

Kontrolní závěr z kontrolní akce

**23/28**

**Majetek a peněžní prostředky státu, s nimiž mají právo hospodařit vybrané zkušební ústavy v působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu**

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2023 pod číslem 23/28. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Michal Šmucr.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo průmyslu a obchodu plní řádně funkci zakladatele zkušebních ústavů a zda vybrané zkušební ústavy postupují při výkonu práva hospodařit s majetkem a peněžními prostředky státu hospodárně a v souladu s právními předpisy.

**Kontrolované osoby:**

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále také „MPO“);

Elektrotechnický zkušební ústav, s. p. (dále také „EZÚ“);

Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p. (dále také „TZÚS“).

Kontrolováno bylo období od roku 2019 do roku 2024, v případě věcných souvislostí i období předcházející.

Kontrola byla u kontrolovaných osob prováděna v době od listopadu 2023 do června 2024.

***K o l e g i u m N K Ú***  na svém XIII. jednání, které se konalo dne 16. září 2024,

***s c h v á l i l o***  usnesením č. 8/XIII/2024

***k o n t r o l n í z á v ě r*** v tomto znění:

**Vybrané zkušební ústavy v působnosti MPO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Výnosy v roce 2023 | Výsledek hospodaření za rok 2023 |
| Elektrotechnický zkušební ústav, s. p. | **146 mil. Kč** | **5,85 mil. Kč** |
| Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p. | **268 mil. Kč** | **6 mil. Kč** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **721 mil. Kč** |  | kontrolovaný objem |
| **Oba zkušební ústavy plní účel, pro který byly založeny** |  | Účelem státních podniků je podnikat za účelem poskytování služeb v oblastech posuzování shody pro uvádění výrobků na trh, odborného dohledu, inspekcí, certifikace a zkušebnictví. |
| **17,9 mil. Kč** |  | Nehospodárně a neúčelně vynaložené peněžní prostředky EZÚ = zmařená investice. |

**I. Shrnutí a vyhodnocení**

Cílem kontroly NKÚ bylo prověřit, zda Ministerstvo průmyslu a obchodu plní řádně funkci zakladatele zkušebních ústavů a zda vybrané zkušební ústavy postupují při výkonu práva hospodařit s majetkem a peněžními prostředky státu hospodárně a v souladu s právními předpisy. NKÚ provedl kontrolu u Elektrotechnického zkušebního ústavu, s. p., Technického
a zkušebního ústavu stavebního Praha, s.p., a Ministerstva průmyslu a obchodu jako zakladatele těchto státních podniků.

**NKÚ vyhodnotil, že MPO neplnilo v některých případech řádně své povinnosti zakladatele státních podniků EZÚ a TZÚS.**

**V případě státního podniku EZÚ zjistil NKÚ, že MPO a dozorčí rada selhaly ve své kontrolní roli. Důsledkem bylo nehospodárné a neúčelné vynaložení 17,9 mil. Kč. V případě TZÚS zjistil NKÚ porušení zákazu konkurence[[1]](#footnote-1).**

**V oblasti plnění funkcí MPO jako zakladatele obou státních podniků zjistil NKÚ také nedostatky administrativního charakteru. Některé nedostatky MPO v průběhu kontroly napravilo. U obou státních podniků zjistil NKÚ chybějící souhlasy MPO s nákupem movitého majetku.**

**NKÚ ověřil, že oba státní podniky plní svou činností účel, pro který byly založeny. EZÚ však založil v roce 2014 dceřinou společnost, která pro něj dosud nemá žádný přínos.**

Výše uvedené celkové vyhodnocení vyplývá z následujících zjištění:

1. U obou státních podniků NKÚ zjistil, že MPO kontrolovalo jejich činnost prostřednictvím dozorčích rad, ale samostatné kontroly v letech 2019 až 2023 neprovedlo, přestože mu to umožňuje zákon[[2]](#footnote-2). V případě EZÚ zjistil NKÚ, že kontrolní funkce v jednom případě zcela selhala. EZÚ v roce 2014 zahájil přípravu projektu demolice staré budovy, nacházející se ve stavebně a technicky nevyhovujícím stavu, a výstavby nové budovy, aniž by ředitel podniku a dozorčí rada dostatečně a včas zvážili zajištění zdrojů financování projektu a jeho dopady na schopnost ústavu splácet finanční závazky řádně a včas. EZÚ neměl pro projekt dostatek disponibilních peněžních prostředků a spoléhal na získání dotací, jejichž podmínky ale nesplňoval, a tudíž dotace nezískal. EZÚ vyčerpal vlastní zdroje ještě před zahájením výstavby a projekt v roce 2020 zastavil. Důsledkem tohoto postupu bylo nehospodárné a neúčelné vynaložení 17,9 mil. Kč na přípravu projektu. Částečná demolice původní budovy vyvolala potřebu zajistit stabilitu sousedního svažitého pozemku. V době kontroly NKÚ činil odhad výdajů potřebných na výstavbu opěrné zdi nejméně 31,2 mil. Kč, což představuje pro EZÚ značnou finanční zátěž limitující budoucí rozvoj státního podniku. NKÚ vyhodnotil, že v tomto případě ředitel EZÚ a dozorčí rada nejednali s péčí řádného hospodáře, jak jim ukládá ustanovení § 12a odst. 1 a § 13 odst. 7 ZSP.

2. Od roku 2017 působil zástupce ředitele TZÚS ve správní radě jeho dceřiné společnosti bez souhlasu MPO, čímž porušoval zákaz konkurence podle § 14 odst. 1 ZSP. NKÚ v průběhu kontroly na tento nedostatek upozornil MPO i TZÚS. Zakladatel uložil TZÚS zástupce ředitele odvolat ze správní rady, po vzájemné komunikaci pak MPO vydalo souhlas s působením zástupce ředitele TZÚS ve správní radě dceřiné společnosti.

3. MPO neaktualizovalo v letech 2019 až 2024 výši kmenového jmění v obchodním rejstříku a uvádělo chybnou výši rezervního fondu v zakládací listině TZÚS, která tak obsahovala jiné údaje než výroční zprávy a účetní závěrky TZÚS[[3]](#footnote-3). MPO nezveřejnilo mezi lety 2018 až 2023 přílohy zakládací listiny EZÚ v obchodním rejstříku. Tyto přílohy vymezují hodnotu majetku státu, se kterým má EZÚ právo hospodařit a definují určený majetek EZÚ.

4. EZÚ i TZÚS v kontrolovaném období pořídily každý jeden zkušební přístroj v hodnotě vyšší než 2 mil. Kč bez předchozího souhlasu zakladatele, který byl k pořízení dle statutu obou státních podniků nutný. Jednalo se v případě EZÚ o výkonový zesilovač 1–6 GHz za 2,5 mil. Kč a v případě TZÚS o plynový chromatograf GC-MS za 2,3 mil. Kč.

