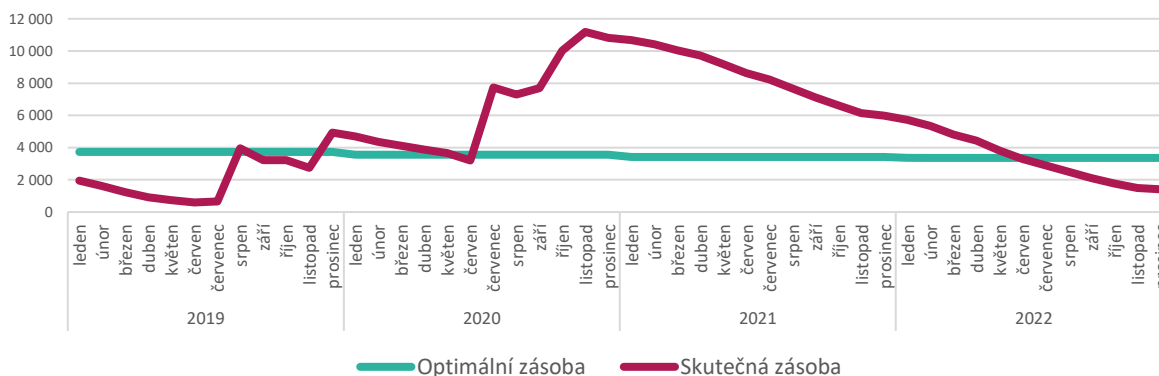
Příklad č. 7

MV disponovalo k 31. 12. 2022 na skladech 1 421 kusy „polokošil 15 PČR bílá“. Optimální zásoba pro rok 2023 byla 3 293 kusů. Stav na skladě tak pokrýval 43 % potřeby.

Příklad č. 8

MV disponovalo k 31. 12. 2022 na skladech 128 kusy „polokošil 15 PČR žlutá“. Optimální zásoba pro rok 2023 byla 1 033 kusů. Stav na skladě tak pokrýval 12 % potřeby.

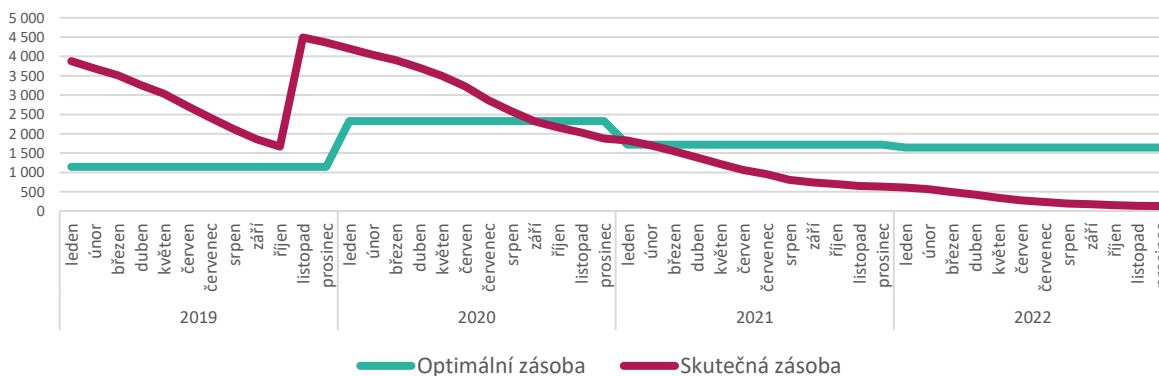
Graf č. 2: „Polokošile 15 PČR bílá“ – srovnání optimální a skutečné výše zásob



Zdroj: data ze SAP; zpracoval NKÚ.

Pozn.: V grafu není uveden rok 2018. Skladová zásoba výstroje byla analyzována od roku 2018, výši optimální zásoby tak bylo možné vypočítat až od roku 2019, kdy už byla známa spotřeba za předchozí rok.

Graf č. 3: „Polokošile 15 PČR žlutá“ – srovnání optimální a skutečné výše zásob



Zdroj: data ze SAP; zpracoval NKÚ.

Pozn.: V grafu není uveden rok 2018. Skladová zásoba výstroje byla analyzována od roku 2018, výši optimální zásoby tak bylo možné vypočítat až od roku 2019, kdy už byla známa spotřeba za předchozí rok.

