



Kontrolní závěr z kontrolní akce

22/28

Peněžní prostředky státního rozpočtu a Evropské unie určené na podporu zaměstnanosti

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2022 pod číslem 22/28. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Jan Stárek.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda byly peněžní prostředky státního rozpočtu a Evropské unie určené na podporu zaměstnanosti vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.

Kontrola byla prováděna u kontrolovaných osob v období od listopadu 2022 do června 2023.

Kontrolovaným obdobím byly roky 2020 a 2021, v případě věcných souvislostí i období předcházející a následující.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále také „MPSV“);

Úřad práce České republiky (dále také „ÚP ČR“);

Česká správa sociálního zabezpečení, Praha (dále také „ČSSZ“).

Kolegium NKÚ na svém XV. jednání, které se konalo dne 16. října 2023,

schválilo usnesením č. 11/XV/2023

kontrolní závěr v tomto znění:

Peněžní prostředky státního rozpočtu a Evropské unie určené na podporu zaměstnanosti

ZÁKLADNÍ INFORMACE

Program Antivirus¹ režim A, A Plus, B	51,2 mld. Kč proplacené prostředky včetně výdajů z OPZ	696,6 mil. Kč kontrolované výdaje u ÚP ČR	70 971 podpořených zaměstnavatelů
Projekty OPZ² PDU, FLEXI, OUT ³	2,2 mld. Kč čerpání prostředků ke dni 31. 3. 2023	6,1 mil. Kč kontrolované výdaje u ÚP ČR	18 955 podpořených účastníků

HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ

Program Antivirus

Poskytování podpory bylo plošné:

na podporu zaměstnavatelů působících
v odvětvích, kde nedošlo k poklesu
produkce, bylo vynaloženo

9,8 mld. Kč.

Stát nesl v režimu A Plus téměř veškeré náklady na udržení pracovních míst:

při respektování zásady sdílení
nákladů mezi státem, zaměstnavatelem
a zaměstnancem by byly výdaje státu nižší

až o 4,4 mld. Kč.

Projekty OPZ

Část peněžních prostředků byla vynaložena neúčelně:

- ❖ **FLEXI** – sdílenými pracovními místy
bylo podpořeno jen **8,4 %**
předpokládaného počtu účastníků
- ❖ **PDU** – dlouhodobě evidovaných
uchazečů o zaměstnání bylo
v projektu pouze **12,1 %**
- ❖ **OUT** – vzdělávací kurzy absolvovalo
jen **1,2 %** předpokládaného počtu
účastníků

¹ Cílený program podpory zaměstnanosti „Antivirus“ (dále také „Program Antivirus“).

² Operační program Zaměstnanost 2014–2020 (dále také „OPZ“).

³ Podpora zaměstnanosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání (dále také „PDU“), Podpora forem flexibilního zaměstnávání (dále také „FLEXI“), Outplacement (dále také „OUT“).

I. Shrnutí a vyhodnocení

NKÚ provedl kontrolu poskytování peněžních prostředků státního rozpočtu a Evropské unie (dále také „EU“) určených na podporu zaměstnanosti a prověřil, zda tyto peněžní prostředky byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy. Kontrola NKÚ se zaměřila zejména na poskytování podpory zaměstnavatelům v rámci Programu Antivirus, ve kterém byly vynaloženy peněžní prostředky ve výši 51,2 mld. Kč. Prověřováno bylo také poskytování a použití peněžních prostředků u vybraných projektů (PDU, FLEXI, OUT) realizovaných ÚP ČR v rámci OPZ. Na tyto projekty byly vynaloženy peněžní prostředky ve výši 2,2 mld. Kč. Kontrolou NKÚ bylo rovněž prověřeno poskytování ošetřovného v souvislosti s mimořádnými opatřeními při pandemii onemocnění covid-19 (dále také „krizové ošetřovné“).

Kontrolou NKÚ byla u MPSV a ÚP ČR zjištěna četná porušení povinností stanovených právními předpisy EU a ČR. Část peněžních prostředků státního rozpočtu a EU určených na podporu zaměstnanosti byla vynaložena neúčelně.

NKÚ zjistil, že MPSV připravilo podmínky pro výběr oprávněných žadatelů způsobem, který vedl k plošnému poskytování podpory i těm zaměstnavatelům, u nichž v době šíření onemocnění covid-19 docházelo k růstu čistého obratu, zisku a k navyšování počtu zaměstnanců. V takových případech vynaložené peněžní prostředky nesloužily k naplnění hlavního účelu Programu Antivirus.

MPSV zároveň nastavilo jeden ze tří režimů podpory v Programu Antivirus v rozporu se stanovenou zásadou, podle níž měly být náklady na udržení pracovních míst sdíleny mezi státem, zaměstnavatelem a zaměstnancem. Pokud by MPSV tuto zásadu dodrželo, byly by výdaje státního rozpočtu v Programu Antivirus až o 4,4 mld. Kč nižší.

MPSV dle zjištění NKÚ nedodržovalo stanovená pravidla poskytování veřejné podpory. MPSV a ÚP ČR také nesledovaly a nevyhodnocovaly dopady Programu Antivirus a současně nezajistily kontrolu naplňování jeho některých základních podmínek.

NKÚ dále zjistil, že část peněžních prostředků určených na podporu sdílených pracovních míst v projektu FLEXI, na pomoc dlouhodobě evidovaným uchazečům o zaměstnání v projektu PDU a na vzdělávací kurzy v projektu OUT byla ze strany ÚP ČR použita neúčelně, neboť nepřispěla k realizaci klíčových aktivit a dosažení cílů projektů v předpokládaném rozsahu. U MPSV byly zjištěny nedostatky v oblasti nastavení systému hodnocení žádostí o podporu a při výběru projektů k podpoře, stejně jako v oblasti sledování přínosů projektů.

NKÚ rovněž při kontrole zjistil pochybení MPSV v oblasti připravenosti peněžních nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti na krizové situace a v oblasti sledování a vyhodnocování dopadů realizovaných strategických opatření na státní rozpočet.

V oblasti poskytování krizového ošetřovného nebyly u ČSSZ zjištěny nedostatky.

Výše uvedené celkové vyhodnocení vyplývá z následujících zjištění:

1) Skutečnosti zjištěné v oblasti přípravy, nastavení a realizace Programu Antivirus

Část peněžních prostředků byla v Programu Antivirus vynaložena neúčelně, neboť MPSV připravilo podmínky pro výběr oprávněných žadatelů způsobem, který vedl k plošnému poskytování podpory i těm zaměstnavatelům, u nichž v době šíření onemocnění covid-19 docházelo k růstu čistého obratu, zisku a k navyšování počtu zaměstnanců. NKÚ zjistil, že jednomu ze zaměstnavatelů z kontrolního vzorku, na jehož hospodářskou situaci neměla

pandemie onemocnění covid-19 negativní dopad a u něhož docházelo k navyšování počtu zaměstnanců, bylo v Programu Antivirus vyplaceno celkem 48,1 mil. Kč. Podpora v celkové výši 9,8 mld. Kč byla poskytnuta zaměstnavatelům, jejichž hlavní hospodářská činnost spadala do odvětví, kde nedošlo k poklesu produkce⁴.

Zaměstnavatelům zařazeným do kontrolního vzorku byly poskytnuty v Programu Antivirus příspěvky na náhrady mezd 47 871 zaměstnanců. Celkem 3 363 (7,0 %) z těchto zaměstnanců bylo dle analýzy NKÚ následně vedeno v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR. Podpora ve výši 58,2 mil. Kč poskytnutá zaměstnavatelům na náhrady mezd těchto zaměstnanců tak nevedla k zachování jejich pracovních míst.

MPSV v Programu Antivirus nezavedlo podmínku neslučitelnosti poskytování podpory s rozdělováním podílů na zisku⁵. K rozdělování podílů na zisku došlo v době realizace Programu Antivirus u deseti zaměstnavatelů z kontrolního vzorku, jimž byla poskytnuta podpora v celkové výši 1,9 mld. Kč.

MPSV nastavilo podporu v režimu A Plus Programu Antivirus v rozporu se stanovenou zásadou⁶, podle níž měly být náklady na udržení pracovních míst sdíleny mezi státem, zaměstnavatelem a zaměstnancem a která byla uplatňována v ostatních zemích EU. V situaci přetrvávající vysoké poptávky po pracovní síle byly v režimu A Plus Programu Antivirus zaměstnavatelům poskytnuty příspěvky ve výši 21,1 mld. Kč. Při dodržení uvedené zásady a uplatnění stejných podmínek podpory, jaké byly stanoveny v režimu A Programu Antivirus, by činil objem státem poskytnutých peněžních prostředků na náhrady mezd stejných zaměstnanců 16,7 mld. Kč.

NKÚ dále zjistil, že podpora v Programu Antivirus byla opakovaně poskytována bez předchozího schválení Evropskou komisí (dále také „EK“), čímž ČR porušila základní pravidla poskytování veřejné podpory stanovená ve *Smlouvě o fungování EU*⁷. MPSV v této souvislosti nepostupovalo v souladu se zákonem č. 215/2004 Sb.⁸

Přestože zákon č. 218/2000 Sb.⁹ stanoví správcům kapitol státního rozpočtu povinnost průběžně sledovat a vyhodnocovat mj. efektivnost a účelnost vynakládání výdajů ve své kapitole, MPSV nesledovalo a nevyhodnocovalo dopady podpory poskytnuté v Programu Antivirus na konkrétní podpořené zaměstnavatele a zaměstnance, a mohlo proto jen v omezené míře reagovat na případné nedostatky v nastavení Programu Antivirus.

Důraz na rychlost podpory a na minimální administrativní zátěž měl negativní dopad na fungování kontrolního systému. ÚP ČR nepostupoval dle zákona č. 320/2001 Sb.¹⁰, když při

⁴ Dle indikátoru ČSÚ TB0001P1a (*Produkce, běžné ceny*).

⁵ MPSV takovou podmínku navrhlo do novely zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, jako součást příspěvku v době částečné práce, což zdůvodnilo tím, že souběh pobírání podpory na udržení pracovních míst a vyplácení podílů na zisku nezajišťuje hospodárné vynakládání peněžních prostředků na udržení zaměstnanosti.

⁶ Zásada tzv. částečné kompenzace stanovená v části I bodu 5 programového dokumentu Programu Antivirus.

⁷ Pravidla stanovená v čl. 108 odst. 3 *Smlouvy o fungování EU*.

⁸ Ustanovení § 4 odst. 4 zákona č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje.

⁹ Ustanovení § 39 odst. 3 věty první zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

¹⁰ Ustanovení § 11 odst. 4 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

kontrolách u zaměstnavatelů neprověřoval splnění některých základních podmínek Programu Antivirus. V některých případech ÚP ČR také porušil zákon č. 340/2015 Sb.¹¹

2) Skutečnosti zjištěné v oblasti podpory zaměstnanosti v projektech OPZ

MPSV coby řídicí orgán OPZ nastavilo systém hodnocení žádostí o podporu a výběru projektů k podpoře způsobem, který nezajistil odstranění slabých stránek v oblasti stanovení cílů projektů. MPSV současně nevytvořilo podmínky pro účelné vynakládání peněžních prostředků, když u projektů FLEXI a PDU nezavázalo příjemce ÚP ČR k naplňování konkrétních a měřitelných cílů a k realizaci klíčových aktivit v určitém minimálním rozsahu.

ÚP ČR vynaložil část peněžních prostředků určených na podporu sdílených pracovních míst v projektu FLEXI neúčelně. Poskytnutá podpora přispěla k řešení problému nedostatečné nabídky flexibilních forem zaměstnání a ke zlepšení situace osob z cílové skupiny, které nemohou z různých příčin pracovat na plný úvazek, jen v omezeném rozsahu. ÚP ČR podpořil v projektu FLEXI v rámci aktivity *Sdílená pracovní místa* pouze 252 z původně plánovaných 3 000 účastníků, tj. 8,4 % z jejich předpokládaného počtu.

Hlavním cílem projektu PDU bylo zvýšení zaměstnanosti a zaměstnatelnosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání. Podíl těchto osob však k 31. 12. 2022 činil pouze 12,1 % z celkového počtu účastníků projektu. Část peněžních prostředků určených na pomoc dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání vynaložil ÚP ČR neúčelně, neboť hlavní cíl projektu byl naplňován jen v omezeném rozsahu.

Část peněžních prostředků určených na klíčovou aktivitu *Vzdělávací kurz* v projektu OUT vynaložil ÚP ČR neúčelně, neboť tyto peněžní prostředky nepříspěly k realizaci aktivity v předpokládaném rozsahu. Osvědčení o absolvování vzdělávacích kurzů zaměřených na finanční gramotnost, pracovní právo a tzv. měkké dovednosti získalo pouze 50 ze 4 277 plánovaných účastníků (tj. 1,2 %).

3) Skutečnosti zjištěné v oblasti strategického řízení a připravenosti na krizové situace

V ČR nebyl až do doby nabytí účinnosti novely zákona č. 435/2004 Sb. (tj. 1. 7. 2021) zaveden žádný systémový nástroj na podporu udržení zaměstnanosti v krizových situacích. Stávající nástroje aktivní politiky zaměstnanosti se v situaci spojené s pandemií onemocnění covid-19 ukázaly jako nevyužitelné. MPSV proto operativně připravilo Program Antivirus do doby, než bylo přijato systémové řešení v podobě zavedení příspěvku v době částečné práce, k jehož využití v době pandemie onemocnění covid-19 však již nedošlo.

NKÚ dále zjistil, že MPSV nepostupovalo dle zákona č. 218/2000 Sb.¹², když soustavně nesledovalo a nevyhodnocovalo účelnost a efektivnost vynakládání výdajů ve své kapitole určených na realizaci opatření¹³, která měla přispět k dosažení strategických cílů stanovených ve *Strategii politiky zaměstnanosti 2020* (dále také „SPZ 2020“).

¹¹ Ustanovení § 2 odst. 1 písm. a) a § 5 odst. 2 zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv).

¹² Ustanovení § 39 odst. 3 věty první zákona č. 218/2000 Sb.

¹³ Jednalo se o opatření nelegislativní povahy, která měla finanční dopad na státní rozpočet (např. opatření týkající se podpory flexibilního zaměstnávání, podpory sebe-zaměstnání a startu malého podnikání aj.).

4) Skutečnosti zjištěné v oblasti poskytování krizového ošetřovného

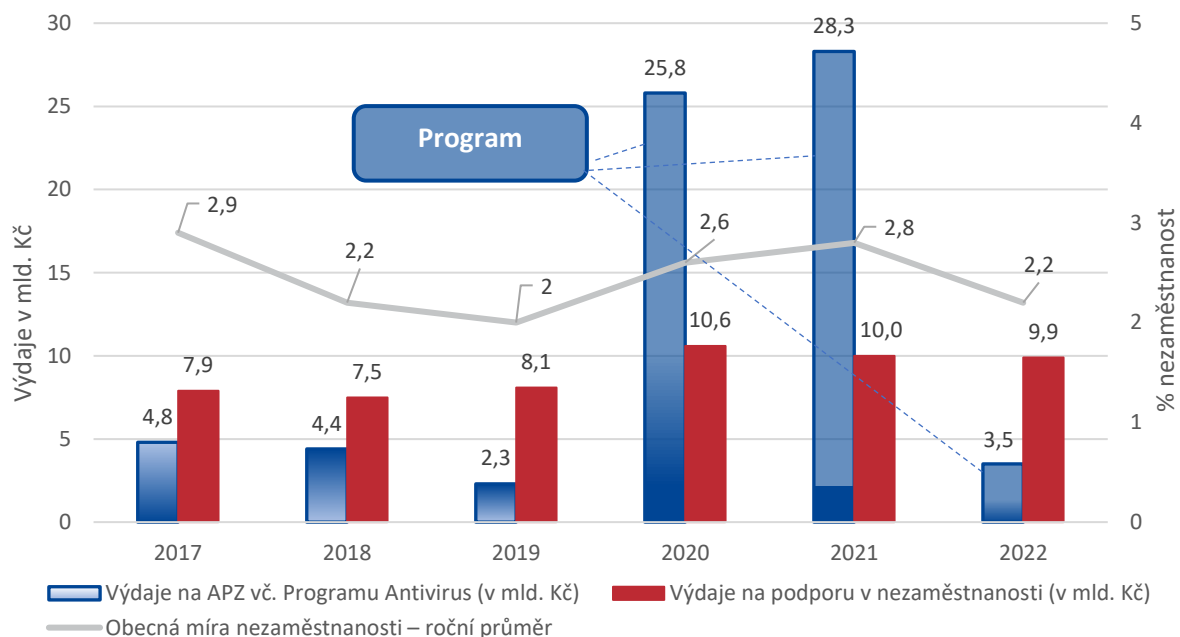
Kontrola NKÚ nezjistila u ČSSZ nedostatky v oblasti dodržování pravidel při poskytování peněžních prostředků na krizové ošetřovné. Podmínky poskytování ošetřovného nastavené v právních předpisech však na jaře 2020 vedly k vysoké administrativní zátěži na straně školských zařízení a žadatelů o krizové ošetřovné.