5. EZÚ a TZÚS jsou státní podniky založené za účelem podnikání s cílem za úplatu poskytovat odborné služby v oblastech posuzování shody pro uvádění výrobků na trh, odborného dohledu, inspekcí, certifikace a zkušebnictví. Oba státní podniky tento účel plní a MPO jako zakladatel ukládá roční úkoly ředitelům a jejich plnění vyhodnocuje. TZÚS vlastní 100 % akcií společnosti QUALIFORM, a.s., a 76 % akcií společnosti PAVUS, a.s.[[4]](#footnote-4) Obě společnosti podnikají a poskytují služby v oblasti zkušebnictví a certifikace. O obou společnostech a jejich podnikání je MPO pravidelně informováno. EZÚ v roce 2014 založil dceřinou společnost ELPP, s.r.o., která od svého vzniku nevyvíjí žádnou činnost, nemá pro EZÚ žádný přínos a za její vznik a nezbytné náklady spojené s její existencí uhradil EZÚ od roku 2014 celkem 179 tis. Kč.

**II. Informace o kontrolované oblasti**

MPO je zakladatel celkem šesti státních podniků působících v oblasti zkušebnictví. Usnesením vlády ze dne 19. listopadu 2008 č. 1456[[5]](#footnote-5) byly státní podniky v zakladatelské působnosti MPO působící v oblasti zkušebnictví schváleny k privatizaci. Ta byla v květnu 2009 pozastavena a od třetího čtvrtletí roku 2010 začalo MPO znovu analyzovat možnosti privatizace zkušebních ústavů včetně jejího zastavení. Výsledkem analýz a dalších jednání bylo vyjmutí zkušebních podniků z privatizace, což schválila vláda svým usnesením ze dne 24. srpna 2011 č. 640[[6]](#footnote-6).

**Elektrotechnický zkušební ústav, s. p.**

EZÚ byl založen za účelem poskytování odborných služeb v oblasti posuzování shody pro uvádění výrobků na trh, odborného dohledu, zkušebnictví, inspekcí, certifikace, znalectví, projektů výzkumu, vývoje a inovací, vzdělávání a za účelem plnění dalších úkolů ukládaných zakladatelem v hospodářském nebo společenském zájmu státu. Předmětem podnikání EZÚ je výkon státního zkušebnictví podle zákona č. 22/1997 Sb. a podle zákona č. 90/2016 Sb., zkoušení a certifikace výrobků, certifikace systémů řízení, odborné služby v oblasti zkoušení, certifikace, metrologie, normalizace, osvědčování, inspekce a zpracování odborných posudků. EZÚ se zabývá zejména výrobky elektrotechnického charakteru, stavebními a strojírenskými výrobky. Ministerstvem financí je pověřen k odbornému posuzování a osvědčování hazardních her, Ministerstvem dopravy k homologaci příslušenství motorových vozidel a Ministerstvem vnitra k provádění atestací pro stanovení shody dlouhodobého řízení informačních systémů veřejné správy. Certifikační služby poskytuje EZÚ též v oblasti kybernetické bezpečnosti. EZÚ sídlí v Praze, nemá pobočkovou síť. V rámci zahraničních aktivit se EZÚ zapojuje do evropských a celosvětových certifikačních systémů.

V kontrolovaném období **EZÚ** hospodařil s majetkem státu ve výši 148 mil. Kč až 191 mil. Kč. V době ukončení kontroly byl hlavní složkou určeného nemovitého majetku areál sídla EZÚ v Praze s pěti budovami: hlavní budova C2 s příjmem vzorků, budova C3 zčásti sloužící
jako kantýna, budova M1 sloužící jako zkušebna velkých vzorků, spisovna a archiv EZÚ,
budova M2 využívaná ke zkouškám prachotěsnosti a hořlavosti a budovy označované jako Zkratovna – EMC. Dále se v areálu nachází částečně zdemolovaná budova C1 (podrobněji viz část IV.1. tohoto kontrolního závěru).

**Tabulka č. 1: Vybrané údaje z rozvahy EZÚ k 31. prosinci příslušného roku (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Aktiva celkem (netto)** | **190 632** | **189 053** | **184 544** | **148 286** | **162 000** |
| Dlouhodobý hmotný majetek  | 108 747 | 115 391 | 113 651 | 80 899 | 76 948 |
| Dlouhodobý finanční majetek | 107 | 107 | 107 | 107 | 107 |
| Peněžní prostředky | 31 239 | 29 477 | 36 661 | 41 479 | 48 376 |

**Zdroj:** účetní závěrky EZÚ za jednotlivé roky 2019 až 2023.

**Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p.**

TZÚS byl založen za účelem provádění nezávislého (aplikovaného) využití nejnovějších poznatků vědy a techniky v procesu posuzování nových a inovativních výrobků. Dále za účelem poskytování odborných služeb v oblasti posuzování shody pro uvádění výrobků na trh, odborného dohledu, zkušebnictví, inspekcí, certifikace, znalectví, vzdělávání a za účelem plnění dalších úkolů ukládaných mu zakladatelem v hospodářském nebo společenském zájmu státu. Předmětem podnikání TZÚS je výkon státního zkušebnictví podle zákona č. 22/1997 Sb., zákona č. 90/2016 Sb. a nařízení EP a Rady (EU) č. 305/2011, včetně služeb pro technické posuzování, poskytuje služby nezávislé zkušební laboratoře, služby nezávislé třetí strany při posuzování systémů managementu, poskytuje technické služby v oblasti stavebních
materiálů, provádí odborné a znalecké posudky ve stavebnictví. TZÚS působí také v Polsku, je držitelem akreditace vydané Polským národním akreditačním institutem na výrobky „beton a hydraulicky vázané směsi“ a v oblasti dřevěných konstrukcí.