→ MV nakoupilo i bundokošile, které budou nejspíše spotřebovávány více než 49 let.

4.29 NKÚ posoudil stav zásob kontrolního vzorku devíti druhů výstroje k 31. 12. 2022 (viz tabulka č. 4), tj. zjišťoval existenci nedostatečných, resp. nadbytečných zásob. Vyhodnotil, že MV neudrhuje optimální zásobu výstroje, neboť kromě „polokošil 15 PČR“ v bílé a žluté barvě (viz příklady č. 7 a č. 8) byly skutečné zásoby ostatních druhů výstrojních součástí zařazených do kontrolního vzorku nadbytečné (viz např. grafy č. 4 a č. 5). Doba do spotřebování nakoupené výstroje byla při dosavadní spotřebě např. u „bundokošile dlouhý rukáv ženy“ více než 49 let.

Tabulka č. 4: Přehled zásob kontrolního vzorku výstroje k 31. 12. 2022

Č.	Výstrojní součástka	Stav k 31. 12. 2022	Optimální zásoba	Doba do spotřebování	Míra zásob vůči optimu**
1	„Boty 15 nízké PČR“	22 971	4 938	4 roky a 8 měsíců	3,7
	„Boty 15 vysoké PČR“	24 452	4 865	5 let	4,0
2	„Polobotky 15 PČR perforované“	16 851	3 368	5 let	4,0
3	„Kalhoty 15 PČR letní muži“	47 002	7 490	6 let a 3 měsíce	5,3
	„Kalhoty 15 PČR letní ženy“	3 353	1 151	2 roky a 11 měsíců	1,9
4	„Polokošile 15 PČR modrá“	31 464	13 393	2 roky a 4 měsíce	1,3
	„Polokošile 15 PČR bílá“	1 421	3 293	5 měsíců	-0,6
	„Polokošile 15 PČR žlutá“	128	1 033	1 měsíc	-0,9
5	„Bundokošile KR“ celkem	827	69	12 let	11,0
	v tom „bundokošile KR muži“	330	49	6 let a 9 měsíců	5,7
	v tom „bundokošile KR ženy“	497	20	24 let a 10 měsíců	23,9
	„Bundokošile DR“ celkem	1 705	43	39 let a 8 měsíců	38,7
	v tom „bundokošile DR muži“	1 116	31	36 let	35,0
	v tom „bundokošile DR ženy“	589	12	49 let a 1 měsíc	48,1
6	„Kombinéza SPS 15 PČR letní“	16 832	6 708	2 roky a 6 měsíců	1,5
7	„Svetr 15 PČR“	27 316	4 641	5 let a 11 měsíců	4,9
8	„Speciální vesty reflexní“*	–	–	–	–
9	„Čepice pletené 15 PČR“	17 687	6 070	2 roky a 11 měsíců	1,9
	v tom „čepice pletené zlaté S–M“	1 175	204	5 let a 9 měsíců	4,8
	v tom „čepice pletené zlaté L–XL“	1 086	542	2 roky a 1 měsíc	1,0
	v tom „čepice pletené stříbrné S–M“	7 569	1 623	4 roky a 8 měsíců	3,7
	v tom „čepice pletené stříbrné L–XL“	7 857	3 701	2 roky a 1 měsíc	1,1
Kontrolní vzorek celkem		212 009	57 062	3 roky a 9 měsíců	2,7

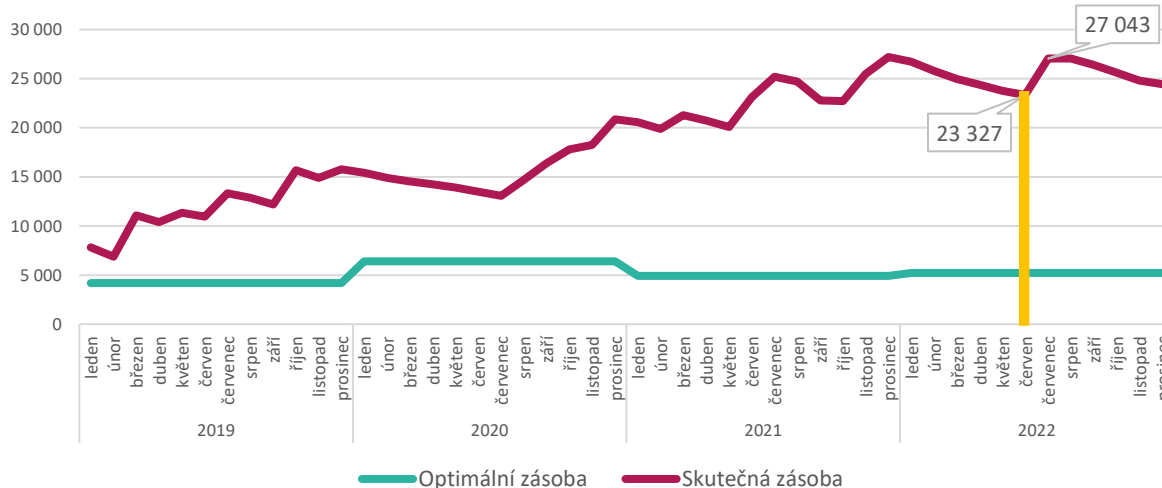
Zdroj: data MV, NKÚ.