II. Informace o kontrolované oblasti

MPSV je ústředním orgánem státní správy odpovědným za oblast zaměstnanosti.¹⁴ Podpora zaměstnanosti je realizována především prostřednictvím souboru nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti a podpory v nezaměstnanosti.

Hlavní úlohou aktivní politiky zaměstnanosti (dále také „APZ“) je dle zákona č. 435/2004 Sb.¹⁵ zajistit maximální možnou úroveň zaměstnanosti, přičemž za zabezpečení naplňování této úlohy zodpovídají zejména MPSV a ÚP ČR. Za účelem naplňování úlohy APZ jsou využívány nástroje, jako jsou např. podpora rekvalifikací či navýšení kvalifikací zaměstnanců a uchazečů o zaměstnání, zprostředkování veřejně prospěšných prací a společensky účelných pracovních míst a také realizace cílených programů k řešení zaměstnanosti, jakým byl i kontrolovaný Program Antivirus. Hlavní úlohou podpory v nezaměstnanosti vyplácené podle zákona č. 435/2004 Sb.¹⁶ je především hmotné zabezpečení uchazečů o zaměstnání.

Graf č. 1: Výdaje státního rozpočtu na politiku zaměstnanosti v ČR (2017–2022)



Zdroj: vypracoval NKÚ dle údajů Českého statistického úřadu (dále také „ČSÚ“) o obecné míře nezaměstnanosti (roční průměr¹⁷); výdaje na politiku zaměstnanosti doplněny dle státního závěrečného účtu za roky 2017 až 2022.

¹⁴ Dle ustanovení § 9 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb. je MPSV ústředním orgánem státní správy mj. pro pracovněprávní vztahy, zaměstnanost a rekvalifikaci.

¹⁵ Ustanovení § 104 zákona č. 435/2004 Sb.

¹⁶ Ustanovení části druhé hlavy III zákona č. 435/2004 Sb.

¹⁷ Data ČSÚ dostupná na: https://www.czso.cz/csu/czso/zam_cr (ověřeno ke dni 24. 8. 2023).

Základní rámec pro strategické řízení podpory zaměstnanosti byl do roku 2020 v ČR vymezen ve *Strategii politiky zaměstnanosti do roku 2020*¹⁸, jejímž hlavním cílem bylo zvýšení celkové míry zaměstnanosti věkové skupiny občanů 20–64 let na hodnotu 75 %. Novým hlavním strategickým dokumentem v oblasti podpory zaměstnanosti je *Strategický rámec politiky zaměstnanosti do roku 2030*¹⁹, který má mj. za cíl reagovat na nové výzvy, které pro trh práce a oblast podpory zaměstnanosti představuje nástup digitalizace a s ní související automatizace výroby. Dílčí cíle a opatření vztahující se k oblasti podpory zaměstnanosti v ČR dále vymezují rovněž strategické dokumenty, jako jsou např. *Strategie sociálního začleňování 2021–2027* či *Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021–2030*.

Cílený program podpory zaměstnanosti „Antivirus“

Dne 31. března 2020 schválila vláda ČR na základě ustanovení § 120 zákona č. 435/2004 Sb. usnesením č. 353 *Cílený program podpory zaměstnanosti „Antivirus“*. Hlavním účelem Programu Antivirus coby nástroje APZ bylo zmírnění negativních dopadů pandemie onemocnění covid-19 na zaměstnanost v ČR, neboť ochranná opatření přijímaná státem v této souvislosti vyvolávala překážky v práci omezující činnost zaměstnavatele. Zaměstnavatel byl v takové situaci povinen postupovat v souladu se zákonem č. 262/2006 Sb.²⁰ a ve stanovených případech poskytovat zaměstnancům po dobu trvání překážek v práci náhradu mzdy. V rámci Programu Antivirus byly ze státního rozpočtu náhrady mezd zaměstnavatelům kompenzovány prostřednictvím příspěvků vyplácených v rámci režimů A, A Plus, B. Program Antivirus byl určen všem zaměstnavatelům, jejichž mzdové prostředky nebyly kryty veřejnými rozpočty.

Tabulka č. 1: Základní přehled režimů Programu Antivirus

Režim	Účel	Podpora	Období uznatelnosti
A	Financování náhrady mzdy v případě karantény zaměstnance a v případě uzavření či omezení provozu v důsledku přijímaných ochranných opatření státu	80 % z vyplacených náhrad mezd vč. zákonných odvodů, max. 39 tis. Kč měsíčně za zaměstnance	12. 3. 2020 – 28. 2. 2022*
A Plus	Financování náhrady mzdy v případě uzavření či omezení provozu v důsledku přijímaných ochranných opatření státu	100 % z vyplacených náhrad mezd vč. zákonných odvodů, max. 50 tis. Kč měsíčně za zaměstnance	1. 10. 2020 – 31. 5. 2021
B	Financování náhrady mzdy v případě omezení poptávky, výpadků v zásobování nebo v případě karantény významné části zaměstnanců	60 % z vyplacených náhrad mezd vč. zákonných odvodů, max. 29 tis. Kč měsíčně na zaměstnance	12. 3. 2020 – 31. 5. 2021 1. 11. 2021 – 31. 12. 2021

Zdroj: vypracoval NKÚ dle usnesení vlády ČR ze dne 31. března 2020 č. 353 a navazujících usnesení vlády ČR.

* V případě uzavření či omezení provozu byla podpora v režimu A uznatelná jen do 31. 5. 2021.

Realizaci Programu Antivirus zajistilo MPSV prostřednictvím ÚP ČR, který poskytoval příspěvek oprávněným zaměstnavatelům na základě uzavřené dohody o poskytnutí příspěvku a po předložení vyúčtování k dohodě o poskytnutí příspěvku za jednotlivé kalendářní měsíce.

Na realizaci Programu Antivirus bylo v letech 2020 až 2022 vynaloženo 51,2 mld. Kč, z toho 17,8 mld. Kč v hlavním městě Praha (viz přílohy č. 1 a 2 tohoto kontrolního závěru). V jednotlivých režimech podpory bylo vyplaceno 11,7 mld. Kč (režim A), 21,1 mld. Kč (režim A Plus) a 18,4 mld. Kč (režim B). V Programu Antivirus bylo podpořeno přibližně 71 tisíc

¹⁸ Uvedený cíl *Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020* schválené usnesením vlády ČR ze dne 15. října 2014 č. 835 vychází ze *Strategie Evropa 2020* EK. V cílovém roce 2020 byla míra zaměstnanosti v ČR 79,4 %.

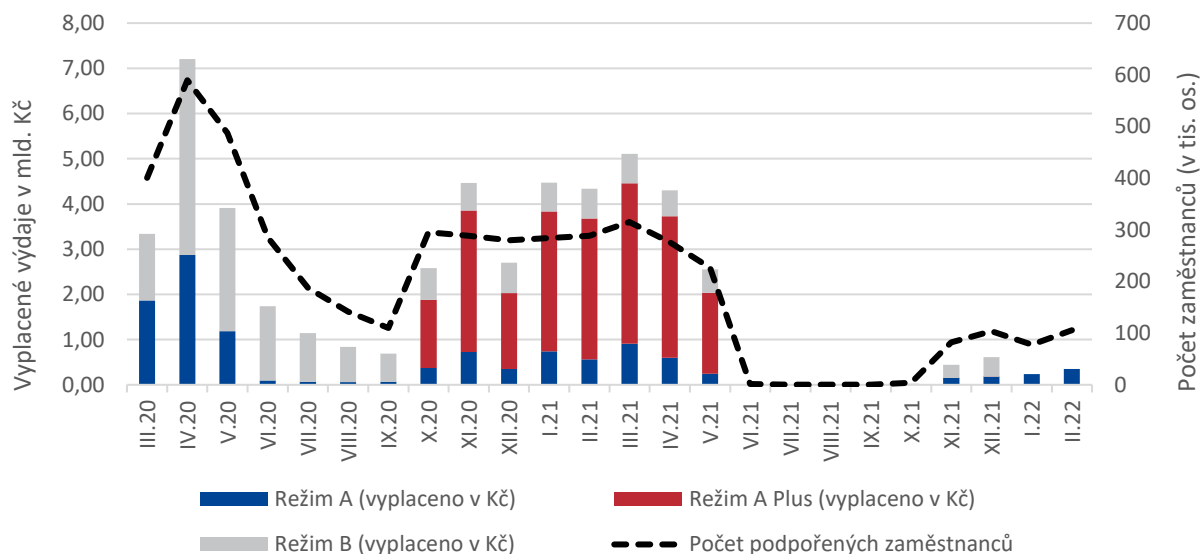
¹⁹ *Strategický rámec politiky zaměstnanosti do roku 2030* přijatý usnesením vlády ČR ze dne 24. srpna 2020 č. 871.

²⁰ Ustanovení § 192, § 207, § 208 a § 209 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce.

zaměstnavatelů a 1,2 milionu zaměstnanců. Pro účely realizace režimu A Programu Antivirus byly částečně využity peněžní prostředky z OPZ v celkové výši 6,6 mld. Kč (viz příloha č. 3 a 4 tohoto kontrolního závěru), a to prostřednictvím dvou projektů ÚP ČR:

- Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A (dále také „Antivirus A“);
- Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A II (dále také „Antivirus A II“).

Graf č. 2: Vyplacené peněžní prostředky a počet podpořených zaměstnanců v Programu Antivirus



Zdroj: vypracoval NKÚ dle odpovědi MPSV na žádost o doklady.

Operační program *Zaměstnanost 2014–2020*

Operační program *Zaměstnanost 2014–2020* vymezuje priority pro podporu zaměstnanosti, sociálního začleňování a sociálních inovací z Evropského sociálního fondu v programovém období 2014–2020. Řídicím orgánem OPZ je MPSV. OPZ se člení na pět prioritních os (dále také „PO“), přičemž na podporu projektů v oblasti zaměstnanosti poskytuje MPSV peněžní prostředky v rámci PO 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly*, která má naplňovat tematický cíl pro Evropské strukturální a investiční fondy č. 8 *Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil*.

Dle informací poskytnutých MPSV byly ke dni 2. 5. 2023 v rámci PO 1 OPZ na podporu celkem 6 526 projektů proplaceny výdaje v celkové výši 43,5 mld. Kč a ukončeno bylo 4 874 projektů.

V rámci PO 1 OPZ se NKÚ kromě projektů Antivirus A a Antivirus A II zaměřil také na tři národní individuální projekty ÚP ČR (viz příloha č. 3 a 4 tohoto kontrolního závěru), a sice:

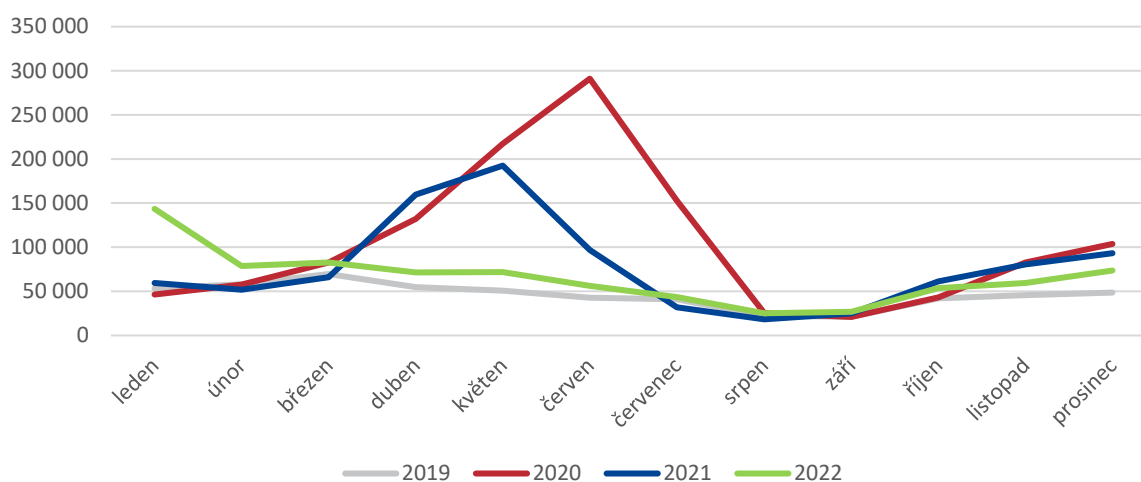
- Podpora forem flexibilního zaměstnávání (FLEXI);
- Podpora zaměstnanosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání (PDU);
- Outplacement (OUT).

Uvedené projekty reagovaly na aktuální výzvy spojené s oblastí podpory zaměstnanosti v ČR²¹, tj. měly pomoci řešit problémy, jako jsou nedostatečná podpora flexibility práce (projekt FLEXI), omezená schopnost znovu začleňovat dlouhodobě nezaměstnané osoby na pracovní trh (projekt PDU), nestabilita pracovního trhu v situaci hospodářské krize a potřeba posílit kvalifikaci pracovní síly směrem k perspektivnějším oborům a profesím (projekt OUT). V projektech FLEXI, PDU a OUT bylo celkem podpořeno 18 955 účastníků.

Krizové ošetřovné

ČSSZ poskytuje podle zákona č. 187/2006 Sb.²² dávky nemocenského pojištění, mezi které patří i ošetřovné. ČSSZ poskytovala v letech 2020–2022 také krizové ošetřovné, které bylo vypláceno v souvislosti s mimořádnými opatřeními při pandemii onemocnění covid-19 jako nástroj podpory zaměstnanců v době zvýšené potřeby pečovat o děti či jiné osoby v důsledku uzavření školských zařízení. Krizové ošetřovné bylo poskytováno za období od 11. 3. 2020 do 30. 6. 2020 na základě zákona č. 133/2020 Sb.²³, za období od 5. 10. 2020 do 30. 6. 2021 na základě zákona č. 438/2020 Sb.²⁴ a za období od 1. 11. 2021 do 28. 2. 2022 na základě zákona č. 520/2021 Sb.²⁵ Při výplatě postupovala ČSSZ podle zákona č. 187/2006 Sb.

Graf č. 3: Počet vyplacených dávek ošetřovného v letech 2019–2022



Zdroj: vypracoval NKÚ z údajů poskytnutých ČSSZ.

Pozn.: Jedná se o počet vyplacených dávek ošetřovného včetně krizového ošetřovného.

ČSSZ nevede statistiky počtu vyplacených dávek ošetřovného dle důvodu poskytnutí. Nejsou proto známy přesné údaje o počtu vyplacených dávek a výše vyplacených peněžních

²¹ Na rezervy v oblasti flexibility práce a sladování pracovního a osobního života poukazují dokumenty: *Zpráva o naplňování Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj v České republice, Zpráva o rodině 2020, Národní program reformy za rok 2021, Strategický rámec politiky zaměstnanosti*. Na skutečnost, že se v ČR nedaří zapojovat dlouhodobě nezaměstnané na trh práce poukazuje Evropský účetní dvůr ve *Zvláštní zprávě 25/2021: Podpora z ESF na boj proti dlouhodobé nezaměstnanosti: opatření musí být cílenější, lépe přizpůsobená a monitorovaná*.

²² Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění.

²³ Zákon č. 133/2020 Sb., o některých úpravách v sociálním zabezpečení v souvislosti s mimořádnými opatřeními při epidemii v roce 2020.

²⁴ Zákon č. 438/2020 Sb., o úpravách poskytování ošetřovného v souvislosti s mimořádnými opatřeními při epidemii a o změně zákona č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů.

²⁵ Zákon č. 520/2021 Sb., o dalších úpravách poskytování ošetřovného v souvislosti s mimořádnými opatřeními při epidemii onemocnění COVID-19.

prostředků na krizové ošetřovné. ČSSZ vynaložila na ošetřovné v roce 2019 celkem 1,7 mld. Kč, v roce 2020 celkem 11,4 mld. Kč, v roce 2021 celkem 5,7 mld. Kč a v roce 2022 celkem 2,8 mld. Kč. Tyto výdaje zahrnují veškeré vyplacené dávky ošetřovného, tj. i krizového ošetřovného. Celkové výdaje na ošetřovné v členění dle jednotlivých měsíců jsou uvedeny v příloze č. 5 tohoto kontrolního závěru.

III. Rozsah kontroly

Cílem kontrolní akce bylo prověřit, zda byly peněžní prostředky státního rozpočtu a Evropské unie určené na podporu zaměstnanosti vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.

Za účelné bylo v případě Programu Antivirus považováno takové vynakládání a použití peněžních prostředků státního rozpočtu a EU, které vedlo k optimální míře dosažení cílů Programu Antivirus, tj. ke zmírnění negativních dopadů šíření onemocnění covid-19 na zaměstnanost v ČR a k udržení zaměstnanců podpořených zaměstnavatelů ve stávajícím zaměstnání. V případě projektů OPZ bylo za účelné považováno takové vynakládání a použití peněžních prostředků státního rozpočtu a EU, které vedlo k optimální míře dosažení stanovených cílů projektů a ke zlepšení situace osob z cílových skupin na trhu práce (např. k získání zaměstnání, osvědčení o kvalifikaci). U neukončených projektů OPZ byla účelnost vyhodnocena pouze u již ukončených podpor konkrétních osob z cílové skupiny.

NKÚ provedl kontrolu u MPSV jakožto poskytovatele veřejné podpory z Programu Antivirus a řídicího orgánu OPZ, u ÚP ČR jakožto realizátora Programu Antivirus a příjemce podpory z OPZ a u ČSSZ jakožto poskytovatele součinnosti při realizaci Programu Antivirus a poskytovatele krizového ošetřovného.

V souvislosti s Programem Antivirus NKÚ u MPSV prověřoval nastavení podmínek poskytování příspěvku, kontrolního systému, monitoringu a dosažení cílů Programu Antivirus. Na vzorku 31 zaměstnavatelů (viz příloha č. 6 tohoto kontrolního závěru), kteří obdrželi příspěvky z Programu Antivirus, NKÚ na základě dostupných výročních zpráv a účetních závěrek analyzoval dopady pandemie onemocnění covid-19 na jejich hospodářskou situaci a vývoj počtu zaměstnanců.

V souvislosti s projekty OPZ se kontrola u MPSV zaměřila na úlohu řídicího orgánu při výběru, administraci, realizaci a vyhodnocování projektů zaměřených na podporu zaměstnanosti. NKÚ dále prověřoval, zda byla podpora poskytována v souladu s pravidly OPZ. V rámci PO 1 OPZ se NKÚ zaměřil na kontrolu národních individuálních projektů ÚP ČR (viz příloha č. 3 a 4 tohoto kontrolního závěru) podpořených v investičních prioritách (dále také „IP“) 1.1²⁶ a 1.3²⁷.

NKÚ rovněž zjišťoval, zda MPSV plnilo strategické cíle stanovené pro oblast podpory zaměstnanosti a zda sledovalo a vyhodnocovalo dopady realizovaných strategických opatření na státní rozpočet. NKÚ dále zjišťoval, zda MPSV ve své působnosti připravilo nástroje APZ na krizové období.

NKÚ prověřil u vzorku 31 zaměstnavatelů, zda ÚP ČR postupoval při vyplácení příspěvků na náhrady mezd v rámci Programu Antivirus v souladu se stanovenými pravidly. NKÚ dále

²⁶ Investiční priorita 1.1: *Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a mobility pracovníků.*

²⁷ Investiční priorita 1.3: *Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám.*

kontroloval, zda ÚP ČR jakožto realizátor Programu Antivirus prováděl průběžné a následné kontroly vyplacených příspěvků a zda sledoval a vyhodnocoval dopady poskytnuté podpory. U celkového počtu 47 871 zaměstnanců 31 podpořených zaměstnavatelů z kontrolního vzorku NKÚ prověřil, zda poskytnutá podpora přispěla k zachování jejich pracovních míst.

U ÚP ČR jako příjemce podpory z OPZ se kontrola NKÚ zaměřila jednak na dodržování podmínek, na jejichž základě mu byla poskytnuta podpora, jednak na dosahování cílů a naplňování účelu kontrolovaných projektů. V neposlední řadě bylo u ÚP ČR prověřováno, zda byly u kontrolovaných projektů dodrženy postupy při realizaci veřejných zakázek.

Kontrola NKÚ se u ČSSZ zaměřila na dodržování podmínek poskytování krizového ošetřovného, dále na součinnost při ověřování oprávněnosti poskytování podpory v rámci Programu Antivirus a provádění kontroly plnění povinností plátců pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

Ke kontrole z pozice poskytovatele (MPSV) i příjemce (ÚP ČR) vybral NKÚ pět národních individuálních projektů přímého přidělení financovaných z OPZ, přičemž dva z nich byly použity na proplácení příspěvků z Programu Antivirus (viz příloha č. 3 a 4 tohoto kontrolního závěru). Projekty byly vybrány s ohledem na finanční významnost, jejich vazbu na předmět a cíl kontroly. Při výběru bylo rovněž zohledněno, zda dané projekty již nebyly ze strany NKÚ kontrolovány.

Kontrolovaný objem peněžních prostředků vynaložených na Program Antivirus na systémové úrovni u MPSV činil 51,2 mld. Kč²⁸, z toho 6,6 mld. Kč bylo financováno z OPZ prostřednictvím projektů Antivirus A, Antivirus A II. Kontrolovaný objem peněžních prostředků prověřovaný u ÚP ČR na konkrétních měsíčních vyúčtováních u vzorku 31 zaměstnavatelů podpořených v Programu Antivirus činil 696,6 mil. Kč (viz příloha č. 6 tohoto kontrolního závěru).

Kontrolovaný objem peněžních prostředků vynaložených na tři kontrolované projekty (FLEXI, PDU, OUT) ÚP ČR činil na systémové úrovni u MPSV 2,2 mld. Kč.²⁹ Kontrolovaný objem peněžních prostředků vynaložených na tyto projekty, který byl prověřován u ÚP ČR na vybraných výdajových položkách, činil 6,1 mil. Kč. Kontrolovaný objem peněžních prostředků vynaložených ČSSZ na krizové ošetřovné a související výdaje činil 8,7 mil. Kč.

Pozn.: Právní předpisy uvedené v kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

1. Skutečnosti zjištěné v oblasti přípravy, nastavení a realizace Programu Antivirus

Program Antivirus přispěl ke zmírnění negativních dopadů šíření pandemie onemocnění covid-19, část peněžních prostředků však byla vynaložena neúčelně

Příspěvky v celkové výši 51,2 mld. Kč, které byly poskytnuty v Programu Antivirus zaměstnavatelům na náhrady mezd jejich zaměstnanců, přispěly ke zmírnění negativních dopadů šíření pandemie onemocnění covid-19 na zaměstnanost v ČR. NKÚ zjistil, že část peněžních prostředků však byla v Programu Antivirus vynaložena neúčelně, neboť:

²⁸ Jedná se o celkově vynaložené peněžní prostředky bez zohlednění vratek.

²⁹ Údaj o aktuálním čerpání u tří kontrolovaných národních individuálních projektů OPZ ke dni 31. 3. 2023. Celkové alokované způsobilé výdaje dle podmínek použití podpory z OPZ činily 3,6 mld. Kč.

- A. Příspěvky ve výši 58,2 mil. Kč poskytnuté 31 zaměstnavatelům z kontrolního vzorku na náhrady mezd 3 363 ze 47 871 zaměstnanců nepřispěly k zachování pracovního místa. Do doby ukončení realizace Programu Antivirus tak bylo v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR zaevidováno 7,0 % zaměstnanců, na jejichž náhrady mezd čerpali zaměstnavatelé zařazení do kontrolního vzorku příspěvky (viz příloha č. 6 tohoto kontrolního závěru).
- B. Z celkového počtu všech 70 971 podpořených zaměstnavatelů zaniklo k datu ukončení Programu Antivirus celkem 193 zaměstnavatelů, jimž byly poskytnuty příspěvky ve výši 339 mil. Kč. Dvanáct zaměstnavatelů, jimž byly poskytnuty příspěvky ve výši 161,5 mil. Kč, podalo ÚP ČR do 28. 2. 2022 zprávu o rozhodnutí o hromadném propouštění³⁰.
- C. MPSV při přípravě a nastavení podmínek Programu Antivirus vycházelo z předpokladu, že zaměstnavatelům vznikaly v důsledku přijímání ochranných opatření státu náklady spojené s vyplácením náhrad mezd svým zaměstnancům, které nebyly kompenzovány jejich hospodářskou činností, a že mohou vzniklé hospodářské ztráty vést k zániku pracovních míst a negativně ovlivnit zaměstnanost v ČR³¹. Při nastavování podmínek režimu A Plus Programu Antivirus vycházelo MPSV z předpokladu, že u zaměstnavatelů dochází ke ztrátě likvidity a že nejsou schopni nést i jen minimální tíži nákladů spojených s vyplácením náhrad mezd zaměstnancům³². MPSV uvedené předpoklady neověřovalo a nenavázalo poskytnutí podpory zaměstnavatelům na objektivní ekonomické ukazatele, jako tomu bylo v jiných zemích EU. V Programu Antivirus tak byla poskytována podpora k udržení zaměstnanosti i těm zaměstnavatelům, u kterých docházelo k růstu čistého obrátu, zisku³³ a k navýšování počtu zaměstnanců (viz příloha č. 8 tohoto kontrolního závěru). Podpora takových zaměstnavatelů nenaplňovala hlavní účel Programu Antivirus, jelikož v takových případech nebyly splněny výše uvedené předpoklady o nákladech nekompenzovaných hospodářskou činností či ztrátě likvidity.

Příklady plošného nastavení podpory v rámci Programu Antivirus

A) NKÚ zjistil, že u 29 z 88 odvětví (CZ NACE³⁴) nedošlo v průběhu pandemie k poklesu hospodářské produkce, přesto byla zaměstnavatelům, jejichž hlavní hospodářská činnost spadala do těchto odvětví, poskytnuta podpora ve výši 9,8 mld. Kč. Např. do odvětví *Činnosti v oblasti informačních technologií* byla v rámci Programu Antivirus směřována podpora v celkové výši 278,4 mil. Kč. V tomto odvětví přitom během pandemie onemocnění covid-19 dle údajů za rok 2021 oproti roku 2019 vzrostla hospodářská produkce o 17,5 %, počet odpracovaných hodin vzrostl o 10,0 % a počet zaměstnanců vzrostl o 9,5 % (viz příloha č. 10 a 11 tohoto kontrolního závěru).

B) U jednoho zaměstnavatele z kontrolního vzorku, který působí v odvětví maloobchodní činnosti zaměřené na prodej potravin v nesespecializovaných prodejnách a jehož hospodářská činnost nebyla pandemií onemocnění covid-19 negativně dotčena, došlo dle zjištění NKÚ v roce 2020 oproti roku 2019 k nárůstu hospodářského zisku o 336,4 mil. Kč, k navýšení čistého

³⁰ Zprávy o rozhodnutí o hromadném propouštění jsou povinni zaměstnavatelé podávat krajským pobočkám ÚP ČR dle ustanovení § 62 odst. 5 zákona č. 262/2006 Sb.

³¹ Část I bod 3 programového dokumentu Programu Antivirus.

³² Usnesení vlády ČR ze dne 14. října 2020 č. 1039; část III přílohy „Změna podmínek Cíleného programu podpory zaměstnanosti Antivirus – Antivirus Plus“.

³³ Údaje o čistém obrátu za účetní období a výsledku hospodaření po zdanění (zisk) byly získány z účetních závěrek uvedených ve výročních zprávách zveřejněných ve sbírce listin obchodního rejstříku.

³⁴ CZ NACE (oddíly) dle zavedené klasifikace ekonomických činností ČSÚ.

obratu o 10,5 mld. Kč a k navýšení počtu zaměstnanců o 11,1 %. Daný zaměstnavatel v době pandemie covid-19 hospodářsky expandoval a nepřetržitě nabíral nové zaměstnance. Současně tento zaměstnavatel v rámci Programu Antivirus získal podporu ve výši 48,1 mil. Kč, jejímž hlavním smyslem mělo být zamezení zániku pracovních míst.

MPSV rovněž připravilo podmínky Programu Antivirus způsobem, který umožnil poskytovat příspěvek na udržení pracovních míst zaměstnavatelům, kteří vypláceli podíly na zisku. V některých jiných zemích EU byla podmínka neslučitelnosti podpory s rozdělováním podílů na zisku stanovena.

Tabulka č. 2 Nastavení omezujících podmínek podpory udržení zaměstnanosti v zemích EU

Podmínka podpory	Podmínka je upravena
Hospodářské potíže podniku jako podmínka podpory	<i>Navázání podpory na meziroční pokles výnosů:</i> Řecko, Portugalsko, Bulharsko, Chorvatsko, Slovensko, Slovinsko, Rumunsko
Dopad na ekonomické odvětví jako podmínka podpory	<i>Omezení podpory na nejvíce dotčená odvětví:</i> Bulharsko, Lucembursko, Slovinsko, Španělsko
Nerozdělování podílů na zisku a bonusů jako podmínka podpory	<i>Stanovení neslučitelnosti podpory s rozdělováním podílů na zisku:</i> Chorvatsko, Dánsko, Nizozemí, Portugalsko, Slovinsko, Švédsko, Rumunsko

Zdroj: vypracoval NKÚ dle studie European Trade Union Institut: *Job retention schemes in Europe. A lifeline during the Covid-19 pandemic* a studie *COVID-19: Implications for employment and working life*.

NKÚ zjistil, že z 31 zaměstnavatelů vybraných do vzorku jich v letech 2020 a 2021 celkem 10 rozdělilo podíly na zisku. Těmito deseti zaměstnavatelům byly v rámci Programu Antivirus poskytnuty příspěvky v celkové výši 1,9 mld. Kč (viz příloha č. 9 tohoto kontrolního závěru). Neslučitelnost poskytování podpory na udržení pracovních míst a vyplácení podílů na zisku MPSV zakotvilo s účinností od 1. 7. 2021 do zákona č. 435/2004 Sb. jako součást příspěvku v době částečné práce.³⁵ Zavedení této podmínky MPSV zdůvodnilo tím, že souběh pobírání podpory na udržení pracovních míst a vyplácení podílů na zisku nezajišťuje hospodárné vynakládání peněžních prostředků na udržení zaměstnanosti.

Podpora v rámci režimu A Plus Programu Antivirus nebyla v souladu se stanovenou zásadou částečné kompenzace

Schémata podpory udržení zaměstnanosti uplatňovaná v krizových situacích se v zemích EU v době pandemie onemocnění covid-19 opírala o zásadu částečné kompenzace, podle níž by měla být tíže nákladů spojená s udržením pracovních míst sdílena v určitém poměru mezi státem, zaměstnavatelem a zaměstnancem. Dodržování této zásady zajišťuje, že náklady spojené s udržením pracovních míst neponese jen stát a že zaměstnavatelé a zaměstnanci budou motivováni ke zkrácení doby podpory na nezbytné minimum.