TZÚS vlastní akcie dvou společností, QUALIFORM, a.s., (100 %) a PAVUS, a.s., (76,4 %), které obě poskytují služby v oblasti zkušebnictví a které spolu se státním podnikem tvoří zájmové sdružení TZÚS Group, jehož prostřednictvím nabízí své odborné služby zákazníkům. Společnost QUALIFORM, a.s., působí v oblasti zkušebnictví a certifikací pro stavebnictví, poskytuje nezávislé kontroly kvality staveb (zejména dálnic, silnic, železnic, vodních staveb) a technickou podporu stavebním projektům. Společnost PAVUS, a.s., působí v oblasti požárního zkušebnictví a certifikace pro stavebnictví a dále jako centrum technické normalizace pro požární ochranu. Vztahy mezi TZÚS a společnostmi QUALIFORM, a.s., a PAVUS, a.s., se řídí výhradně zákonem č. 90/2012 Sb.[[7]](#footnote-7)

V kontrolovaném období **TZÚS** hospodařil s majetkem státu ve výši 413 mil. Kč až 477 mil. Kč. V době ukončení kontroly provozoval TZÚS svou činnost v deseti organizačních jednotkách (devět poboček TZÚS a jeden odštěpný závod), rozmístěných v osmi areálech TZÚS po České republice. Všechny organizační jednotky sídlí v nemovitostech, se kterými má právo hospodařit TZÚS. Jedná se převážně o kancelářské budovy nebo budovy sloužící k provádění zkušebnictví, tzn. průmyslové haly. Významnou částí majetku TZÚS je dlouhodobý finanční majetek, jehož hodnota vzrostla v kontrolovaném období na 89,1 mil. Kč.

**Tabulka č. 2: Vybrané údaje z rozvahy TZÚS k 31. prosinci příslušného roku (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Aktiva celkem (netto)** | **413 116** | **429 703** | **446 143** | **454 457** | **477 347** |
| Dlouhodobý hmotný majetek  | 273 685 | 262 792 | 274 704 | 268 474 | 257 783 |
| Dlouhodobý finanční majetek | 54 331 | 61 186 | 69 228 | 76 592  | 89 100 |
| Peněžní prostředky | 43 804 | 65 386 | 63 717 | 63 292 | 80 052 |

**Zdroj:** výroční zprávy TZÚS a účetní deníky TZÚS z let 2019 až 2023.

Podrobnější pravidla pro činnost obou státních podniků jsou stanovena příslušnými statuty státního podniku, které vydává zakladatel.

**Pro oba státní podniky platí:**

Na chod státního podniku dohlíží dle zákona č. 77/1997 Sb. **dozorčí rada,** která má šest členů. Čtyři jsou jmenováni zakladatelem (MPO), dva jsou voleni ze zaměstnanců státního podniku. Funkční období členů dozorčí rady je dle statutu státního podniku pět let. Dozorčí rada má pravomoci uvedené ve statutu státního podniku. Jedná se zejména o tyto pravomoci:

dozorčí rada

* schvaluje koncepce rozvoje státního podniku,
* schvaluje nakládání s majetkem,
* projednává výroční zprávu, přezkoumává účetní závěrku podniku a pololetní výsledky hospodaření,
* dohlíží na výkon působnosti ředitele a uskutečňování podnikatelské činnosti podniku,
* je povinna upozornit ředitele a zakladatele na zjištěné nedostatky,
* schvaluje uzavírání smluv.

Statutárním orgánem státního podniku je jeho **ředitel.** Řídí činnost státního podniku a rozhoduje o všech jeho záležitostech, pokud nejsou vyhrazeny do působnosti zakladatele. Je povinen počínat si s péčí řádného hospodáře. Ředitele státního podniku jmenuje a odvolává ministr průmyslu a obchodu.

**Ministerstvo průmyslu a obchodu**

MPO je organizační složkou státu a účetní jednotkou. MPO vykonává funkci zakladatele EZÚ a TZÚS podle zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, a mj.:

* jmenuje a odvolává ředitele a členy dozorčí rady,
* schvaluje jednací řád dozorčí rady, stanoví počet jejích členů, délku funkčního období a minimální počet schůzí za rok,
* má povinnost vymezit v příloze zakládací listiny určený majetek včetně jeho položkové specifikace,
* může měnit zakládací listinu s výjimkou odnětí majetku, s nímž má podnik právo hospodařit k okamžiku svého založení nebo k okamžiku zápisu změny zakládací listiny do obchodního rejstříku,
* má povinnost kontrolovat, zda potřeby státu, které podnik svou podnikatelskou činností zabezpečuje, jsou zajišťovány účelně a hospodárně,
* schvaluje účetní závěrku a výroční zprávu, rozhoduje o rozdělení použitelného zisku,
* dohlíží na řádný výkon práva hospodařit s majetkem státu, zejména na hospodárné, účelné a efektivní využívání tohoto majetku při provozování podnikatelské činnosti, a kontroluje, jak podnik s tímto majetkem nakládá.

**III. Rozsah kontroly**

Cílem kontroly bylo prověřit, zda MPO plní řádně funkci zakladatele zkušebních ústavů a zda vybrané zkušební ústavy postupují při výkonu práva hospodařit s majetkem a peněžními prostředky státu hospodárně a v souladu s právními předpisy. Vybranými zkušebními ústavy byly Elektrotechnický zkušební ústav, s. p., a Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p. Oba zkušební ústavy mají právní formu státního podniku.

U MPO bylo kontrole podrobeno plnění povinností vyplývajících z funkce zakladatele výše uvedených státních podniků podle zákona č. 77/1997 Sb.

U EZÚ a TZÚS byla kontrola zaměřena na hospodaření s majetkem a peněžními prostředky státu, s nimiž hospodaří vybrané státní podniky, zejména zda nakládají s majetkem státu hospodárně a v souladu s právními předpisy.

Při kontrole hospodárnosti se NKÚ zaměřil na posouzení vynaložených peněžních prostředků na provoz státních podniků a při nákupech movitého majetku. Za hospodárné považuje NKÚ takové použití peněžních prostředků, které zajistí provoz a nákupy státních podniků s nejnižším vynaložením těchto prostředků při zajištění odpovídající kvality plnění.

Za účelné považuje NKÚ takové použití peněžních prostředků, které zajistí optimální využití peněžních prostředků pro plnění účelu, který je státním podnikům stanoven zakládací listinou.

Kontrolovaný objem u EZÚ byl stanoven NKÚ na 244 mil. Kč jako součet pořizovací ceny určeného majetku ke dni 31. prosince 2023, pořizovací ceny dlouhodobého finančního majetku, jmenovité hodnoty kontrolovaného vzorku pohledávek po splatnosti, výdajů na pořízení kontrolovaného vzorku zkušebních zařízení, výdajů na záměr výstavby provozního objektu s objektem komory EMC zahrnujících rovněž výdaje na fyzickou likvidaci budovy C1, výdajů na rekonstrukci budovy M1, nákladů na právní služby a subdodávky v letech 2019 až 2023.

Kontrolovaný objem u TZÚS byl stanoven NKÚ na 477 mil. Kč jako součet majetku a peněžních prostředků vykazovaný v účetní závěrce ke dni 31. prosince 2023. Z toho tvořil dlouhodobý hmotný majetek ve výši 258 mil. Kč, finanční majetek ve výši 89 mil. Kč a peněžní prostředky ve výši 80 mil. Kč.