* Výstroj nebyla naskladňována do oděvních výdejen, proto není v tabulce vyčíslena.

** Míra zásob vůči optimu = (stav k 31. 12. 2022 / optimální zásoba) – 1.

4.30 NKÚ zjistil, že skutečná zásoba kontrolního vzorku výstroje k 31. 12. 2022 byla zhruba 2,7krát vyšší než optimální zásoba stanovená Ministerstvem vnitra (viz tabulka č. 4). MV pořizovalo v kontrolovaném období výstroj, ačkoliv její zásoba v době pořízení převyšovala i několikanásobně optimální zásobu. Např. zásoba výstrojní součástky „boty 15 vysoké PČR“ na konci června 2022 činila 23 327 párů, což byl zhruba 4,5násobek optimální zásoby (5 217 párů). MV přesto v červenci 2022 navýšilo zásobu bot o dalších 3 716 párů na 27 043 párů (viz žlutý sloupec v grafu č. 4). Obdobně zásoba výstrojní součástky „kalhoty 15 PČR letní muži“ na konci března 2022 činila 40 485 kusů, což byl zhruba 4,5násobek optimální zásoby (9 005 kusů). MV přesto v dubnu 2022 navýšilo zásobu kalhot o dalších 13 515 kusů na 54 000 kusů (viz žlutý sloupec v grafu č. 5). NKÚ vyhodnotil peněžní prostředky až do výše 207 mil. Kč vynaložené na pořízení zásoby kontrolního vzorku výstroje převyšující optimální zásobu jako neefektivní (viz tabulka č. 5). Zjištěný stav je důsledkem nesplnění cílů Koncepce (viz odst. 4.2), zejména cíle „řízení zásob majetku“ a cíle „nastavení informační podpory pro řízení správy majetku v PČR“.

Graf č. 4: „Boty 15 vysoké PČR“ – srovnání optimální a skutečné výše zásob

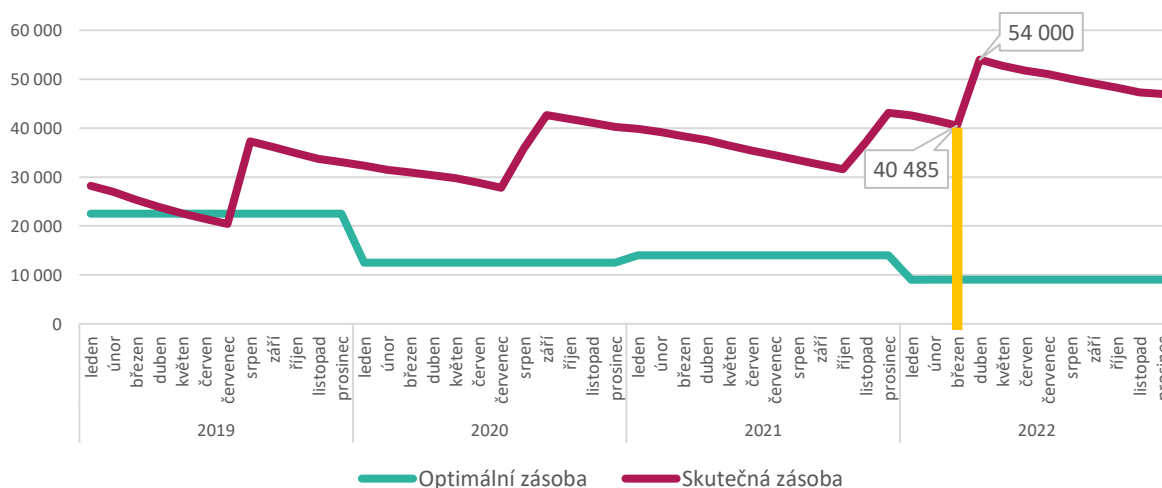


Zdroj: data ze SAP; zpracoval NKÚ.