MPSV zásadu částečné kompenzace zakotvilo jako princip fungování Programu Antivirus³⁶. Dle zjištění NKÚ však nastavené parametry režimu A Plus Programu Antivirus tuto zásadu nerespektovaly. V rámci tohoto režimu podpory byly ze strany zaměstnavatelů v souladu se zákonem č. 262/2006 Sb.³⁷ vypláceny zaměstnancům za neodvedenou práci náhrady mezd ve

³⁵ Příspěvek v době částečné práce byl vymezen v části páté hlavy VII zákona č. 435/2004 Sb. v návaznosti na přijetí zákona č. 248/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

³⁶ Část I bod 5 programového dokumentu Programu Antivirus.

³⁷ Ustanovení § 208 zákona č. 262/2006 Sb.

výši 100 % jejich průměrného výdělku. Stát současně zaměstnavatelům tyto výdaje kompenzoval příspěvkem v rozsahu 100 % až do výše 50 000 Kč měsíčně na zaměstnance.

Nastavení ustanovení § 208 zákona č. 262/2006 Sb. a jeho aplikace v Programu Antivirus

Při přípravě pravidel vyplácení náhrad mezd v případě překážky v práci na straně zaměstnavatelů MPSV vycházelo z předpokladu, že pandemická situace a s ní spojená ochranná opatření státu představovala „jinou překážku na straně zaměstnavatele“ dle ustanovení § 208 zákona č. 262/2006 Sb. V takovém případě jsou zaměstnavatelé povinni svým zaměstnancům za neodvedenou práci vyplácet náhrady mezd ve výši 100 % jejich průměrného výdělku, a to přesto, že překážka v práci reálně nevznikla na jejich straně, ale byla důsledkem zásahu vyšší moci, resp. důsledkem ochranných opatření státu. Takové nastavení podmínek nezajišťuje přiměřenou míru účasti zaměstnanců na nákladech na udržení pracovního místa v době, kdy tito neodvádějí práci kvůli překážkám, jejichž vznik nemohl zaměstnavatel reálně ovlivnit.

Povinnost zaměstnavatelů vyplácet svým zaměstnancům náhrady mezd ve výši 100 % jejich výdělku vede k rychlejší ztrátě jejich likvidity, a tudíž i k vyššímu riziku propouštění či úplného zániku zaměstnavatele, a ve svém důsledku také k hospodářsky nákladným kompenzacím na náhrady mezd ze státního rozpočtu, jako tomu bylo v případě režimu A Plus Programu Antivirus.

NKÚ v této souvislosti poukazuje na skutečnost, že v zákoně č. 262/2006 Sb. není jednoznačně stanoven postup pro vyplácení náhrad mezd zaměstnancům v případě, kdy v důsledku pandemické situace vznikne překážka v práci na straně zaměstnavatelů. Ustanovení § 207 zákona č. 262/2006 Sb. sice vymezuje postup pro případy živelních událostí, neodkazuje však na jiné mimořádné události, jako je např. pandemie. Zákon č. 262/2006 Sb. také nevymezuje, jaké situace jsou pro účely poskytování náhrad mezd považovány za živelní události.

Nastavení podpory v režimu A Plus Programu Antivirus se zakládalo na plošném předpokladu, že zaměstnavatelé nejsou schopni nést i jen minimální tíži mzdových nákladů. Tato skutečnost však nebyla ze strany MPSV analyticky podložena. Podmínky režimu A Plus Programu Antivirus umožňovaly podporovat zaměstnavatele bez ohledu na to, zda u nich reálně došlo k nedostupnosti likvidity, jak vyžadovala pravidla veřejné podpory stanovená Evropskou komisí.³⁸ NKÚ zjistil, že mezi největšími příjemci podpory v rámci režimu A Plus Programu Antivirus byli i zaměstnavatelé, u nichž v době pandemie onemocnění covid-19 docházelo k růstu čistého obrátu a k rozdělování podílů na zisku.

Příklad plošného nastavení podpory v režimu A Plus Programu Antivirus

NKÚ zjistil, že v rámci režimu A Plus Programu Antivirus byly celkem 48 zaměstnavatelům působícím v odvětví *činnosti heren, kasin a sázkových kanceláří* poskytnuty příspěvky ve výši 546,5 mil. Kč, přičemž čtyři z těchto zaměstnavatelů patřili mezi 10 největších příjemců v režimu A Plus Programu Antivirus. Těmto čtyřem zaměstnavatelům byly dohromady poskytnuty příspěvky ve výši 148,8 mil. Kč. Dle údajů z účetních závěrek uvedených ve

³⁸ Poskytování příspěvků na náhrady mezd v Programu Antivirus vycházelo z pravidel pro poskytování veřejné podpory stanovených ve sdělení EK (2020/C 91 I/01) ze dne 20. 3. 2020 „Dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19“. Toto sdělení přechodně upravilo podmínky, za kterých byla EK posuzována veřejná podpora poskytovaná na řešení dopadů pandemie na hospodářství zemí EU ve smyslu čl. 107 odst. 3 písm. b) a c) *Smlouvy o fungování EU*.

výročních zprávách zveřejněných ve sbírce listin obchodního rejstříku nedošlo ani u jednoho z těchto čtyř zaměstnavatelů v průběhu pandemie onemocnění covid-19 ke zhoršení jejich hospodářské situace. Plošný předpoklad MPSV, že tito zaměstnavatelé nejsou schopni nést i jen minimální náklady spojené s vyplácením náhrad mezd svým zaměstnancům, nebyl v těchto případech naplněn.

Jednomu ze zaměstnavatelů, který v rámci režimu A Plus získal podporu ve výši 35,3 mil. Kč, např. vzrostl během pandemie onemocnění covid-19 postupně čistý obrat za účetní období z 6,2 mld. Kč (rok 2019) na 10,9 mld. Kč (rok 2021), zisk se mu zvýšil z 1,4 mld. Kč (rok 2019) na 3,0 mld. Kč (rok 2021) a došlo u něho k rozdělení zisků formou dividend ve výši 1,4 mld. Kč (rok 2020), resp. 2,0 mld. Kč (rok 2021).

V porovnání se schématy podpory uplatňovanými v zemích EU bylo nastavení parametrů podpory v režimu A Plus Programu Antivirus ojedinělé (viz příloha č. 7 tohoto kontrolního závěru). V ostatních zemích EU nenastala v kontextu pandemie onemocnění covid-19 situace, ve které se buď zaměstnavatelé, nebo zaměstnanci alespoň částečně nepodíleli na tíži nákladů spojených s udržení pracovního místa. Takovéto parametry podpory v režimu A Plus přitom MPSV připravilo v době, kdy se v ČR i navzdory mimořádné pandemické situaci pohybovala obecná míra nezaměstnanosti okolo 3 % a kdy nabídka volných pracovních míst převyšovala počet uchazečů o zaměstnání. Kombinace již zavedených režimů podpory A a B Programu Antivirus se ukázala jako dostatečně účinná pro udržení zaměstnanosti, a neexistovaly proto objektivní hospodářské důvody pro přijetí takových opatření na udržení zaměstnanosti, která vybočují z praxe uplatňované v zemích EU a která nejsou v souladu se stanovenou zásadou částečné kompenzace. MPSV přitom nenavrholo omezit podporu v rámci režimu A Plus na hospodářsky nejvíce dotčená odvětví³⁹ (např. letecká doprava, ubytování, stravování a pohostinství), což by potřebnost uplatnění mimořádného nastavení parametrů podpory v režimu A Plus Programu Antivirus alespoň částečně odůvodňovalo.

NKÚ zjistil, že v rámci režimu A Plus Programu Antivirus byly zaměstnavatelům poskytnuty příspěvky ve výši 21,1 mld. Kč⁴⁰. V případě, že by byly těmto zaměstnavatelům vypláceny ve stejném období příspěvky na náhrady mezd stejných zaměstnanců dle pravidel režimu A Programu Antivirus, který respektoval zásadu částečné kompenzace, činil by objem státem poskytnutých peněžních příspěvků na náhrady mezd 16,7 mld. Kč, tj. o 4,4 mld. Kč méně.

Podpora v rámci Programu Antivirus byla poskytována bez předchozího schválení ze strany Evropské komise a při její realizaci nebyly dodržovány podmínky veřejné podpory

Poskytování příspěvků zaměstnavatelům na náhrady mezd v Programu Antivirus bylo veřejnou podporou, která dle *Smlouvy o fungování EU* podléhala povinnosti předchozího schválení ze strany Evropské komise.

MPSV jako poskytovatel veřejné podpory nepostupovalo dle zákona č. 215/2004 Sb.⁴¹, když před spuštěním a úpravou podmínek podpory v Programu Antivirus neinformovalo koordinační orgán veřejné podpory, tj. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále také „ÚOHS“), o záměru provádět či upravit veřejnou podporu poskytovanou v Programu Antivirus. MPSV sice v dubnu 2020 zaslalo ÚOHS informace o Programu Antivirus za účelem ověření, zda

³⁹ Dle indikátoru ČSÚ TB0001P1a (*Produkce, běžné ceny*).

⁴⁰ Jedná se o celkově vynaložené peněžní prostředky bez zohlednění vratek.

⁴¹ Ustanovení § 4 odst. 4 zákona č. 215/2004 Sb.

se jedná o veřejnou podporu, ke schválení podpory v Programu Antivirus ze strany EK však došlo až v červenci 2020. Prodlevy v komunikaci přitom vznikaly na straně MPSV, byly v průběhu realizace Programu Antivirus opakované a proces administrace žádostí o schválení změn veřejných podpor EK byl zdlouhavý. ÚOHS proto nemohl zajistit, aby byla EK včas informována o záměrech ČR poskytnout nebo upravit podmínky veřejné podpory.

V rámci Programu Antivirus tak byla zaměstnavatelům v rozporu se *Smlouvou o fungování EU*⁴² poskytována veřejná podpora bez předchozího schválení EK. Na tuto skutečnost sama EK poukázala ve svých rozhodnutích ke schválení poskytování a následných úprav veřejné podpory v Programu Antivirus. Na riziko porušování podmínek poskytování veřejné podpory upozorňoval MPSV rovněž koordinační orgán ÚOHS. MPSV tímto jednáním nepostupovalo dle zákona České národní rady č. 2/1969 Sb.⁴³, neboť v okruhu své působnosti neplnilo úkoly vyplývající z členství ČR v EU. Současně MPSV nepostupovalo dle zákona č. 435/2004 Sb.⁴⁴, neboť neusměrnilo výkon státní správy tak, aby byla dodržena zákonnost při zabezpečení státní politiky zaměstnanosti.

Pandemická situace vedla k objektivní potřebě rychle reagovat a operativně připravit a realizovat cílený program podpory na udržení zaměstnanosti. Postupy při schvalování veřejných podpor v rámci obdobných programů a nástrojů na udržení zaměstnanosti v jiných zemích EU (např. Slovensko, Polsko) nicméně dokládají, že i v kontextu krizové situace bylo možné postupovat dle podmínek poskytování veřejné podpory stanovených ve *Smlouvě o fungování EU*. Takový postup ovšem předpokládá schopnost i v krizové situaci plánovat podmínky poskytování veřejné podpory na udržení zaměstnanosti alespoň v krátkodobém horizontu (tj. s předstihem několika týdnů, aby mohly být schváleny EK) a také, a to zejména, konstruktivní a předvídatelnou součinnost mezi MPSV a vládou ČR při nastavování a následném schvalování podmínek Programu Antivirus.

NKÚ dále zjistil, že MPSV nedodržovalo v průběhu realizace Programu Antivirus podmínky monitorování a reportingu veřejné podpory, které stanovila EK⁴⁵. MPSV nepostupovalo dle požadavků na transparentnost veřejné podpory, když např. nezveřejňovalo informace o každé jednotlivé podpoře vyšší než 100 000 € poskytnuté dle stanovených pravidel. O povinnosti dodržovat podmínky transparentnosti veřejné podpory přitom ÚOHS poskytovatele veřejné podpory informoval.

Dopady Programu Antivirus na podpořené zaměstnavatele a zaměstnance nebyly sledovány a vyhodnocovány

MPSV a ÚP ČR disponovaly všemi údaji nezbytnými pro vyhodnocení dopadů podpory v Programu Antivirus.⁴⁶ Kontrolou NKÚ však bylo zjištěno, že MPSV ani ÚP ČR nesledovaly a nevyhodnocovaly dopady podpory poskytnuté v rámci Programu Antivirus na konkrétní

⁴² Čl. 108 odst. 3 *Smlouvy o fungování EU*.

⁴³ Ustanovení § 20 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

⁴⁴ Ustanovení § 6 odst. 1 věty první zákona č. 435/2004 Sb.

⁴⁵ Podmínky stanovené v části IV. *Dočasného rámce pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19*, jímž EK upravila pravidla poskytování veřejné podpory.

⁴⁶ Tj. data o podpořených zaměstnavatelích a jejich zaměstnancích, data z evidence uchazečů o zaměstnání ÚP ČR, přístup k informačnímu systému ČSSZ k ověření existence pracovně právního vztahu mezi podpořenými zaměstnavateli a jejich zaměstnanci a přístup k *Administrativnímu registru ekonomických subjektů*.

podpořené zaměstnavatele a jejich zaměstnance. MPSV a ÚP ČR proto nemohly reagovat na případné nedostatky v nastavení podmínek Programu Antivirus a navrhopat jejich úpravu na základě analyticky podložených dat. MPSV a ÚP ČR sledovaly a vyhodnocovaly pouze obecnou situaci na trhu práce v ČR, nikoliv však účelnost a efektivnost poskytované podpory. MPSV je přitom povinno v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb.⁴⁷ průběžně sledovat a vyhodnocoovat efektivnost a účelnost vynakládání výdajů ve své kapitole. ÚP ČR nepostupoval dle zákona č. 435/2004 Sb.⁴⁸, když v souvislosti s realizací Programu Antivirus nezajistil pro MPSV podklady k řešení stěžejních otázek na trhu práce.

Účinnému sledování a vyhodnocování velkého objemu dat vztahujících se k dopadům podpory částečně bránila nedostatečná propojenost informačních systémů využívaných MPSV, ÚP ČR a ČSSZ, která by umožnila automatizovat sledování a vyhodnocování poskytované podpory.

Podpora v rámci Programu Antivirus byla zpravidla poskytována ve stanovených lhůtách, nebyla však zajištěna kontrola naplňování stanovených podmínek

NKÚ zjistil, že dohody o poskytnutí příspěvku v rámci Programu Antivirus byly vyjma prvního týdne realizace programu (od 6. 4. do 12. 4. 2020) uzavírány mezi ÚP ČR a zaměstnavateli do druhého dne od podání žádosti. K překročení stanovené lhůty pro poskytnutí příspěvku v délce 30 kalendářních dnů ode dne předložení měsíčních vyúčtování ze strany zaměstnavatele došlo u ÚP ČR v případě tří kontrolovaných vyúčtování. Podpora v rámci Programu Antivirus byla zaměstnavatelům zpravidla poskytována ve stanovených lhůtách. Potřeba rychlé a administrativně minimálně náročné podpory se na druhé straně negativně promítla do nastavení a fungování kontrolního systému.

MPSV s ohledem na očekávané množství podporovaných subjektů nastavilo v Programu Antivirus kontrolní systém, jehož těžiště spočívalo v požadavku na prokázání skutečností prostřednictvím čestného prohlášení. Naplňování základních podmínek Programu Antivirus nebylo ověřováno v rámci předběžné kontroly před poskytnutím příspěvku, ale až při průběžných či následných kontrolách u zaměstnavatelů. Příkladem je stanovená povinnost zaměstnavatele vyplatit náhrady mzdy zaměstnanci (včetně zákonných odvodů) před obdržetím příspěvku z Programu Antivirus. Porušení právě této podmínky patřilo dle provedených kontrol MPSV (u příspěvků financovaných z OPZ) a ÚP ČR k vůbec nejčastějším pochybením zaměstnavatelů. MPSV v průběhu realizace Programu Antivirus nezavedlo možnost ověření bezdlužnosti zaměstnavatelů prostřednictvím dálkového přístupu k informačnímu systému ČSSZ, který by MPSV či ÚP ČR využily při předběžné kontrole, a tím snížily četnost porušení povinnosti zaměstnavatelů vyplatit zaměstnancům náhrady mezd před obdržetím příspěvku z Programu Antivirus.