Kontrolovaným obdobím byly roky 2019 až 2024, v případě věcných souvislostí i období předcházející.

**Pozn.:** Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

**IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou**

**1. Kontrolní činnost zakladatele a dozorčí rady**

|  |
| --- |
| Zakladatel:* *má právo a povinnost požadovat informace o hospodářské činnosti a stavu majetku podniku a na kontrolu a ověřování těchto informací způsobem stanoveným zvláštním předpisem* (ustanovení § 15 odst. 1 písm. g) ZSP),
* *kontroluje, zda potřeby státu, které podnik svou podnikatelskou činností zabezpečuje, jsou zajišťovány účelně a hospodárně* (ustanovení § 15 odst. 1 písm. h) ZSP),
* *dohlíží na řádný výkon práva hospodařit s majetkem státu, zejména na hospodárné, účelné a efektivní využívání tohoto majetku při provozování podnikatelské činnosti, a kontroluje, jak podnik s tímto majetkem nakládá* (ustanovení § 15 odst. 1 písm. l) ZSP).
 |

Kontrolu a dohled nad činností státních podniků ponechal zakladatel na dozorčích radách státních podniků, ve kterých má dvoutřetinové zastoupení. Dozorčí rady každoročně na pokyn zakladatele provádí kontrolu vybrané oblasti hospodaření státních podniků, kterou pak předkládají zakladateli. V kontrolovaném období kontroly dozorčích rad obou státních podniků nezjistily, že by potřeby státu byly zajišťovány neúčelně či nehospodárně. **V kontrolovaném období zakladatel neprovedl přímou kontrolu ve státních podnicích, jak mu umožňuje ZSP.**

|  |
| --- |
| * *Ředitel státního podniku je povinen počínat si s péčí řádného hospodáře a zajistit, aby plnění významných strategických, hospodářských, společenských, bezpečnostních a dalších zájmů státu bylo realizováno účelně, hospodárně a efektivně* (ustanovení § 12a odst. 1 ZSP).
* *Členové dozorčí rady jsou povinni vykonávat svoji působnost s péčí řádného hospodáře* (ustanovení § 13 odst. 7 ZSP).
* *Dozorčí rada je povinna upozornit ředitele a zakladatele na zjištěné nedostatky; přitom může navrhnout řediteli opatření k nápravě* (ustanovení § 13 odst. 1 písm. g) ZSP).
 |

**Zmařená investice v důsledku špatného rozhodnutí státního podniku a nedostatečné kontroly zakladatele a dozorčí rady EZÚ**

EZÚ od roku 2014 připravoval výstavbu nové a zároveň demolici stávající, stavebně a technicky nevyhovující, zkušební budovy. Součástí nové budovy měly být zkušební laboratoře a komora pro zkoušky elektromagnetické kompatibility pro měření metodou 10 metrů. Pro realizaci záměru neměl EZÚ dostatek vlastních peněžních prostředků, proto plánoval využít dotační podporu z operačního programu *Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014–2020*, kde mohl získat dotaci ve výši 95 % způsobilých výdajů. Celkové náklady měly dle objemové studie z roku 2016 dosáhnout 427 mil. Kč. Tato částka obsahovala náklady na demolici staré budovy, výstavbu nové budovy, úpravu prostoru areálu EZÚ včetně výstavby opěrné zdi kvůli sousednímu svažitému pozemku a náklady na potřebné projektové činnosti. V polovině roku 2016 však EZÚ zjistil, že nesplňuje podmínky pro získání dotace a na záměr tak nemá finanční zdroje. Výše peněžních prostředků EZÚ k 31. prosinci 2016 činila 80 mil. Kč, částka, kterou EZÚ v té době potřeboval na úhradu běžných nákladů za tři měsíce, se pohybovala kolem 25 mil. Kč.

Přesto na konci roku 2016 EZÚ rozhodl o pokračování přípravy výstavby s tím, že je nutná pro rozvoj státního podniku. Od poloviny roku 2017 EZÚ plánoval využít jiný dotační titul, a sice podporu z operačního programu *Praha – pól růstu ČR*, kde mohl získat dotaci ve výši 50 % způsobilých výdajů. Podmínkám dotace upravil EZÚ projekt, který se nově skládal ze dvou etap, z nichž první měla být financována z dotace. První etapa zahrnovala výstavbu kompletních základů budovy, opěrnou zeď sousedního svažitého pozemku a východní křídlo budovy. Podmínkou získání dotace bylo platné stavební povolení, kterou EZÚ nesplnil. Dle žádosti o podporu, kterou podal EZÚ v říjnu 2018, měl být objem způsobilých výdajů 168 mil. Kč. **Na konci roku 2018 však činil objem peněžních prostředků EZÚ pouze 59 mil. Kč, v září 2019 pouhých 28,4 mil. Kč a EZÚ zvažoval zřízení kontokorentního úvěru na výplaty mezd zaměstnanců.**

**Tabulka č. 3: Údaje o výši peněžních prostředků, čistém peněžním toku z provozní činnosti a o výsledku hospodaření EZÚ za roky 2014 až 2021 (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Peněžní prostředky k 31. prosinci daného roku** | **85 306** | **68 755** | **80 337**  | **72 001** | **58 722** | **31 239** | **29 477** | **36 661** |
| **Přírůstek/úbytek peněžních prostředků oproti předchozímu roku** | **−27 121** | **−16 551** | **+11 582** | **−8 336** | **−13 279** | **−27 483** | **−1 762** | **+7 184** |
| Čistý peněžní tok z provozní činnosti | –\* | –\* | 15 698 | 6 314 | 15 366 | 18 518 | 15 885 | 14 159 |
| Výsledek hospodaření po zdanění  | 1 683 | 3 822 | 5 104 | 7 718 | 6 684 | 1 011 | 2 849 | 2 999 |

**Zdroj:** účetní závěrky EZÚ za jednotlivé roky 2014 až 2021.

\* Účetní závěrky za roky 2014 a 2015 neobsahovaly výkaz cash flow.

**17,9 mil. Kč bylo nehospodárně a neúčelně vynaloženo na projekt výstavby nové budovy**

Od roku 2014 do poloviny roku 2019 se EZÚ ani dozorčí rada nezabývaly dopadem plánované výstavby na hospodaření státního podniku, zejména jejím dopadem na cash flow a schopnost podniku splácet své finanční závazky řádně a včas. V roce 2018 dokonce provedla dozorčí rada kontrolní akci pro účetní rok 2017, ve které se zabývala hospodárností a účelností peněžních prostředků vynaložených na přípravu výstavby nové budovy, a konstatovala, že projekt zdárně běží, jeví se finančně zajištěn a podnik je připraven na předem definovaná rizika, kterým bylo zejména nezískání dotace. Dne 11. května 2020 předložil EZÚ dozorčí radě návrh na pozastavení projektu výstavby nové budovy, která s ním souhlasila a projekt byl zastaven.