Pozn.: V grafu není uveden rok 2018. Skladová zásoba výstroje byla analyzována od roku 2018, výši optimální zásoby tak bylo možné vypočítat až od roku 2019, kdy už byla známa spotřeba za předchozí rok.

Žlutá čára znázorňuje příklad uvedený v odst. 4.30.

Graf č. 5: „Kalhoty 15 PČR letní muži“ – srovnání optimální a skutečné výše zásob



Zdroj: data ze SAP; zpracoval NKÚ.

Pozn.: V grafu není uveden rok 2018. Skladová zásoba výstroje byla analyzována od roku 2018, výši optimální zásoby tak bylo možné vypočítat až od roku 2019, kdy už byla známa spotřeba za předchozí rok.

Žlutá čára znázorňuje příklad uvedený v odst. 4.30.

Tabulka č. 5: Vyčíslení nadbytečných zásob kontrolního vzorku výstroje k 31. 12. 2022

Č.	Výstrojní součástka	Skutečná zásoba k 31. 12. 2022	Optimální zásoba k 31. 12. 2022	Rozdíl	Cena za ks (v Kč)	Nadbytečné zásoby (v Kč)
1	„Boty 15 nízké PČR“	22 971	4 938	18 033	2 408*	43 423 464
	„Boty 15 vysoké PČR“	24 452	4 865	19 587	2 892*	56 645 604
2	„Polobotky 15 PČR perforované“	16 851	3 368	13 483	1 077	14 521 191
3	„Kalhoty 15 PČR letní muži“	47 002	7 490	39 512	702	27 737 424
	„Kalhoty 15 PČR letní ženy“	3 353	1 151	2 202	702	1 545 804
4	„Polokošile 15 PČR modrá“	31 464	13 393	18 071	355*	6 415 205
	„Polokošile 15 PČR bílá“	1 421	3 293	-	-	-

	„Polokošile 15 PČR žlutá“	128	1 033	–	–	–
5	„Bundokošile KR“ celkem	827	69	758	600	454 800
	„Bundokošile DR“ celkem	1 705	43	1 662	600	997 200
6	„Kombinéza SPS 15 PČR letní“	16 832	6 708	10 124	1 670	16 907 080
7	„Svetr 15 PČR“	27 316	4 641	22 675	1 631	36 982 925
8	„Speciální vesty reflexní“**	–	–	–	–	–
9	„Čepice pletené 15 PČR“	17 687	6 070	11 617	122	1 417 274
Kontrolní vzorek celkem		212 009	57 062	–	–	207 047 971

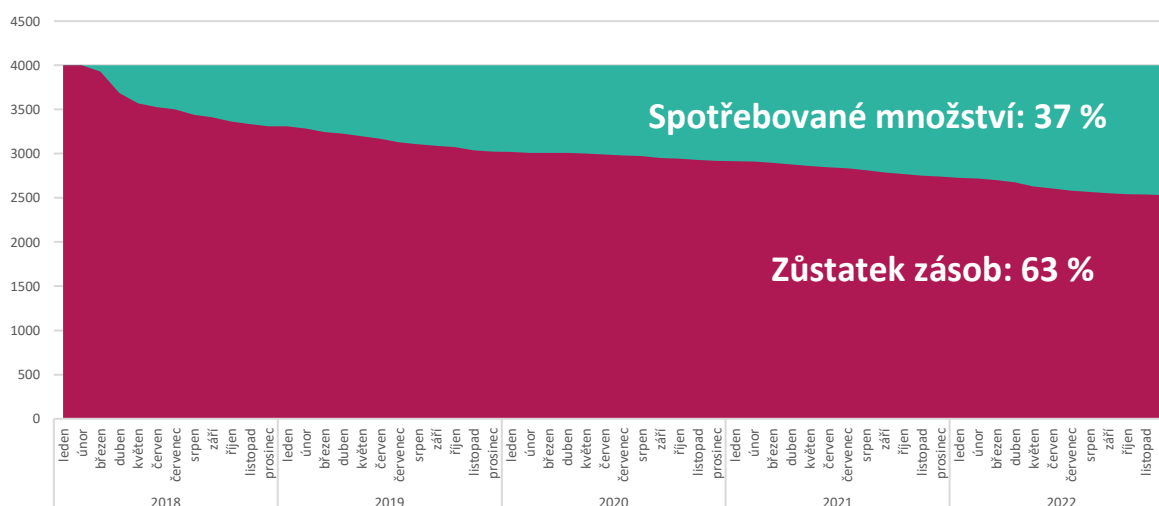
Zdroj: data MV, NKÚ.