NKÚ zjistil, že ÚP ČR v průběhu let 2020 až 2022 provedl a dokončil u příjemců příspěvků v rámci Programu Antivirus celkem 1 622 kontrol, na jejichž základě podal ve 131 případech podnět finančnímu úřadu k vymáhání a ve 36 případech podnět Policii ČR k šetření. Na základě kontrolních zjištění ÚP ČR předepsal kontrolovaným subjektům vratku ve výši 163,3 mil Kč, z toho k 31. 3. 2023 bylo vráceno 93,1 mil. Kč. Nejnižší návratnost prostředků předepsaných k vrácení byla ve Středočeském kraji, a to 18,0 % (viz příloha č. 1 tohoto kontrolního závěru).

⁴⁷ Ustanovení § 39 odst. 3 věty první zákona č. 218/2000 Sb.

⁴⁸ Ustanovení § 8 písm. a) zákona č. 435/2004 Sb.

Kontrolní kapacity ÚP ČR byly ve vztahu k počtu 70 971 podpořených zaměstnavatelů velmi omezené.

NKÚ dále zjistil, že ÚP ČR nepostupoval v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb.⁴⁹, když při veřejnosprávních kontrolách na místě neověřoval základní podmínky Programu Antivirus, které přímo vyplývaly z pravidel veřejné podpory stanovených EK a které měl ÚP ČR dle řídicího aktu MPSV⁵⁰ ověřovat. Jednalo se například o podmínku, zda nebyly podporovány i podniky v obtížích, u nichž je vysoké riziko, že vynaložené peněžní prostředky nepřispějí k udržení pracovních míst. ÚP ČR rovněž při kontrolách na místě neproověřoval, zda součet všech podpor, které zaměstnavatel obdržel v rámci režimu A Plus Programu Antivirus, nepřekročil maximální stanovenou výši podpory.⁵¹

NKÚ na vzorku 31 zaměstnavatelů také zjistil, že ÚP ČR při výkonu řídicí kontroly v rámci realizace Programu Antivirus nezajistil předběžnou kontrolu připravovaných operací v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb.⁵² a vyhláškou č. 416/2004 Sb.⁵³, když nezajistil před výdejem peněžních prostředků provedení kontroly příkazem operace (v jednom případě) a hlavní účetní (v šesti případech).

Při realizaci Programu Antivirus docházelo k porušování zákona o registru smluv

NKÚ zjistil, že ÚP ČR nepostupoval v souladu se zákonem č. 340/2015 Sb.⁵⁴, když nezaslal správci registru smluv k uveřejnění 129 uzavřených dohod o poskytnutí příspěvku v rámci Programu Antivirus. Kontrolou bylo rovněž zjištěno, že v 848 případech ÚP ČR nedodržel zákonnou lhůtu pro zaslání dohod o poskytnutí příspěvku k uveřejnění v registru smluv.

ÚP ČR v jednom případě vyplatil peněžní prostředky zaměstnavateli na základě neúčinné dohody o poskytnutí příspěvku z Programu Antivirus uzavřené dne 13. 4. 2020. Na danou dohodu se nevztahovala výjimka stanovená zákonem č. 161/2020 Sb.⁵⁵, a její účinnost se proto vázala k datu jejího uveřejnění v registru smluv. NKÚ zjistil skutečnosti nasvědčující porušení rozpočtové kázně⁵⁶, když ÚP ČR neoprávněně vyplatil danému zaměstnavateli peněžní prostředky ve výši 325 680 Kč před nabytím účinnosti této dohody.

⁴⁹ Ustanovení § 11 odst. 4 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb.

⁵⁰ *Instrukce náměstkyně pro řízení sekce zaměstnanosti č. 4/2020* s datem účinnosti od 6. 4. 2020, ve které MPSV pověřilo ÚP ČR k realizaci Programu Antivirus, a to včetně výkonu kontrolní činnosti.

⁵¹ Dle bodu 3.1 *Dočasného rámce pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19* byla maximální stanovená výše podpory na podnik v rámci režimu A plus Programu Antivirus nejprve 0,8 mil. €, později 1,8 mil. € a následně 2,3 mil. €.

⁵² Ustanovení § 26 zákona č. 320/2001 Sb.

⁵³ Ustanovení § 14 odst. 4 vyhlášky č. 416/2004 Sb.

⁵⁴ Ustanovení § 2 odst. 1 písm. a) a § 5 odst. 2 zákona č. 340/2015 Sb.

⁵⁵ Ustanovení § 5 zákona č. 161/2020 Sb., o některých úpravách v oblasti zaměstnanosti v souvislosti s mimořádnými opatřeními při epidemii a o změně zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.

⁵⁶ Ustanovení § 44 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2000 Sb.

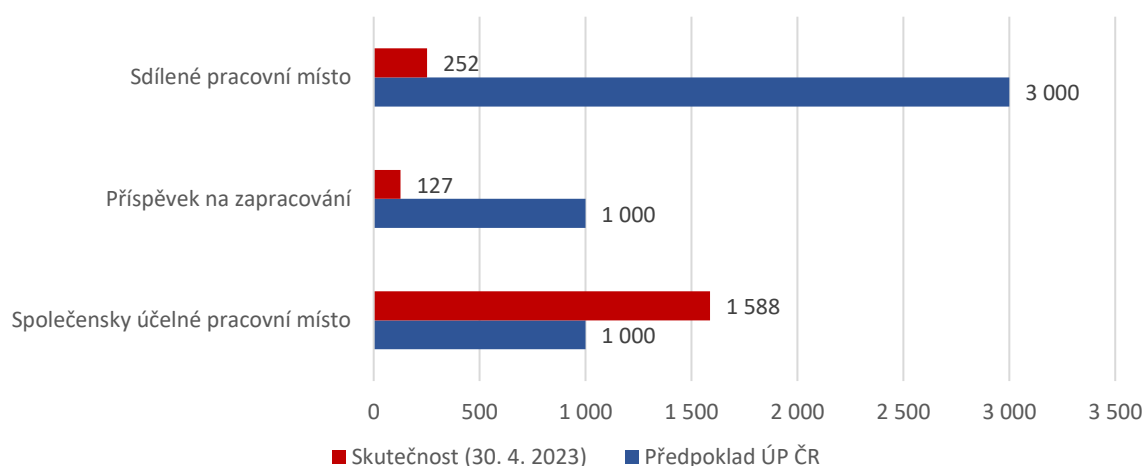
2. Skutečnosti zjištěné v oblasti podpory zaměstnanosti v projektech OPZ

V projektu FLEXI bylo sdílenými pracovními místy podpořeno jen 8,4 % předpokládaného počtu účastníků

ÚP ČR realizoval v rámci OPZ projekt *Podpora forem flexibilního zaměstnávání*, který měl mj. řešit problém nižší ekonomické aktivity žen a jejich vyššího zastoupení mezi dlouhodobě nezaměstnanými a současně měl prostřednictvím podpory flexibilních forem zaměstnávání pomoci zejména osobám pečujícím o osobu závislou a rodičům vracejícím se po rodičovské dovolené, u nichž došlo ke ztrátě pracovních dovedností a návyků. Celkové způsobilé výdaje projektu byly 597,1 mil. Kč, z toho bylo Úřadu práce České republiky proplaceno 165,3 mil. Kč.

Hlavní klíčová aktivita projektu FLEXI *Sdílené pracovní místo* měla vést k prosazování flexibilních forem zaměstnání a měla pomoci osobám z cílových skupin, které nemohou z různých příčin pracovat na plný úvazek, zvýšit jejich možnosti při hledání vhodného zaměstnání. Celkové způsobilé výdaje určené na tuto aktivitu činily 262,8 mil. Kč, přičemž ÚP ČR předpokládal, že touto aktivitou podpoří 3 000 účastníků projektu.⁵⁷ Reálně však bylo dle poslední proplacené žádosti o platbu na podporu sdílených pracovních míst v projektu FLEXI vynaloženo 13,8 mil. Kč.

Graf č. 4: Počet podpořených účastníků ve vybraných klíčových aktivitách projektu FLEXI



Zdroj: vypracoval NKÚ dle odpovědi MPSV na žádost o doklady.

NKÚ zjistil, že se ÚP ČR nedařilo naplňovat aktivitu *Sdílená pracovní místa* v takovém rozsahu, který předpokládal v době podání žádosti o podporu projektu. ÚP ČR skutečnost neplnění této aktivity v plánovaném rozsahu zdůvodnil zejména nezájmem zaměstnavatelů o institut sdílených pracovních míst kvůli vyšší administrativní náročnosti a nastavené výši příspěvku na sdílené pracovní místo. Toto riziko ÚP ČR předpokládal již v době podání žádosti o podporu, svůj předpoklad však neměl podložen analýzou zájmu zaměstnavatelů o sdílená pracovní místa, na což poukázala i hodnotící komise při MPSV. Na nedostatečný zájem zaměstnavatelů o sdílená pracovní místa se ÚP ČR snažil reagovat, když v září roku 2021 inicioval podporu osob, které nemohou pracovat na plný úvazek, rovněž prostřednictvím společensky účelných pracovních míst na zkrácený úvazek.

⁵⁷ Dle změnových podmínek použití podpory z OPZ ze dne 17. 1. 2023 došlo ke snížení rozpočtu v této položce na téměř 227,8 mil. Kč a současně i ke snížení plánovaného počtu podpořených účastníků na 2 600 osob.

NKÚ zjistil, že k datu 30. 4. 2023 bylo v projektu FLEXI v rámci aktivity *Sdílená pracovní místa* podpořeno pouze 252 z původně plánovaných 3 000 účastníků, tj. 8,4 % z předpokládaného počtu (po snížení cílové hodnoty na 2 600 účastníků činí podíl podpořených účastníků 9,7 %). Vzhledem ke skutečnosti, že má být k 31. 10. 2023 ukončena fyzická realizace projektu FLEXI, a s ohledem na nezájem zaměstnavatelů o realizaci této aktivity je pravděpodobné, že nebude daná klíčová aktivita splněna v předpokládaném rozsahu. Část peněžních prostředků určených na vytváření sdílených pracovních míst byla ÚP ČR vynaložena neúčelně, neboť nepříspěla k realizaci hlavní klíčové aktivity *Sdílená pracovní místa* v předpokládaném rozsahu. Příspěvek projektu FLEXI k řešení problému nedostatečné nabídky flexibilních forem zaměstnání a jeho dopad na cílovou skupinu osob, které nemohou z různých příčin pracovat na plný úvazek, byl ke dni ukončení kontroly významně omezený.

Projekt PDU měl pomoci především dlouhodobě evidovaným uchazečům o zaměstnání, takových osob však bylo v projektu podpořeno jen 12,1 %

Hlavním cílem projektu *Podpora zaměstnanosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání* bylo zvýšení zaměstnanosti a zaměstnatelnosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání na ÚP ČR. Ti byli v právním aktu vymezeni jako osoby, které jsou v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR vedeny déle než 12 měsíců. Na počátku roku 2020 ÚP ČR rozšířil cílovou skupinu projektu také o uchazeče o zaměstnání s kratší než 12měsíční dobou evidence na ÚP ČR. Hlavní cíl projektu však zůstal nezměněn a vázal se pouze k osobám vedeným v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR déle než 12 měsíců. Celkové způsobilé výdaje projektu byly 2,1 mld. Kč, z toho bylo Úřadu práce České republiky proplaceno 1,5 mld. Kč.

V projektu PDU bylo k 31. 12. 2022 podpořeno 12 490 osob, které byly oprávněnými osobami z cílové skupiny. Cílová hodnota indikátoru 6 00 00 *Celkový počet účastníků* byla výrazně přeplněna (plnění přes 118,8 %) ⁵⁸. Dle nezávazného indikátoru 6 02 00 *Dlouhodobě nezaměstnaní účastníci* ⁵⁹ však bylo v projektu PDU podpořeno k 31. 12. 2022 jen 1 508 dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání, což činí 12,1 % z celkového počtu účastníků projektu. Část peněžních prostředků určených na pomoc dlouhodobě evidovaným uchazečům o zaměstnání byla ÚP ČR vynaložena neúčelně, neboť hlavní cíl projektu, tj. zvýšit zaměstnanost a zaměstnatelnost dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání, byl naplňován jen ve velmi omezeném rozsahu.

U projektu PDU nebylo sledováno prostřednictvím výsledkových indikátorů uplatnění podpořených osob na pracovním trhu po ukončení jejich účasti v projektu. NKÚ na vzorku 30 podpořených osob zjistil, že 10 osob bylo po určité době od ukončení účasti v projektu vedeno v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR a dalších devět osob bylo v této evidenci vedeno bezprostředně po ukončení účasti v projektu (viz příloha č. 13 tohoto kontrolního závěru).

⁵⁸ K 30. 4. 2023 byl počet podpořených osob v projektu PDU a vykázaných v indikátoru 6 00 00 celkem 13 244 účastníků. K uvedenému datu byl daný indikátor plněn na 126,0 %.

⁵⁹ Dle pravidel OPZ jsou v indikátoru 6 02 00 vykazovány vedle osob starších 25 let nezaměstnaných déle než 12 měsíců také osoby mladší 25 let nezaměstnané déle než šest měsíců.

Projekt *Outplacement* pomohl se zprostředkováním zaměstnání 86,8 % podpořených osob, nabízené vzdělávací kurzy však neodpovídaly jejich zájmu a vzdělanostní struktuře

Projekt *Outplacement* měl přispět ke zmírnění negativních dopadů pandemie onemocnění covid-19 a zároveň měl reagovat na dopady strukturálních změn souvisejících např. s přechodem hospodářství na nízkouhříkovou ekonomiku. Hlavním účelem projektu OUT byla pomoc zaměstnancům v době, než dojde k jejich faktickému propuštění, tzn. například proškolení či rekvalifikovat danou osobu a nalézt této osobě nové zaměstnání ještě před koncem pracovního poměru tak, aby se tato osoba nedostala do evidence uchazečů o zaměstnání ÚP ČR. Pomoc byla v projektu uskutečňována na základě individuální a cílené podpory prostřednictvím pracovní diagnostiky, vzdělávacích kurzů, nabídek rekvalifikací a zprostředkování zaměstnání. Celkové způsobilé výdaje projektu byly 864,5 mil. Kč, z toho MPSV proplatilo ÚP ČR 366,6 mil. Kč.

NKÚ zjistil, že k 30. 6. 2023 do projektu OUT vstoupilo 5 800 účastníků, z nichž celkem 5 032 účastníkům bylo zprostředkováno zaměstnání, tj. téměř 86,8 %.⁶⁰ Jednou z klíčových aktivit projektu OUT byly vzdělávací kurzy, které byly realizovány skupinově dle aktuální situace a potřeb účastníků projektu. Tyto kurzy se zaměřovaly především na pracovní právo, finanční gramotnost a rozvoj tzv. měkkých dovedností. Dle údajů uvedených v platných podmínkách použití podpory z OPZ ÚP ČR předpokládal, že celkem 4 277 účastníků získá osvědčení o absolvování vzdělávacího kurzu⁶¹, přičemž na tuto aktivitu bylo alokováno téměř 11 mil. Kč. NKÚ zjistil, že ÚP ČR evidoval k datu 30. 4. 2023 pouhých 50 účastníků, kteří získali osvědčení o absolvování vzdělávacího kurzu, tj. 1,2 % z předpokládaného počtu. Část peněžních prostředků určených na klíčovou aktivitu *Vzdělávací kurz* byla ÚP ČR vynaložena neúčelně, neboť nepřispěla k realizaci této aktivity v předpokládaném rozsahu.