Z celého plánu výstavby nové budovy byla realizována částečná demolice staré budovy za
8,8 mil. Kč, předprojektová příprava nové budovy od roku 2014 do konce roku 2016 za 2,4 mil. Kč a od roku 2018 do roku 2020 projektová příprava za 17,9 mil. Kč. Část konstrukcí staré budovy a suť z ní byly ponechány na místě z důvodu statického zajištění sousedního svahu. Tento stav má být řešen novou opěrnou zdí (byla od začátku součástí projektu), jejíž náklady byly odhadnuty v roce 2019 na 31,2 mil. Kč. Do doby ukončení kontroly NKÚ tak EZÚ uhradil za tyto práce 29,2 mil. Kč a nejméně dalších 31,2 mil. Kč bude muset vynaložit, což představuje značnou zátěž pro jeho rozpočet. Cílem projektu bylo zajistit dostatečné prostory a další rozvoj státního podniku, avšak reálně bylo dosaženo zcela opačného efektu.

**Rozhodnutí EZÚ realizovat záměr výstavby nové budovy s ohledem na její finanční náročnost bylo od začátku spojeno s významným rizikem, že výstavbu nebude možné realizovat bez dotace a s rizikem vzniku neúčelně a nehospodárně vynaložených peněžních prostředků. Řediteli podniku i jeho dozorčí radě mělo být nejpozději koncem roku 2016 zřejmé, že kvůli finanční náročnosti, objemu peněžních prostředků EZÚ a nezískání zamýšlené dotace je stavba nerealizovatelná. Přesto se rozhodli v přípravě projektu pokračovat, přitom neanalyzovali dopady této investice do hospodaření EZÚ. Od 1. ledna 2017 nabyla účinnosti novela ZSP[[8]](#footnote-8), která zakotvila povinnost orgánů státního podniku počínat si s péčí řádného hospodáře[[9]](#footnote-9). NKÚ vyhodnotil, že ředitel a dozorčí rada EZÚ nejednali s péčí řádného hospodáře, když včas nezastavili přípravu investice, která měla významné finanční dopady a ohrožovala schopnost podniku splácet své finanční závazky řádně a včas. Peněžní prostředky, které EZÚ se souhlasem dozorčí rady uhradil na přípravu výstavby nové zkušební budovy od ledna 2018[[10]](#footnote-10) do června 2020 ve výši 17,9 mil. Kč, hodnotí NKÚ jako neúčelně a nehospodárně vynaložené.**

O celé investici bylo MPO od začátku informováno minimálně prostřednictvím svých zástupců
v dozorčí radě EZÚ, avšak k celé záležitosti se žádným způsobem v jejím průběhu nevyjadřovalo. Od konce roku 2019 do konce roku 2020 MPO postupně odvolalo členy dozorčí rady EZÚ jmenované zakladatelem (2/3 celé dozorčí rady) a následně jmenovalo nové. V roce 2020 MPO také odvolalo ředitele EZÚ a následně jmenovalo nového. V roce 2023 si EZÚ nechal vypracovat právní posouzení postupu předchozích statutárních orgánů EZÚ ve věci projektu nové výstavby včetně posouzení uplatnění škody v důsledku porušení povinností řádného hospodáře. Výsledkem právního posouzení bylo konstatování, že případné vymáhání škody po zúčastněných osobách s ohledem na výši případné náhrady škody a promlčecí lhůtu se nejeví jako reálné a účelné.

**2. Zákaz konkurence**

|  |
| --- |
| * *Ředitel podniku, jeho zástupci a členové dozorčí rady nesmějí být členem statutárního nebo kontrolního orgánu právnické osoby se stejným nebo obdobným předmětem podnikání* (ustanovení § 14 odst. 1 písm. b) ZSP; tzv. zákaz konkurence).
* *Výše uvedené činnosti mohou vykonávat pouze se souhlasem zakladatele* (ustanovení § 14 odst. 2 písm. a) ZSP).
* *Pokud se zakladatel dozví, že zákaz konkurence porušil zástupce ředitele, uloží řediteli, aby svého zástupce odvolal z funkce* (ustanovení § 14 odst. 3 ZSP).
 |

První zástupce ředitele TZÚS byl od 16. května 2016 zároveň členem správní rady společnosti QUALIFORM, a.s., která je dceřinou společností TZÚS. Výše uvedené ustanovení § 14 odst. 1 písm. b) ZSP upravující zákaz konkurence nabylo účinnosti dne 1. ledna 2017. NKÚ v průběhu kontroly zjistil, že TZÚS nedisponuje souhlasem zakladatele ve smyslu § 14 odst. 2 písm. a) ZSP, čímž došlo k porušení zákazu konkurence. NKÚ na tento nedostatek upozornil zakladatele i TZÚS. MPO podle § 14 odst. 3 ZSP uložilo řediteli TZÚS, aby svého zástupce odvolal z funkce.
V návaznosti na následné jednání mezi TZÚS a zakladatelem vydal zakladatel souhlas s působením zástupce ředitele TZÚS ve správní radě dceřiné společnosti.

**3. Nedostatky v řádném plnění povinností zakladatele**

|  |
| --- |
| Oba státní podniky byly založeny zakládací listinou, kterou vydalo MPO jako zakladatel podle § 4 ZSP, který v odst. 3 uvádí náležitosti zakládací listiny. Údaje z těchto listin se pak zapisují do obchodního rejstříku. Vydávání zakládacích listin, jejich aktualizace nebo následné zveřejnění v obchodním rejstříku jsou povinnosti zakladatele, tedy MPO. Detailně jsou tyto povinnosti upraveny ve vnitřním pokynu MPO, kterým se upravuje jeho postup při výkonu zakladatelské funkce[[11]](#footnote-11). Údaje ze zakládacích listin obou státních podniků jsou uvedeny v příloze č. 1 tohoto kontrolního závěru. |

MPO vydalo rozhodnutím ministryně průmyslu a obchodu č. 3/2018 dne 30. listopadu 2018 zakládací listinu EZÚ a rozhodnutím ministra průmyslu a obchodu č. 33/2023 dne 22. srpna 2023 vydalo její aktuální verzi. Obě listiny byly zveřejněny v obchodním rejstříku, u zakládací listiny ze dne 30. listopadu 2018 však nebyla zveřejněna příloha č. 1, která specifikuje hodnotu majetku státu, s nímž má podnik právo hospodařit, ani příloha č. 2, která specifikuje určený majetek. Při vydání nové zakládací listiny rozhodnutím ministra průmyslu a obchodu č. 33/2023 ze dne 22. srpna 2023 již byly zveřejněny v obchodním rejstříku i obě její přílohy.