* Nejnižší nákupní cena této výstrojní součástky v kontrolovaném období.

** Výstroj nebyla naskladňována do oděvních výdejen, proto není v tabulce vyčíslena.

4.31 Nadbytečné zásoby zjistil NKÚ zejména u všech typů bundokošil (viz tabulka č. 5). Důvodem je nezáměr příslušníků PČR o tuto výstroj. Na toto riziko bylo přitom MV upozorněno příslušníky PČR opakovaně již v letech 2014–2015 při jednání výstrojní komise, kde mimo jiné zaznělo, že bundokošile byly u PČR v minulosti zavedeny, ale negativní zkušenosti (nevhodnost pro výkon služby se zbraní) vedly k vyřazení této výstroje. Téměř tři čtvrtiny uživatelů bundokošile se tehdy vyjádřily po provedení zkušebního nošení odmítavě. V rámci přípravy veřejné zakázky testovalo MV pouze čtyři kusy bundokošil, přesto jich následně na konci roku 2017 objednalo na základě rámcové smlouvy 4 000 kusů za 2 398 402 Kč. Po pěti letech od pořízení je na skladě stále zhruba 63 % nakoupených kusů²¹ (viz graf č. 6). MV tak vynaložilo peněžní prostředky ve výši 1 518 188 Kč za pořízení 2 532 bundokošil neefektivně a zároveň i neekonomicky, neboť nepřizpůsobilo objednávky oprávněným potřebám příslušníků PČR. Nejvyšší kontrolní úřad v rámci kontroly pořízení bundokošil dále zjistil, že MV nepostupovalo v souladu s ustanovením § 68 odst. 1 zákona o archivnictví²², neboť objednávku bundokošil skartovalo před uplynutím lhůty dané spisovým a skartačním plánem.

Graf č. 6: Spotřeba všech typů bundokošil v období 2018–2022



Zdroj: data ze SAP; zpracoval NKÚ.

²¹ Záruční doba bundokošil činila 24 měsíců ode dne převzetí Ministerstvem vnitra. Skladovatelnost činila tři roky v originálním balení a při zachování všech mechanicko-fyzikálních vlastností výrobku; lhůta skladovatelnosti uplynula již na konci roku 2020.

²² Zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů (dále také „zákon o archivnictví“).

Seznam zkratek

DR	dlouhý rukáv
kompetenční zákon	zákon České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky
Koncepce	<i>Koncepce rozvoje Policie České republiky do roku 2020</i>
KR	krátký rukáv
KŘP	krajské ředitelství policie
Metodika	<i>Metodika přípravy veřejných strategií</i>
MV	Ministerstvo vnitra
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
oděvné	částka připisovaná na osobní konto a určená na doplnění a obměnu výstroje
OP	obchodní plán
optimální zásoba	roční optimální skladové zásoby
PČR	Policie České republiky
peněžní prostředky	peněžní prostředky státního rozpočtu
výstroj	naturální náležitosti – služební stejnokroj nebo jiný oděv a obuv, které používá příslušník PČR při výkonu služby
SAP	ekonomický a účetní informační systém společnosti SAP
SPS	služebně-pracovní stejnokroj
SSM	systemizované služební místo
výstrojní komise	komise pro posuzování změn služebních stejnokrojů
zákon o archivnictví	zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů
zákon o finanční kontrole	zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
zákon o majetku	zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích
zákon o PČR	zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky
zákon o rozpočtových pravidlech	zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)
zákon o služebním poměru	zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů
zákon o zadávání veřejných zakázek	zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
životnost	doporučená životnost výstroje