V letech 2020–2021 ovlivnilo realizaci skupinových vzdělávacích kurzů v projektu OUT šíření onemocnění covid-19 a přijatá vládní opatření. V následujícím období realizace projektu se uskutečnilo pouze minimální množství vzdělávacích kurzů. ÚP ČR se potýkal s nízkým zájmem ze strany osob z cílové skupiny, jelikož účastníci projektu měli středoškolské či vysokoškolské vzdělání a nabídka vzdělávacích kurzů pro ně nebyla dostatečně atraktivní.

MPSV nastavilo systém hodnocení žádostí o podporu a výběru projektů k podpoře způsobem, který nezajistil odstranění slabých stránek projektů

NKÚ zjistil, že MPSV nenastavilo v systému hodnocení žádostí o podporu v OPZ určité minimální standardy zajišťující jednotnost v postupu hodnotících komisí. Při hodnocení podaných žádostí o podporu a výběru projektů k podpoře proto hodnotící komise nepřistupovaly k typově obdobným nedostatkům jednotně.

U projektů FLEXI, PDU a OUT identifikovala hodnotící komise slabé stránky a tyto projekty schválila s výhradami, přičemž stanovila jako podmínku schválení podpory provedení některých úprav v žádostech o podporu. Jednalo se např. o stanovení hlavních a dílčích cílů projektů, které nebyly dostatečně specifické a nebyly vždy zpracovány v souladu s principy SMART.⁶² Pouze v případě projektu PDU hodnotící komise požadovala dopracování cílů dle

⁶⁰ ÚP ČR eviduje počty osob zařazených na vytvořená pracovní místa, tj. celkem 2 793 osob, a dále počty osob umístěných na nedotovaná zaměstnání, tj. celkem 2 239 osob.

⁶¹ Předpokládaná výše účastníků dle původních podmínek použití podpory z OPZ, kteří měli toto osvědčení získat, byla 17 640 osob.

⁶² SMART – konkrétní, měřitelný, dosažitelný, realistický a v čase ohraničený cíl.

principů SMART či určení způsobu měření cílů a hodnot, kterých cíle projektu dosáhnou, jako podmínku poskytnutí podpory. U projektů FLEXI a OUT byl nedostatek v definici cílů projektů hodnoticí komisí označen za „slabou stránku projektu“, ale hodnoticí komise nepožadovala jejich dopracování či úpravu dle principů SMART. Žadatel ÚP ČR vždy ve stanovených termínech provedl všechny úpravy v žádostech o podporu projektů, které hodnoticí komise zřízená MPSV stanovila jako podmínku poskytnutí podpory. Všechny slabé stránky projektů, u kterých nebylo hodnoticí komisí požadováno dopracování či jejich změna, však zůstaly v žádostech o podporu ponechány.

Stanovisko hodnoticí komise, že cíle projektů nejsou dostatečně měřitelné a specifické, tj. nejsou zpracovány v souladu s principy SMART, má dle NKÚ vést vždy k požadavku na dopracování žádosti o podporu jako podmínky poskytnutí podpory. Pouze a jen takové cíle projektu, u nichž lze vyhodnotit dosažení určitého výsledku („čeho bude díky projektu dosaženo“) a které nejsou pouze popisem plánovaných aktivit („co bude v projektu děláno“), totiž vytvářejí předpoklad, že peněžní prostředky poskytnuté na realizaci daného projektu budou vynaloženy účelně a efektivně. NKÚ zjistil u kontrolovaných projektů FLEXI a OUT, že cíle těchto projektů nebyly měřitelné a konkrétní. U těchto projektů tak MPSV nezajistilo, aby peněžní prostředky poskytnuté na jejich realizaci byly vždy vynaloženy účelně, po ukončení jejich realizace bude možné prokázat naplnění projektových cílů a současně aby podporou takových projektů došlo k dosažení cílů a výsledků příslušné prioritní osy v rámci OPZ tak, jak to vyžaduje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU)⁶³.

MPSV nastavilo systém indikátorů způsobem, který v některých případech neumožňoval sledovat a vyhodnocovat přínosy projektů

NKÚ zjistil, že MPSV v podmínkách použití podpory z OPZ projektu FLEXI nezavázalo prostřednictvím výsledkových indikátorů ani jiným způsobem ÚP ČR k naplňování cílů tohoto projektu a k realizaci jeho klíčových aktivit v určitém minimálním rozsahu, který ÚP ČR předpokládal a zamýšlel v žádosti o podporu projektu FLEXI.

NKÚ zjistil, že MPSV u IP 1.2 PO 1 OPZ⁶⁴ nastavilo indikátory, které umožňují sledovat počet osob pracujících v rámci flexibilních forem práce⁶⁵. MPSV však tyto indikátory nestanovilo také u IP 1.1 PO 1 OPZ, v jejímž rámci byl realizován projekt FLEXI, který měl přispět především k prosazování flexibilních forem zaměstnání. MPSV u projektu FLEXI sledovalo pouze celkový počet účastníků projektu a nemělo přehled o tom, zda část podpory směřované na vytváření sdílených pracovních míst plnila svůj účel. Tímto jednáním MPSV porušilo ustanovení zákona č. 218/2000 Sb.⁶⁶, neboť jakožto správce kapitoly soustavně nesledovalo a nevyhodnocovalo efektivnost a účelnost vynaládání výdajů ve své kapitole určených v rámci projektu FLEXI na podporu vzniku sdílených pracovních míst.

⁶³ Článek 125 odst. 3 písm. a) bod i) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

⁶⁴ Investiční priorita 1.2: *Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, a to i pokud jde o přístup k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a podpora stejné odměny za stejnou práci.*

⁶⁵ Indikátor 5 01 30 *Počet osob pracujících v rámci flexibilních forem práce*; 5 01 05 *Počet zaměstnavatelů, kteří podporují flexibilní formy práce.*

⁶⁶ Ustanovení § 39 odst. 3 věty první zákona č. 218/2000 Sb.

NKÚ dále zjistil, že MPSV v podmínkách použití podpory z OPZ projektu PDU nezávázalo prostřednictvím výsledkových indikátorů ani jiným způsobem ÚP ČR k naplňování části hlavního cíle projektu, která se váže ke zvýšení zaměstnanosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání. ÚP ČR současně nebyl zavázán k tomu, aby v určitém minimálním rozsahu plnil klíčové aktivity, které měly účastníkům projektu pomoci ke zprostředkování zaměstnání či k nalezení krátkodobé pracovní příležitosti.

Tím, že MPSV u projektů FLEXI a PDU nezávázalo ÚP ČR k plnění klíčových aktivit projektu v určitém minimálním rozsahu, nevytvořilo podmínky pro to, aby podpořené operace v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013⁶⁷ přispěly k dosažení konkrétních cílů a výsledků příslušné investiční priority. V projektu OUT byly naopak plánované hodnoty výstupů klíčových aktivit do podmínek použití podpory z OPZ převzaty, a ÚP ČR tak byl zavázán k jejich plnění ve stanoveném rozsahu.

NKÚ dále zjistil, že ke dni 30. 4. 2023 byla u projektů PDU a OUT míra plnění cílové hodnoty výsledkového indikátoru 6 26 00 *Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti* 68,4 % (PDU), resp. 43,7 % (OUT). Přehled plnění závazných indikátorů u projektů FLEXI, PDU a OUT je uveden v příloze č. 12 tohoto kontrolního závěru.

V OPZ byl u projektů OUT, Antivirus A a Antivirus A II stanoven indikátor 9 95 00 *Počet osob podpořených v rámci boje nebo působení proti účinkům pandemie COVID-19*. NKÚ zjistil, že daný indikátor umožňoval sledovat pouze počet podpořených osob v projektech, nikoliv však dopady projektů na udržení pracovních míst konkrétních zaměstnanců u zaměstnavatelů. Výstupové hodnoty indikátoru 9 95 00 tak nevypovídají nic o tom, jakým způsobem poskytnutá podpora přispěla k udržení zaměstnanců u podpořených zaměstnavatelů. NKÚ také zjistil, že v projektu OUT byly v indikátoru 9 95 00 vykazovány všechny podpořené osoby bez ohledu na to, zda jejich propuštění souviselo s šířením onemocnění covid-19⁶⁸. Takový postup snižuje vypovídací hodnotu indikátoru 9 95 00.

NKÚ na vzorku 30 podpořených osob u každého z projektů PDU, FLEXI a OUT dále prověřil, zda intervence přispěly ke zlepšení situace osob z cílových skupin. Po ukončení jejich účasti v projektu bylo v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR vedeno sedm osob z projektu OUT, osm osob z projektu FLEXI, resp. 19 osob z projektu PDU (viz příloha č. 13 tohoto kontrolního závěru).

Cílové hodnoty většiny indikátorů v PO 1 OPZ jsou až na výjimky naplňovány

Kontrolované projekty FLEXI, PDU a OUT mají přispět k plnění specifických cílů IP 1.1 a IP 1.3 PO 1 OPZ. V této souvislosti NKÚ prověřoval plnění indikátorů na úrovni IP 1.1 a IP 1.3, přičemž zjistil, že stanovené cílové hodnoty většiny z těchto indikátorů jsou plněny. Výjimku tvoří níže uvedené indikátory, u kterých je riziko, že jejich cílové hodnoty nebudou dosaženy.

Tabulka č. 3: Přehled indikátorů s rizikem nenaplnění jejich cílové hodnoty v IP 1.1 a IP 1.3

Investiční priorita	Specifický cíl	Indikátor	Název indikátoru	Regiony	Plnění hodnoty v % k 30. 4. 2023
IP 1.1	SC 1.1.1	6 07 00	Účastníci ve věku nad 54 let	MRR	76 %
		6 24 00	Neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat	MRR	18 %
				VRR	3 %

⁶⁷ Čl. 125 odst. 3 písm. a) bod i) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013.

⁶⁸ Dle dotazníkového šetření mezi účastníky projektu OUT, jehož výstupy MPSV předložilo NKÚ, jen 15 % účastníků projektu spojuje důvod ukončení pracovního poměru s důsledky šíření onemocnění covid-19.

Investiční priorita	Specifický cíl	Indikátor	Název indikátoru	Regiony	Plnění hodnoty v % k 30. 4. 2023
	Zvýšit zaměstnanost podpořených osob, zejména starších, nízkokvalifikovaných a znevýhodněných		zaměstnání po ukončení své účasti		
	SC 1.1.2 Zvýšit zaměstnanost podpořených mladých osob prostřednictvím programu Záruky pro mládež	6 32 00	Znevýhodnění účastníci zaměstnání 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ	MRR	69 %
IP 1.3	SC 1.3.1 Zvýšit odbornou úroveň dovedností a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce	6 00 00	Celkový počet účastníků	VRR	19 %
		6 07 00	Účastníci ve věku nad 54 let	VRR	25 %
		6 26 00	Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	VRR	8 %
	SC 1.3.2 Zvýšit adaptabilitu starších pracovníků				

Zdroj: vypracoval NKÚ dle odpovědi MPSV.

Pozn.: MRR – méně rozvinuté regiony, VRR – více rozvinuté regiony.

Uvedené hodnoty plnění indikátorů nasvědčují, že specifické cíle PO 1 OPZ, které se váží ke zvýšení odborné úrovně dovedností a kompetencí pracovníků a ke zvýšení adaptability starších pracovníků, byly ve více rozvinutých regionech ke dni 30. 4. 2023 plněny jen ve velmi omezeném rozsahu. Plnění indikátoru 6 24 00, který v OPZ sleduje počet neaktivních účastníků, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti v projektech, je rovněž nízké, což však paradoxně může znamenat zlepšení situace podpořených osob, které rovnou získaly pracovní uplatnění. Vypovídací hodnota tohoto indikátoru je proto velmi omezená a v novém programovém období OPZ+ již tento indikátor nebude vykazován.

3. Skutečnosti zjištěné v oblasti strategického řízení a připravenosti na krizové situace

MPSV nepřipravilo nástroje aktivní politiky zaměstnanosti na krizové situace, které mají dopad na pracovní trh

Dle zákona č. 240/2000 Sb.⁶⁹ mají ministerstva povinnost zajistit ve své působnosti připravenost na řešení krizových situací. NKÚ zjistil, že v ČR nebyl až do doby nabytí účinnosti novely zákona č. 435/2004 Sb. (tj. 1. 7. 2021) zaveden žádný systémový nástroj na podporu udržení zaměstnanosti v krizových situacích.

Systémová legislativní opatření na řešení krizových situací s dopadem na pracovní trh byla přijímána ve většině zemí EU v návaznosti na zkušenost s hospodářskou krizí po roce 2008. V ČR bylo v roce 2015 přijato opatření v podobě příspěvku v době částečné nezaměstnanosti. To se však vzhledem ke svému nastavení pro řešení mimořádné situace spojené s pandemií onemocnění covid-19 ukázalo jako nepoužitelné. MPSV proto v březnu 2020 operativně připravilo Program Antivirus jako dočasné řešení do doby, než bude připraveno systémové řešení. V září 2020 MPSV předložilo na jednání vlády ČR návrh na úpravu zákona č. 435/2004 Sb. v podobě zavedení příspěvku v době částečné práce, který nabyl účinnosti dne 1. 7. 2021.

Příspěvek v době částečné práce je formou poskytování veřejné podpory a jeho použití proto podléhá povinnosti schválení Evropskou komisí. K tomu ovšem v ČR již nedošlo. EK nemohla

⁶⁹ Ustanovení § 9 odst. 1 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

posoudit slučitelnost konkrétních podmínek příspěvku v době částečné práce s vnitřním trhem EU, neboť využití tohoto nástroje bylo dle zákona č. 435/2004 Sb. podmíněno nařízením vlády ČR, které mělo upravit konkrétní pravidla poskytování podpory zaměstnavatelům. Do ukončení realizace Programu Antivirus (tj. 28. 2. 2022) však vláda ČR takové konkrétní nařízení nevydala a MPSV jej prostřednictvím koordinačního orgánu veřejné podpory (ÚOHS) nepředložilo EK k posouzení.

Strategických cílů v oblasti podpory zaměstnanosti stanovené do roku 2020 bylo dosaženo, MPSV však nesledovalo a nevyhodnocovalo dopady opatření na státní rozpočet

Hlavních strategických cílů stanovených ve *Strategii politiky zaměstnanosti 2020* bylo dosaženo již v roce 2017. Plněna byla rovněž téměř všechna opatření, která měla přispět k dosažení strategických cílů a za jejichž plnění neslo MPSV odpovědnost. Dle zjištění NKÚ však MPSV průběžně nesledovalo dopady realizace těchto opatření na státní rozpočet a nehodnotilo jejich finanční stránku. MPSV nemělo přehled o tom, jaké jsou přínosy realizovaných opatření ve vztahu k výdajům peněžních prostředků státního rozpočtu. MPSV tak nepostupovalo dle zákona č. 218/2000 Sb.⁷⁰, neboť ve své kapitole soustavně nesledovalo a nevyhodnocovalo hospodárnost, efektivnost a účelnost vynakládání výdajů určených na realizaci strategických opatření stanovených v SPZ 2020 a v příslušných prováděcích dokumentech.

4. Skutečnosti zjištěné v oblasti poskytování krizového ošetřovného

ČSSZ poskytovala krizové ošetřovné v souladu s právními předpisy, jeho výplatu však komplikovalo nastavení legislativních podmínek

ČSSZ vyplácela krizové ošetřovné ve třech obdobích. V prvním období od 11. 3. 2020 do 30. 6. 2020 bylo krizové ošetřovné vypláceno na základě zákona č. 133/2020 Sb. Na krizové ošetřovné měli nárok rodiče dětí do dovršení 13 let věku. Mimořádným opatřením Ministerstva zdravotnictví byla od 11. 3. 2020 zakázána výuka ve školských zařízeních, přesto museli žadatelé o krizové ošetřovné nárok na výplatu dokládat potvrzením o jejich uzavření, což vedlo ke zvýšené administrativní zátěži na straně žadatelů o krizové ošetřovné a školských zařízení. Zákon č. 133/2020 Sb. byl dvakrát novelizován, došlo mj. k navýšení krizového ošetřovného z 60 % na 80 % denního vyměřovacího základu s tím, že budou provedeny doplatky ošetřovného poskytnutého od 1. 4. 2020.