Rozhodnutím ministryně průmyslu a obchodu č. 25/2018 vydalo MPO zakládací listinu TZÚS, ve které snížilo jeho kmenové jmění z 276 119 536,80 Kč na 265 847 177,80 Kč.[[12]](#footnote-12) K této změně nepodalo MPO návrh na její zápis do obchodního rejstříku, ve kterém zůstala zapsána původní výše kmenového jmění. Na základě upozornění NKÚ tuto chybu MPO v průběhu kontroly opravilo, když dne 13. května 2024 podalo návrh na změnu zápisu v obchodním rejstříku u položky kmenové jmění TZÚS.

Zakládací listina obsahuje mimo jiné výši rezervního fondu státního podniku. Výše rezervního fondu TZÚS v částce 39 088 221,92 Kč uváděná v jeho zakládací listině vydané rozhodnutím ministryně průmyslu a obchodu č. 25/2018 a jejími aktualizacemi o rok později[[13]](#footnote-13) je nesprávná. Při kontrole účetních závěrek TZÚS zjistil NKÚ, že správná výše rezervního fondu v období let 2018 až 2023 činí 41 417 931,52 Kč. MPO v tomto případě nepostupovalo správně, neboť v zakládací listině uvádělo nesprávnou výši rezervního fondu TZÚS.

Pochybení u listin EZÚ bylo v obchodním rejstříku odstraněno vydáním a zveřejněním nové zakládací listiny. Pochybení u zápisu výše kmenového jmění TZÚS v obchodním rejstříku odstranilo MPO v průběhu kontroly na základě upozornění NKÚ a pochybení u výše rezervního fondu bude, dle sdělení MPO, odstraněno při nejbližší aktualizaci zakládací listiny.

**4. Nákup přístrojů bez souhlasu zakladatele**

|  |
| --- |
| Podle statutu TZÚS astatutu EZU, článku VII. bodu 7je povinen státní podnik pro nákup movitých věcí s kupní cenou nad 2 mil. Kč získat souhlas dozorčí rady státního podniku. Podle článku X. bodu 4 je povinen státní podnik získat předchozí souhlas zakladatele pro nákup movitých věcí s kupní cenou nad 2 mil. Kč.  |

NKÚ se v případě kontroly pořízení movitého majetku zaměřil u obou státních podniků na oblast specializovaných přístrojů, které využívají státní podniky pro svoji podnikatelskou činnost. NKÚ zjistil, že v kontrolovaném období EZÚ i TZÚS pořídil každý jeden přístroj s kupní cenou vyšší než dva miliony Kč.

EZÚ koupil v roce 2019 výkonový zesilovač 1–6 GHz v pořizovací ceně 2 523 485 Kč bez DPH. K tomuto nákupu měl potřebný souhlas dozorčí rady ze dne 16. září 2019, avšak zakladatele o souhlas nepožádal. Dne 15. prosince 2021 pořídil TZÚS plynový chromatograf GC-MS v kupní ceně 2 282 300 Kč, aniž by předtím obdržel souhlas dozorčí rady a zakladatele s tímto nákupem.

V obou případech jsou přístroje pořízené bez potřebných souhlasů využívány pro podnikatelskou činnost státních podniků. NKÚ hodnotí tyto dva ojedinělé případy jako méně významné porušení povinností vyplývajících ze statutů obou podniků.

**5. Státní podniky EZÚ a TZÚS plní svůj účel**

|  |
| --- |
| *Státní podnik je státní organizací a právnickou osobou, jejímž prostřednictvím vykonává stát svá vlastnická práva. Podnik provozuje svým jménem a na vlastní odpovědnost podnikatelskou činnost za účelem plnění významných strategických, hospodářských, společenských, bezpečnostních nebo dalších zájmů státu* (ustanovení § 2 odst. 1 ZSP). |

EZÚ a TZÚS byly založeny za účelem poskytování služeb v oblasti státního zkušebnictví, posuzování shody pro uvádění výrobků na trh, odborného dohledu, certifikace apod. Nejvyšší kontrolní úřad analýzou výnosů obou státních podniků z let 2019 až 2023 ověřil, že naprostá většina jejich výnosů pochází z podnikatelské činnosti, pro kterou byly zřízeny. Podíl tržeb z prodeje služeb v oblasti vymezené účelem podnikání v zakládací listině EZÚ na celkových tržbách činil v letech 2019 až 2023 průměrně 98,5 %, u TZÚS byl ve stejném období průměrný podíl z tržeb 90,5 %. Zbylé tržby jsou z doplňkové činnosti státních podniků, jako je pronájem kancelářských prostor, laboratoří, pozemků, v případě TZÚS pak ještě krátkodobými pronájmy plochy letiště a vyplácenou dividendou z dceřiných společností. MPO každý rok ukládá ředitelům státních podniků konkrétní úkoly z ekonomické a odborné oblasti, jejichž plnění každoročně vyhodnocuje.

**EZÚ založil v roce 2014 dceřinou společnost, jejíž přínos nebyl prokázán**

Oba státní podniky vlastní dceřiné společnosti. EZÚ založil dne 24. února 2014 dceřinou společnost ELPP, s.r.o., ve které je jediným společníkem. V době založení nepotřeboval k jejímu založení dle účinné právní úpravy souhlas zakladatele.[[14]](#footnote-14) Dceřiná společnost měla dle původního záměru poskytovat servisní činnost EZÚ a poskytovat poradenství zákazníkům EZÚ. Tento záměr se nepodařilo naplnit a společnost od svého založení žádnou činnost neprovozovala. V době kontroly NKÚ hledal EZÚ nové využití pro dceřinou společnost. NKÚ vyhodnotil, že je tato společnost nepotřebná a neměla od svého vzniku pro EZÚ žádný přínos. Od roku 2014 EZÚ uhradil za nezbytné náklady spojené s její existencí celkem 179 350 Kč,
z toho 100 000 Kč vložil jako její kmenové jmění a zbylou částku uhradil za nutné administrativní úkony spojené s její existencí.

TZÚS vlastní akcie společností QUALIFORM, a.s., (100 %) a PAVUS, a.s., (76,4 %). Akcie obou společností pořídil v době, kdy k tomu dle účinné právní úpravy nepotřeboval souhlas zakladatele.14 Všechny akcie společnosti QUALIFORM, a.s., pořídil TZÚS v roce 2011, majoritní podíl ve společnosti PAVUS, a.s., pořídil TZÚS v roce 2002. Důvodem pro jejich pořízení byl dle TZÚS záměr rozšířit svoji odbornost a posílit svoji pozici na trhu. Obě akciové společnosti se řídí výhradně zákonem č. 90/2012 Sb., kterému se obě společnosti podřídily postupem podle § 777 odst. 5, když tuto informaci zanesly do obchodního rejstříku. Výkon akcionářských práv je plně v rukou TZÚS. Informace o jejich činnosti a hospodaření získává MPO prostřednictvím dozorčí rady TZÚS. Hodnota tohoto finančního majetku činila 89 mil. Kč k 31. prosinci 2023, přesto MPO tento majetek nevymezilo jako určený majetek a k nakládání s ním není nutný jeho předchozí souhlas.

Ve *Strategii vlastnické politiky státu*[[15]](#footnote-15) je uvedeno, že jejím smyslem je zodpovědět jaká podnikatelská aktiva má stát vlastnit, jakým způsobem má tato aktiva spravovat, řídit a jaký by měl být optimální model institucionálního uspořádání. Majetkové účasti v obchodních společnostech vlastněných státními podniky nejsou ale ve *Strategii vlastnické politiky státu* ani ve zprávě o jejím plnění[[16]](#footnote-16) vůbec zmíněny.

**6. Výsledek hospodaření EZÚ**

V období let 2019 až 2023 byl EZÚ v zisku, výjimku tvořil pouze rok 2022, kdy jeho hospodaření skončilo výraznou ztrátou. Byl to zejména důsledek zmařené investice (popsané v části IV.1. tohoto kontrolního závěru), která byla účetně vypořádána v hospodářském výsledku roku 2022. V předchozím období byly náklady spojené s demolicí budovy a přípravou projektu vedeny na položce nedokončeného dlouhodobého majetku, neovlivňovaly tudíž hospodářský výsledek v předchozích letech. Druhým důvodem ztráty bylo navýšení cen energií.

**Tabulka č. 4: Vybrané náklady a výnosy EZÚ (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Náklady celkem** | **152 556** | **141 819** | **133 503** | **163 191** | **140 460** |
| z toho: osobní náklady | 83 765 | 87 108 | 77 248 | 75 997 | 79 968 |
|  spotřeba materiálu a energie | 5 099 | 5 145 | 5 463 | 7 589 | 6 570 |
|  služby | 39 304 | 34 319 | 31 381 | 33 032 | 36 268 |
|  jiné provozní náklady\* | 2 354 | 2 399 | 10 402 | 31 720 | 2 494 |
| **Výnosy celkem** | **153 567** | **144 668** | **136 503** | **131 623** | **146 311** |
| z toho: tržby z prodeje výrobků a služeb | 151 412 | 143 086 | 133 623 | 130 822 | 144 476 |
|  ostatní provozní výnosy | 2 048 | 1 291 | 2 611 | 103 | 585 |
| **Výsledek hospodaření za účetní období** | **1 011** | **2 849** | **2 999** | **−31 568** | **5 851** |

**Zdroj:** výroční zprávy EZÚ za roky 2019 až 2023.

\* Položka „jiné provozní náklady“ obsahuje mimo jiné účetně vypořádanou zmařenou investici popsanou v části IV.1. tohoto kontrolního závěru.

Celkové výnosy v kontrolovaném období let 2019 až 2023 mírně klesly. Poskytování služeb v oblasti zkušebnictví a souvisejících oborech tvořilo 98,5 % výnosů. Zbylé výnosy byly tvořeny pronájmem nebytových prostor a laboratoří.

Celkové náklady v kontrolovaném období 2019–2023 kolísaly. Nejvýznamnější položkou byly osobní náklady a náklady na služby. Součástí nákladů na služby jsou náklady na poddodávky, které přímo souvisejí s výkonem podnikatelské činnosti EZÚ. Kontrolou nebyly zjištěny služby, které by nesouvisely s předmětem podnikání EZÚ nebo s péčí o majetek státu, se kterým má EZÚ právo hospodařit.

**7. Výsledek hospodaření TZÚS**

V kontrolovaném období let 2019 až 2023 byl TZÚS v zisku.

**Tabulka č. 5: Vybrané náklady a výnosy TZÚS (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Náklady celkem** | **229 537** | **228 290** | **246 175** | **254 743** | **261 778** |
| z toho: osobní náklady | 143 409 | 147 675 | 159 809 | 159 624 | 167 768 |
|  spotřeba materiálu a energie | 16 470 | 15 198 | 16 705 | 23 599 | 19 431 |
|  služby | 40 388 | 35 883 | 39 144 | 39 297 | 45 186 |
| **Výnosy celkem** | **234 666** | **235 952** | **253 594** | **261 020** | **267 787** |
| z toho: tržby z prodeje výrobků a služeb | 228 278 | 228 993 | 243 895 | 238 477 | 257 338 |
|  tržby za prodej zboží | 3 509 | 3 033 | 4 477 | 4 370 | 3 145 |
|  ostatní provozní výnosy | 1 359 | 2 505 | 4 047 | 14 543 | 3 044 |
|  výnosy z dlouhodobého finančního majetku | 115 | 115 | 347 | 540 | 552 |
| **Výsledek hospodaření za účetní období** | **5 129** | **7 662** | **7 419** | **6 277** | **6 009** |

**Zdroj:** výroční zprávy TZÚS za roky 2019 až 2023.

Celkové výnosy v kontrolovaném období let 2019 až 2023 rostly. Poskytování služeb v oblasti zkušebnictví a souvisejících oborech tvořilo 90,5 % výnosů TZÚS. Ostatní část výnosů je tvořena zejména pronájmem kanceláří a pozemků a krátkodobým pronájmem letištní plochy. Další výnosy plynou z prodeje zboží, kdy TZÚS je výhradním zástupcem švýcarského výrobce techniky v oblasti metrologie a nedestruktivního zkušebnictví Proseq AG; v průběhu let 2019 až 2023 se také zvyšovala vyplácená dividenda z dceřiných společností.

Celkové náklady v kontrolovaném období let 2019 až 2023 rostly, když mezi nejvyšší nákladové položky patří osobní náklady, náklady na energie a služby. Růst nákladů na služby je spojen zejména s vyšším objemem poskytovaných služeb, ze kterých má TZÚS vyšší celkové výnosy. Jedná se o tzv. kooperace (subdodávky) při plnění jednotlivých zakázek, různé akreditační poplatky a obdobné služby. Růst nákladů na energie je spojen s celospolečenskou a hospodářskou situací v kontrolovaném období. V rámci kontroly nákladů prověřil NKÚ také nakládání s pohledávkami TZÚS, které nejsou s ohledem na roční objem tržeb významného rozsahu a TZÚS je aktivně vymáhá.