Ve druhém období od 5. 10. 2020 do 30. 6. 2021 bylo krizové ošetřovné vypláceno na základě zákona č. 438/2020 Sb., který byl účinný od 30. 10. 2020, avšak ČSSZ měla podle tohoto zákona postupovat již při uplatnění nároků od 5. 10. 2020. Podmínky přiznání krizového ošetřovného byly obdobné jako v předchozím období, ale nárok na krizové ošetřovné měli rodiče dětí, které nedovršily věk 10 let. Potvrzení školského zařízení o jeho uzavření bylo nahrazeno čestným prohlášením zaměstnance. Zákon č. 438/2020 Sb. byl dvakrát novelizován, došlo mj. k navýšení krizového ošetřovného ze 70 % na 80 % denního vyměřovacího základu s tím, že budou provedeny doplatky ošetřovného poskytnutého od 1. 3. 2021.

Ve třetím období od 1. 11. 2021 do 28. 2. 2022 bylo krizové ošetřovné vypláceno dle zákona č. 520/2021 Sb., který nabyl účinnosti od 23. 12. 2021. ČSSZ měla podle tohoto zákona postupovat i při posuzování nároků od 1. 11. 2021 s tím, že u již proplacené dávky ji ČSSZ

⁷⁰ Ustanovení § 39 odst. 3 věty první zákona č. 218/2000 Sb.

v daném termínu doplatí. Podmínky krizového ošetřovného byly obdobné jako ve druhém období, krizové ošetřovné bylo stanoveno ve výši 80 % denního vyměřovacího základu.

Vyplácení krizového ošetřovného komplikovaly legislativní změny s dopadem na výši této dávky, kdy ČSSZ byla povinna zpětně doplatit již poskytnuté krizové ošetřovné. Při kontrole vzorku 64 případů poskytnutého krizového ošetřovného ve výši 3,3 mil. Kč a souvisejících výdajů na úpravu informačního systému ve výši 5,4 mil. Kč nebyly u ČSSZ zjištěny nedostatky.

Seznam zkratk

Antivirus A	projekt <i>Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A</i>
Antivirus A II	projekt <i>Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A II</i>
APZ	aktivní politika zaměstnanosti
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
ČSÚ	Český statistický úřad
EK	Evropská komise
EU	Evropská unie
FLEXI	projekt <i>Podpora forem flexibilního zaměstnávání</i>
IP	investiční priorita
krizové ošetřovné	ošetřovné vyplácené v souvislosti s mimořádnými opatřeními při pandemii onemocnění covid-19
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OPZ	operační program <i>Zaměstnanost 2014–2020</i>
OUT	projekt <i>Outplacement</i>
PDU	projekt <i>Podpora zaměstnanosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání</i>
PO	prioritní osa
Program Antivirus	<i>Cílený program podpory zaměstnanosti „Antivirus“</i>
SPZ 2020	<i>Strategie politiky zaměstnanosti 2020</i>
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚP ČR	Úřad práce České republiky

Poskytování podpory v rámci Programu Antivirus dle krajů ČR

Podpora dle krajů ČR	Počet dohod uzavřených se zaměstnavateli	Počet dohod s vyplacenými prostředky	Počet podpořených zaměstnanců	Celkem vyplaceno (v Kč)	Počet ukončených kontrol ÚP ČR	Prostředky k vrácení na základě kontrolních zjištění ÚP ČR	
						Výše prostředků k vrácení (v Kč)	Návratnost prostředků (v %)
Hlavní město	18 731	16 937	297 764	17 840 416 450	116	7 798 887	46,2 %
Jihomoravský	9 020	8 246	104 112	5 111 548 760	130	9 840 843	73,1 %
Jihočeský	4 345	4 086	60 206	2 096 676 473	116	15 909 088	70,5 %
Královéhradecký	3 375	3 141	53 902	1 808 555 224	133	11 470 169	60,6 %
Vysočina	2 924	2 762	49 242	1 551 443 590	116	6 031 411	58,4 %
Karlovarský	2 027	1 917	25 381	1 509 017 855	93	8 388 400	43,1 %
Liberecký	2 713	2 554	53 996	1 822 369 341	105	7 033 959	89,9 %
Olomoucký	4 175	3 907	55 756	1 941 462 679	136	20 081 698	65,8 %
Moravskoslezský	7 817	7 237	127 585	4 001 957 378	178	21 349 843	80,6 %
Pardubický	3 026	2 836	52 010	1 498 799 380	114	7 388 559	56,0 %
Středočeský	6 862	6 387	133 549	5 151 634 956	85	15 004 962	18,0 %
Plzeňský	3 471	3 259	65 158	2 271 983 126	82	10 350 474	33,5 %
Ústecký	3 989	3 712	59 601	2 071 950 034	81	6 113 451	35,8 %
Zlínský	4 238	3 990	65 394	2 474 654 016	137	16 576 856	47,2 %
Celkem	76 713	70 971	1 203 656	51 152 469 262	1622	163 338 600	57,0 %

Zdroj: vypracoval NKÚ dle odpovědi MPSV a ÚP ČR na žádost o doklady.

Pozn.: Údaje o ukončených kontrolách jsou uvedeny k datu 31. 12. 2022; údaje o návratnosti prostředků k vrácení jsou uvedeny k datu 31. 3. 2023.

Poskytování podpory v rámci Programu Antivirus u 10 nejvíce podpořených hospodářských odvětví (údaje v Kč)

Podpora dle hlavní hospodářské činnosti (odvětví CZ NACE, oddíly)	Režimy podpory Programu Antivirus				CELKEM
	A (§ 192)	A (§ 208)	A Plus	B	
56 Stravování a pohostinství	55 628 706	1 796 108 878	6 965 336 252	814 435 939	9 631 509 775
47 Maloobchod, kromě motorových vozidel	175 272 527	1 990 420 340	2 484 665 535	586 767 201	5 237 125 603
46 Velkoobchod, kromě motorových vozidel	107 199 672	1 010 477 045	1 910 218 158	1 349 120 334	4 377 015 209
29 Výroba motorových vozidel (kromě motocyklů), přívěsů a návěsů	116 159 020	2 884 209	5 292 218	2 851 503 898	2 975 839 345
55 Ubytování	9 192 521	775 636 209	1 572 526 250	303 504 501	2 660 859 481
25 Výroba kovových konstrukcí a kovodělných výrobků, kromě strojů	185 107 371	25 844 001	61 464 461	1 369 456 502	1 641 872 335
45 Velkoobchod, maloobchod a opravy motorových vozidel	48 819 883	301 643 691	762 648 390	396 781 587	1 509 893 551
92 Činnosti heren, kasin a sázkových kanceláří	4 935 896	674 078 314	546 448 394	69 840 181	1 295 302 785
49 Pozemní a potrubní doprava	135 566 202	132 248 509	183 085 660	835 424 319	1 286 324 690
93 Sportovní, zábavní a rekreační činnosti	4 224 712	299 035 835	878 530 772	59 958 745	1 241 750 064

Zdroj: vypracoval NKÚ dle odpovědi MPSV na žádost o doklady, informace o CZ NACE jsou doplněny na základě *Registru ekonomických subjektů*.

Pozn.: A (§ 192) – náhrady mzdy vyplácené zaměstnancům dle ustanovení § 192 zákona č. 262/2006 Sb.; A (§ 208) – náhrady mzdy vyplácené zaměstnancům dle ustanovení § 208 zákona č. 262/2006 Sb.

Přehled kontrolovaných projektů ÚP ČR realizovaných v rámci PO 1 OPZ

Registrační číslo projektu	Název projektu	Datum zahájení fyzické realizace	Předpokládané datum ukončení fyzické realizace	Skutečné datum ukončení fyzické realizace	Celkové způsobilé výdaje (v Kč)	Celkové způsobilé výdaje – příspěvek EU (v Kč)	Proplaceno – celkové způsobilé výdaje (v Kč)	Proplaceno – příspěvek EU* (v Kč)	Čerpání rozpočtu projektu k 03/2023 (v Kč)
CZ.03.1.48/0.0/0.0/15_121/0010247	Podpora zaměstnanosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání	01.01.2019	31.12.2023	x	2 096 809 459,00	1 727 540 345,17	1 455 951 513,21	1 199 543 892,16	1 539 376 124,10
CZ.03.1.48/0.0/0.0/15_121/0017211	Podpora forem flexibilního zaměstnávání	01.01.2021	31.10.2023	x	597 125 200,00	491 965 481,02	165 272 578,64	136 166 424,78	213 166 016,82
CZ.03.1.52/0.0/0.0/18_093/0017176	Outplacement	01.06.2020	31.07.2023	x	864 542 327,00	696 643 884,37	366 644 962,10	295 440 677,17	436 187 164,86
CZ.03.1.52/0.0/0.0/20_138/0999999	Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A	12.03.2020	31.12.2020	31.12.2020	4 100 000 000,00	3 303 759 500,00	4 089 082 145,31	3 294 961 947,27	4 089 082 145,31
CZ.03.1.52/0.0/0.0/21_140/0017233	Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A II	01.11.2020	31.10.2021	31.10.2021	2 499 999 320,00	2 014 486 952,05	2 498 001 371,64	2 012 877 015,25	2 498 001 371,64
Celkem					10 158 476 306,00	8 234 396 162,61	8 574 952 570,90	6 938 989 956,63	8 775 812 822,73

Zdroj: odpověď MPSV na žádost NKÚ o doklady; údaje ze žádostí o platbu dostupné v informačním systému MS2014+.

* Nezahrnuje případné vratky.

Údaje o proplacení u neukončených projektů – projekty v realizaci (stav PP37 Projekt v plné (fyzické i finanční) realizaci):

CZ.03.1.48/0.0/0.0/15_121/0010247 – k 31. 12. 2022

CZ.03.1.48/0.0/0.0/15_121/0017211 – k 31. 12. 2022

CZ.03.1.52/0.0/0.0/18_093/0017176 – k 30. 11. 2022

Údaje o proplacení u ukončených projektů (stav PP43 Projekt finálně uzavřen):

CZ.03.1.52/0.0/0.0/20_138/0999999

CZ.03.1.52/0.0/0.0/21_140/0017233

Shrnující informace ke kontrolovaným projektům ÚP ČR realizovaným v rámci PO 1 OPZ

Název projektu	Shrnutí operace
Podpora zaměstnanosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání	Předmětem projektu je aktivizovat a pracovníě mobilizovat obtížně zaměstnatelné osoby na trhu práce. Projekt řeší socio-ekonomickou situaci jedné z nejohroženějších skupin na trhu práce, a to dlouhodobě nezaměstnané osoby ohrožené dlouhodobou nezaměstnaností, sociálně vyloučené osoby či osoby ohrožené sociálním vyloučením. Tato cílová skupina trpí kumulací handicapů, které jí ztěžují přístup na volný trh práce. V rámci projektu budou realizovány nástroje APZ.
Podpora forem flexibilního zaměstnávání	Prostřednictvím vybraných nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti – společensky účelná pracovní místa, sdílené pracovní místo, příspěvek na zapracování – projekt poskytuje podporu při hledání či udržení si pracovního uplatnění. Zaměřuje se na osoby hledající zaměstnání, osoby neaktivní na trhu práce, osoby nezaměstnané a zájemce o zaměstnání. Účelem projektu je cílí na osoby, které nemohou pracovat na plný pracovní úvazek.
Outplacement	Projekt Outplacement je zaměřen na pomoc zaměstnancům podniků, kteří jsou mj. v důsledku dopadů pandemie covidu-19 ohroženi ztrátou zaměstnání nebo jsou již ve výpovědní době, a na zvýšení adaptability těchto zaměstnanců pro nalezení nového pracovního uplatnění. Primárním cílem projektu je pomoci zaměstnancům ještě před ukončením jejich pracovního poměru, tedy v době, kdy ještě nejsou nezaměstnaní a nejsou vedeni v evidenci Úřadu práce ČR jako uchazeči o zaměstnání.
Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A	Projekt se zaměřuje na zmírnění negativních dopadů na trh práce v souvislosti s očekávanou krizovou ekonomickou situací vyvolanou šířením onemocnění covid-19 s cílem podpořit stabilizaci trhu práce v ČR. Podpora spočívá v realizaci cíleného programu Antivirus v režimu A.
Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A II	Projekt se zaměřuje na podporu zaměstnanosti v období negativních dopadů mimořádných opatření v důsledku šíření nemoci covid-19 na trh práce (rok 2020 a 2021). Podpora spočívá v realizaci cíleného programu Antivirus, režim A. Projekt navazuje na úspěšně realizovaný projekt Antivirus A.

Zdroj: seznam operací (příjemců) dostupný na: <https://www.dotaceeu.cz/cs/statistiky-a-analyzy/seznamy-prijemcu>.

Celkové výdaje na ošetřovné v letech 2019–2022 (v Kč)

Měsíc	2019	2020	2021	2022
Leden	160 745 862	149 820 228	306 431 822	405 828 534
Únor	181 280 678	191 770 703	371 013 196	347 327 203
Březen	222 362 375	283 000 398	474 942 951	345 502 698
Duben	170 798 442	690 630 509	1 361 419 937	259 692 975
Květen	154 681 661	2 435 835 899	1 463 804 189	256 262 155
Červen	131 596 271	3 929 195 371	496 199 661	198 878 957
Červenec	128 118 640	2 052 740 354	147 832 657	151 888 128
Srpen	76 219 545	214 100 355	75 504 513	96 172 952
Září	71 631 384	101 070 305	93 583 117	100 332 550
Říjen	131 124 581	162 022 434	221 524 528	190 936 286
Listopad	144 047 176	451 837 327	296 649 170	211 720 442
Prosinec	153 734 029	779 606 401	355 220 477	266 618 563
Celkem	1 726 340 644	11 441 630 284	5 664 126 218	2 831 161 443

Zdroj: vypracoval NKÚ z údajů poskytnutých ČSSZ na žádost o doklady.

Poskytování podpory v rámci Programu Antivirus – základní přehled informací o kontrolovaném vzorku zaměstnavatelů

Pořadí subjektu v kontrolním vzorku	Celková výše příspěvků (v Kč)	Kontrolovaný objem příspěvků (v Kč)	Informace k podpořeným zaměstnancům z kontrolovaného vzorku příjemců příspěvků v rámci Programu Antivirus			
			Počet podpořených zaměstnanců	Podpoření zaměstnanci, kteří byli do 28. 2. 2022 zaevidováni jako uchazeči o zaměstnání na ÚP ČR		Příspěvky poskytnuté na zaměstnance, kteří byli do 28. 2. 2022 zaevidováni jako uchazeči o zaměstnání na ÚP ČR (v Kč)
				Počet	%	
1	221 012 055	55 243 607	1 070	143	13,36	4 862 687
2	48 053 949	21 685 851	3 214	248	7,72	1 443 916
3	91 834 726	79 166 941	4 611	1 145	24,83	19 994 898
4	19 114 357	12 098 251	798	19	2,38	145 408
5	49 637 405	18 892 349	1 636	276	16,87	2 323 282
6	45 952 804	26 331 776	3 360	120	3,57	893 253
7	79 347 175	23 899 564	2 221	56	2,52	539 577
8	48 855 180	25 307 509	3 185	42	1,32	351 633
9	5 219 875	3 330 721	562	9	1,60	49 822
10	178 549 066	26 044 864	981	19	1,94	243 328
11	741 000	429 000	3	1	33,33	78 000
12	20 930 037	11 093 313	77	10	12,99	855 224
13	1 228 368	599 084	12	1	8,33	52 075
14	22 600 708	12 477 893	161	14	8,70	469 048
15	47 010 905	17 182 465	255	55	21,57	3 255 708
16	603 000	229 000	1	0	0,00	0
17	50 000	50 000	1	1	100,00	50 000
18	986 637	613 273	5	0	0,00	0
19	1 370 621	922 695	7	5	71,43	709 893
20	1 237 292 530	121 351 122	17 563	410	2,33	2 250 880
21	66 051 372	65 387 999	3 177	242	7,62	4 647 095
22	139 592 874	28 821 058	1 498	167	11,15	2 941 453
23	102 037 007	27 548 976	1 007	102	10,13	2 675 270
24	60 014 068	14 921 947	580	88	15,17	2 023 639
25	48 116 603	13 808 690	321	58	18,07	944 865
26	29 309 477	10 541 048	325	63	19,38	1 999 225
27	52 878 960	25 050 686	205	29	14,15	2 473 029
28	29 703 288	10 341 970	167	5	2,99	211 563
29	10 724 925	4 119 713	411	12	2,92	50 299
30	8 770 316	5 479 396	66	2	3,03	83 496
31	121 892 590	33 660 158	391	21	5,37	1 604 649
CELKEM	2 789 481 878	696 630 919	47 871	3 363	7,03	58 223 214

Zdroj: vypracoval NKÚ dle odpovědí ÚP ČR na žádosti NKÚ.

Pozn.: Uvedené hodnoty k podpořeným zaměstnancům, kteří byli evidováni jako uchazeči o zaměstnání, jsou stanoveny jako minimální, tj. nezahrnují případy, kdy zaměstnanci byli propuštěni, ale nezaregistrovali se jako uchazeči o zaměstnání na ÚP ČR (např. z důvodu plynulého přechodu do jiného zaměstnání nebo z důvodu cizí státní příslušnosti aj.).

Srovnání výdajů na APZ a podmínek podpory udržení zaměstnanosti v souvislosti s pandemií onemocnění covid-19 v zemích EU

Stát	Obecná míra nezaměstnanosti (roční průměr, 2020)	Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti (2020, % HDP)	Výdaje na podporu udržení zaměstnanosti v souvislosti s pandemií covid-19 (2020, % HDP)	Rozsah podpory zaměstnance	Účast státu (veřejného sektoru) na podpoře zaměstnance (v %)	Max. podpora (% průměrné mzdy)	Výše podpory v nezaměstnanosti (% průměrné mzdy)
Belgie	5,8 %	2,9 %	1,0 %	70 % hrubé mzdy	100 %	47 %	42 %
Bulharsko	6,1 %	1,3 %	0,6 %	100 % hrubé mzdy	60 %	123 %	x
Česko	2,6 %	1,3 %	0,9 %	60–100 % hrubé mzdy	60–100 %	85–114 %	48,7 %
Dánsko	5,6 %	3,8 %	0,7 %	100 % hrubé mzdy	75–90 %	84 %	52,9 %
Estonsko	6,9 %	2,4 %	1,3 %	50–70 % hrubé mzdy	Podíl podniku min. 150 €/zaměstnanec	56–70 %	50,0 %
Finsko	6,7 %	2,6 %	0,5 %	40–90 % hrubé mzdy	100 %	Bez limitu	48,9 %
Francie	8,0 %	4,1 %	1,3 %	70 % hrubé mzdy	90 %	159 %	57,0 %
Chorvatsko	7,5 %	2,8 %	2,1 %	100 % hrubé mzdy	50–70 %	21–29 %	x
Irsko	5,9 %	2,3 %	1,5 %	203–350 € týdně	100 %	37 %	37,3 %
Itálie	9,3 %	3,0 %	1,6 %	80 % hrubé mzdy	100 %	36–43 %	48,2 %
Kypr	7,6 %	2,8 %	2,5 %	60 % hrubé mzdy	100 %	63 %	x
Litva	8,5 %	2,9 %	0,2 %	50–75 % hrubé mzdy	100 %	65–92 %	49,6 %
Lotyšsko	8,1 %	0,7 %	0,6 %	70–90 % hrubé mzdy	100 %	51–76 %	60,0 %
Lucembursko	6,8 %	2,8 %	1,6 %	80 % hrubé mzdy	100 %	84 %	80,0 %
Maďarsko	4,1 %	1,0 %	x	70 % čisté mzdy	100 %	30 %	45,3 %
Malta	4,4 %	2,9 %	2,7 %	160–800 € měsíčně	Max. 800 €	52 %	x
Německo	3,7 %	1,9 %	0,8 %	60–87 % čisté mzdy	100 %	89 %	59,5 %
Nizozemí	4,9 %	3,9 %	2,0 %	100 % hrubé mzdy	Dle poklesu obrátu	215–219 %	20,5 %
Polsko	3,2 %	1,7 %	0,3 %	50 % hrubé mzdy	50 % minimální mzdy	40 %	20,6 %
Portugalsko	7,0 %	2,1 %	0,6 %	66–92 % hrubé mzdy	70 %	122 %	x
Rakousko	6,0 %	4,0 %	1,8 %	80–90 % čisté mzdy	100 %	168 %	55,0 %
Rumunsko	6,1 %	0,1 %	0,7 %	75 % hrubé mzdy	100 %	75 %	54,8 %
Řecko	17,6 %	3,4 %	2,4 %	50 % čisté mzdy	100 %	17–45 %	27,4 %
Slovensko	6,7 %	1,6 %	0,3 %	60–80 % hrubé mzdy	100 %	100 %	50,0 %
Slovinsko	5,0 %	2,1 %	1,0 %	80 % hrubé mzdy	80–100 %	80–100 %	52,0 %
Španělsko	15,5 %	4,5 %	1,9 %	50–70 % hrubé mzdy	100 %	48–62 %	47,9 %
Švédsko	8,5 %	2,2 %	0,9 %	88–96 % hrubé mzdy	15–60 % dle snížení odpracované doby	114 %	60,0 %

Zdroj: vypracoval NKÚ dle údajů z Eurostatu a na základě studie OECD: *OECD Employment Outlook 2021 Navigating the COVID-19 Crisis and Recovery* a studie European Trade Union Institut: *Job retention schemes in Europe. A lifeline during the Covid-19 pandemic.*

Pozn.: X – nedostupné/neuvedené informace.

Přehled hospodářské situace zaměstnavatelů podpořených v Programu Antivirus vybraných do kontrolního vzorku

Ukazatel	Počet podniků, u nichž byl zaznamenán pokles ukazatele oproti roku 2019 o více než 10 %		Počet podniků, u nichž byl zaznamenán pokles ukazatele oproti roku 2019 o méně než 10 %		Počet podniků, u nichž byl zaznamenán růst ukazatele oproti roku 2019	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Výsledek hospodaření po zdanění	16	11	3	4	7	10
Čistý obrat po účetní období	18	12	4	2	5	9
Roční průměrný počet zaměstnanců	13	15	7	4	6	5

Zdroj: vypracoval NKÚ dle výročních zpráv a účetních závěrek dostupných na <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik>.

Pozn.: Odchytky od celkové hodnoty 31 (počet zaměstnavatelů v kontrolním vzorku) jsou dány nedostupností dat u daného ukazatele či příjemce.

Příklady vyplacení podílu na zisku u prověřovaných příjemců příspěvků v Programu Antivirus

Pořadí subjektu v kontrolním vzorku	Vyplacení podílu na zisku 2020 (v Kč)	Vyplacení podílu na zisku 2021 (v Kč)	Celková výše příspěvků v Programu Antivirus (v Kč)
1	300 000 000*	80 000 000	221 012 055
2	6 111 306 000	5 520 838 000	48 053 949
4	151 645 000	194 640 000	19 114 357
5	X	977 000 000	49 637 405
14	X	1 896 000	22 600 708
15	X	15 000 000	47 010 905
20	31 680 000 000	15 170 000 000	1 237 292 530
23	765 000	X	102 037 007
24	100 840 000	58 709 000	60 014 068
25	X	408 960	48 116 603
CELKEM	38 344 556 000	22 018 491 960	1 854 889 587

Zdroj: vypracoval NKÚ dle výročních zpráv a účetních závěrek dostupných na <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik>.

* Vyplaceno zpětně z nerozdělených zisků na základě rozhodnutí valné hromady prověřovaného subjektu ze dne 30. 6. 2022.

Poskytování podpory v rámci Programu Antivirus – odvětví, u nichž v době pandemie nedošlo k poklesu produkce

Odvětví CZ NACE (oddíly)	2019	2020		2021		Výše poskytnuté podpory v Programu Antivirus (v Kč)
	Produkce (běžné ceny v mil. Kč)	Produkce (běžné ceny v mil. Kč)	Srovnání s rokem 2019 (v %)	Produkce (běžné ceny v mil. Kč)	Srovnání s rokem 2019 (v %)	
01 Rostlinná a živočišná výroba, myslivost a související činnosti	231 611	239 371	103,4	255 670	110,4	35 708 595
02 Lesnictví a těžba dřeva	49 831	55 400	111,2	62 265	125,0	33 460 467
08 Ostatní těžba a dobývání	19 118	19 246	100,7	21 952	114,8	1 887 920
10 Výroba potravinářských výrobků	281 586	290 140	103,0	307 942	109,4	240 623 528
21 Výroba základních farmaceutických výrobků a farmaceutických přípravků	51 151	56 240	109,9	55 326	108,2	22 394 854
32 Ostatní zpracovatelský průmysl	73 231	75 897	103,6	81 457	111,2	290 731 345
36 Shromažďování, úprava a rozvod vody	48 120	49 834	103,6	65 539	136,2	21 833 615
38 Shromažďování, sběr a odstraňování odpadů, úprava odpadů k dalšímu využití	81 798	83 623	102,2	109 590	134,0	107 646 365
42 Inženýrské stavitelství	223 693	237 784	106,3	260 357	116,4	36 241 034
47 Maloobchod, kromě motorových vozidel	399 912	407 253	101,8	434 148	108,6	5 237 125 603
53 Poštovní a kurýrní činnosti	38 708	43 918	113,5	48 893	126,3	64 069 917
58 Vydavatelské činnosti	61 539	65 236	106,0	70 341	114,3	147 188 450
61 Telekomunikační činnosti	136 361	141 502	103,8	147 513	108,2	12 695 526
62 Činnosti v oblasti informačních technologií	244 978	267 775	109,3	287 807	117,5	278 395 647
63 Informační činnosti	51 057	55 156	108,0	59 295	116,1	15 500 809
66 Ostatní finanční činnosti	61 618	68 537	111,2	90 236	146,4	48 275 861
68 Činnosti v oblasti nemovitostí	867 648	910 801	105,0	953 268	109,9	1 001 895 296
69 Právní a účetnické činnosti	100 503	99 555	99,1	107 078	106,5	225 529 188
72 Výzkum a vývoj	51 874	54 699	105,4	63 797	123,0	43 765 967
75 Veterinární činnosti	6 804	7 308	107,4	8 281	121,7	6 364 379
84 Veřejná správa a obrana; povinné sociální zabezpečení	451 118	471 433	104,5	480 926	106,6	4 960 101
85 Vzdělávání	304 500	317 767	104,4	346 179	113,7	514 611 807
86 Zdravotní péče	329 665	370 231	112,3	420 112	127,4	1 164 115 394
87 Pobytové služby sociální péče	43 766	48 822	111,6	52 763	120,6	9 429 791
88 Ambulantní nebo terénní sociální služby	16 160	17 933	111,0	20 661	127,9	55 546 248
94 Činnosti organizací sdružujících osoby za účelem prosazování společných zájmů	36 417	37 997	104,3	39 800	109,3	226 910 057
						9 846 907 764

Zdroj: vypracoval NKÚ dle údajů ČSÚ (indikátor produkce TB0001P1a) a odpovědi MPSV na žádost o doklady (výše vyplacených příspěvků zaměstnavatelům).

Pozn.: Byla zohledňována hlavní hospodářská činnost podpořených zaměstnavatelů dle údajů v *Registru ekonomických subjektů*.

Poskytování podpory v rámci Programu Antivirus – odvětví 62 Činnosti v oblasti informačních technologií

Hospodářská produkce (v mil. Kč) (rok 2021 vs. rok 2019)			Počet odpracovaných hodin (v tis. hod.) (rok 2021 vs. rok 2019)			Počet zaměstnanců (rok 2021 vs. rok 2019)			Celková výše příspěvku (v Kč)
2019	2021	Rozdíl 2019 vs. 2021	2019	2021	Rozdíl 2019 vs. 2021	2019	2021	Rozdíl 2019 vs. 2021	
244 978	287 807	+ 17,5 %	171 853	188 983	+ 10,0 %	81 221	88 893	+ 9,5 %	278 395 647
Nárůst počtu volných pracovních míst v hospodářské sekci J – Informační a komunikační činnosti v období březen 2020 až únor 2022 ze 3 749 na 5 613 (tj. + 66,8 %).									

Zdroj: vypracoval NKÚ dle odpovědi MPSV na žádost o doklady a dle údajů ČSÚ (indikátory TB0001P1a, TB0001PHR, TB0001ZPS).

Přehled plnění indikátorů v kontrolovaných projektech ÚP ČR realizovaných v rámci PO 1 OPZ

Název projektu	Plnění hodnot závazných monitorovacích indikátorů v projektech									Průměrné náklady na podporu jednoho účastníka v projektu k 31. 3. 2023
	6 00 00 Celkový počet účastníků			6 26 00 Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti			9 95 00 Počet osob podpořených v rámci boje nebo působení proti účinkům pandemie COVID-19			
	Cílová hodnota	Dosažená hodnota		Cílová hodnota	Dosažená hodnota		Cílová hodnota	Dosažená hodnota		
		- dle ZoR ¹	- k 31. 3. 2023		- dle ZoR ¹	- k 31. 3. 2023		- dle ZoR ¹	- k 31. 3. 2023	
Podpora zaměstnanosti dlouhodobě evidovaných uchazečů o zaměstnání	10 510	12 490	12 971	450	273	303	x	x	x	118 678 Kč
Podpora forem flexibilního zaměstnávání	2 398	1 082	1 365	x	x	x	x	x	x	156 166 Kč
Outplacement	6 140	3 617	4 619	1 402	379	565	8 800	5 388	5 742	94 433 Kč
Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A	x	x	x	x	x	x	150 000	146 240	Projekt ukončen	x
Podpora zaměstnanosti prostřednictvím cíleného programu Antivirus A II	x	x	x	x	x	x	89 000	141 179	Projekt ukončen	x

Zdroj: odpověď MPSV na žádost NKÚ o doklady; údaje ze zpráv o realizaci projektů dostupné v informačním systému MS2014+.

Pozn.: Cílové hodnoty monitorovacích indikátorů vychází z posledního uzavřeného právního aktu; dosažené hodnoty monitorovacích indikátorů vychází z posledních zpráv o realizaci (ZoR) a z předložených statistik MPSV k 31. 3. 2023.

¹ Údaje dle poslední zprávy o realizaci projektů PDU a FLEXI (tj. k datu 31. 12. 2022) a OUT (tj. k datu 30. 11. 2022). Údaje u projektů Antivirus A a Antivirus A II jsou konečné.

Kontrolovaný vzorek účastníků projektů OPZ a jejich vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR

Projekt	Z 30 prověřovaných účastníků každého projektu:					Zatím neukončili svou účast v projektu, a nelze tak u nich posoudit návratnost do evidence uchazečů o zaměstnání ÚP ČR
	Nebyli evidováni v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR po ukončení své účasti v projektu	Byli bezprostředně po ukončení účasti v projektu v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR		Dostali se po určité době od ukončení své účasti v projektu do evidence uchazečů o zaměstnání ÚP ČR		
		Celkem	- z toho dosud v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR*	Celkem	- z toho dosud v evidenci uchazečů o zaměstnání ÚP ČR*	
OUT	21	2	0	5	2	2
FLEXI	21	5	1	3	2	1
PDU	11	9	5	10	3	0

Zdroj: vypracoval NKÚ dle odpovědi ÚP ČR na žádost o doklady.

* Zahrnuje i opakované záznamy v evidenci uchazečů o zaměstnání, přičemž jejich vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání trvalo do data ověření (tj. k 19. 6. 2023).