**Seznam zkratek**

|  |  |
| --- | --- |
| EZÚ | Elektrotechnický zkušební ústav, s. p. |
| MPO | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| NKÚ | Nejvyšší kontrolní úřad |
| TZÚS | Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p. |
| ZSP | zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku |

**Příloha č. 1: Vybrané údaje ze zakládacích listin EZÚ a TZÚS**

**Tabulka č. 1: Údaje ze zakládací listiny EZÚ (v tis. Kč)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Položka zakládací listiny** | **Zakládací listina vydaná rozhodnutím ministryně průmyslu a obchodu č. 3/2018 ze dne 30. listopadu 2018** | **Zakládací listina vydaná rozhodnutím ministra průmyslu a obchodu č. 33/2023 ze dne 22. srpna 2023** |
| Kmenové jmění | 95 477 | 95 477 |
| Minimální výše kmenového jmění | 66 366 | 66 366 |
| Rezervní fond | 14 392 | 14 392 |
| Minimální výše rezervního fondu | 14 322 | min. 15 % kmen. jmění, tj. 14 322 |
| Majetek státu, s nímž má státní podnik právo hospodařit V tom: | 102 462 | 321 469 |
| * pozemky
 | 20 568 | 20 568 |
| * budovy a jiné stavby, které nejsou součástí pozemků
 | 81 803 | 114 964 |
| * samostatný movitý majetek
 | Neuvedeno | 185 914 |
| * jiný dlouhodobý hmotný majetek (umělecká díla)
 | 92 | 23 |
| Z toho určený majetek  | 84 755 | 115 104 |

**Zdroj:**  zakládací listina vydaná rozhodnutím ministryně průmyslu a obchodu č. 3/2018 ze dne 30. listopadu 2018 a zakládací listina vydaná rozhodnutím ministra průmyslu a obchodu č. 33/2023 ze dne 22. srpna 2023.

**Tabulka č. 2: Údaje ze zakládací listiny TZÚS (v tis. Kč)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Položka zakládací listiny** | **Zakládací listina vydaná rozhodnutím ministryně průmyslu a obchodu č. 25/2018 ze dne 30. listopadu 2018** | **Zakládací listina upravená rozhodnutími ministra průmyslu a obchodu č. 141/2019 a 142/2019 ze dne 18. prosince 2019** |
| Kmenové jmění | 265 847 | 265 847 |
| Minimální výše kmenového jmění | 115 000  | 115 000 |
| Rezervní fond | 39 088 | 39 088 |
| Minimální výše rezervního fondu | 39 877 | min. 15 % kmen. jmění, tj. 39 877 |
| Výše rezervního fondu dle účetních závěrek TZÚS v období 2018 až 2023 | 41 418 |
| Majetek státu, s nímž má státní podnik právo hospodařit V tom: | 578 457 | 612 708 |
| * pozemky
 | 100 909 | 100 997 |
| * budovy a jiné stavby, které nejsou součástí pozemků
 | 199 770 | 222 589 |
| * samostatný movitý majetek
 | 276 969 | 288 313 |
| * jiný dlouhodobý hmotný majetek (umělecká díla)
 | 809 | 809 |
| Z toho určený majetek  | 280 001 | 302 868 |

**Zdroj:** zakládací listina vydaná rozhodnutím ministryně průmyslu a obchodu č. 25/2018 ze dne 30. listopadu 2018, rozhodnutí ministra průmyslu a obchodu č. 141/2019 a 142/2019 ze dne 18. prosince 2019, účetní deníky a účetnictví TZÚS.

1. Ustanovení § 14 odst. 1 písm. b) zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku (dále také „ZSP“). [↑](#footnote-ref-1)
2. Ustanovení § 15 odst. 1 písm. g), h) a l) zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ustanovení § 11 odst. 2 a § 66 písm. a) zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěřenských fondů. [↑](#footnote-ref-3)
4. NKÚ nemá pravomoc kontrolovat hospodaření akciových společností, i když většinový podíl akcií je vlastněn státním podnikem. [↑](#footnote-ref-4)
5. Usnesení vlády ČR ze dne 19. listopadu 2008 č. 1456, o *postupu privatizace majetku vybraných státních podniků*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Usnesení vlády ČR ze dne 24. srpna 2011 č. 640, *o vyjmutí majetku státu, ke kterému mají právo hospodařit některé státní podniky z privatizace podle zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, ve znění pozdějších předpisů*. [↑](#footnote-ref-6)
7. Zákon č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích). [↑](#footnote-ref-7)
8. Zákon č. 253/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-8)
9. Ustanovení § 12a odst. 1 a § 13 odst. 7 zákona č. 77/1997 Sb. [↑](#footnote-ref-9)
10. V roce 2017 nebyly uhrazeny žádné peněžní prostředky související s touto investicí. [↑](#footnote-ref-10)
11. Opatření ministra průmyslu a obchodu č. 24/2016, kterým se upravuje metodický postup při výkonu zakladatelské funkce Ministerstva průmyslu a obchodu vůči státním podnikům, novelizované postupně opatřením ministra průmyslu a obchodu č. 16/2017, opatřením ministra průmyslu a obchodu č. 5/2019 a opatřením ministra průmyslu a obchodu č. 21/2019. Opatření ministra průmyslu a obchodu č. 5/2023, kterým se upravuje metodický postup při výkonu zakladatelské funkce Ministerstva průmyslu a obchodu vůči státním podnikům. [↑](#footnote-ref-11)
12. Snížení kmenového jmění proběhlo z důvodu vydání majetku v rámci církevních restitucí, se kterým měl právo hospodařit TZÚS. [↑](#footnote-ref-12)
13. Rozhodnutí ministra průmyslu a obchodu č. 141/2019 a 142/2019 ze dne 18. prosince 2019. [↑](#footnote-ref-13)
14. Souhlas zakladatele s nabytím majetkové účasti v jiných právnických osobách byl zaveden zákonem č. 253/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů, s účinností od 1. ledna 2017. [↑](#footnote-ref-14)
15. *Strategie vlastnické politiky státu* byla schválena usnesením vlády ČR ze dne 17. února 2020 č. 115, *o Strategii vlastnické politiky státu*. [↑](#footnote-ref-15)
16. *Zpráva o plnění opatření vyplývajících ze Strategie vlastnické politiky státu k 31. 12. 2022*, zpráva byla projednána vládou dne 8. listopadu 2023 bez usnesení. [↑](#footnote-ref-16)