



Kontrolní závěr z kontrolní akce

24/08

Peněžní prostředky vynaložené na činnost resortních sportovních center Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2024 pod číslem 24/08. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Jan Stárek.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda peněžní prostředky určené na činnost resortních sportovních center Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo obrany (dále také „MO“);

Ministerstvo vnitra (dále také „MV“);

OLYMP CENTRUM SPORTU MINISTERSTVA VNITRA (dále také „OLYMP CS MV“).

Kontrolováno bylo období od roku 2019 do roku 2023. V případě věcných souvislostí i období předcházející a následující.

Kontrola byla prováděna u kontrolovaných osob v době od května 2024 do prosince 2024.

Kolegium NKÚ na svém VI. jednání, které se konalo dne 14. dubna 2025,
schválilo usnesením č. 6/VI/2025
kontrolní závěr v tomto znění:

Resortní sportovní centra MV a MO

ZÁKLADNÍ FAKTA

OLYMP CS MV

MO-ASC DUKLA¹

Průměrný přepočtený počet zaměstnanců / z toho sportovců resortního sportovního centra k 31. 12. 2023

305/217

343/230

Provozní výdaje resortních sportovních center z kapitoly MV, resp. MO, vynaložené v letech 2019 až 2023

1 352,4 mil. Kč

2 089,3 mil. Kč

Investiční výdaje resortních sportovních center z kapitoly MV, resp. MO, vynaložené v letech 2019 až 2023

189,0 mil. Kč

251,5 mil. Kč

ZJIŠTĚNÉ SKUTEČNOSTI

MV a MO nevybudováním klíčových sportovních objektů resortních sportovních center nesplnilo hlavní cíle investičních programů, resp. *Koncepce podpory sportu 2016–2025 – SPORT 2025*

6 let

Doba, po kterou MV, resp. OLYMP CS MV, nezačalo stavět plánované Národní tréninkové centrum Věry Čáslavské



3 roky

Doba, po kterou MO-ASC DUKLA nezačalo stavět plánovanou sportovní halu v areálu Juliska



¹ V textu kontrolního závěru se pod spojením MO-ASC DUKLA rozumí resortní sportovní centrum Ministerstva obrany, tj. Armádní sportovní centrum DUKLA.

I. Shrnutí a vyhodnocení

- 1.1 NKÚ provedl kontrolu peněžních prostředků vynaložených na činnost resortních sportovních center (dále také „RSC“) Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany.
- 1.2 Cílem kontroly bylo prověřit, zda peněžní prostředky určené na činnost resortních sportovních center Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy. Prostřednictvím kapitol státního rozpočtu MV a MO bylo v letech 2019 až 2023 vynaloženo na jejich činnost 1 352,4 mil. Kč (OLYMP CS MV), resp. 2 089,3 mil. Kč (MO-ASC DUKLA).
- 1.3 NKÚ zjistil u vybraných kontrolovaných nákupů služeb a majetku RSC neúčelné a ne hospodárné vynaložení peněžních prostředků. OLYMP CS MV a MO-ASC DUKLA zároveň nepostupovaly při vynakládání peněžních prostředků na provozní výdaje v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb.²
- 1.4 NKÚ dále vyhodnotil, že MV a MO v období 2016 až 2024 neuskutečnily plánované investice a nevyčerpaly peněžní prostředky určené na modernizaci klíčové sportovní infrastruktury. MV nevybudovalo Národní tréninkové centrum Věry Čáslavské, MO nedokončilo výstavbu sportovního areálu Juliska. OLYMP CS MV a MO-ASC DUKLA v kontrolovaném období snížily výdaje na modernizaci a obnovu sportovní infrastruktury. Tento stav je v rozporu s cíli *Koncepce podpory sportu 2016–2025 – SPORT 2025*³ (dále také „Koncepce sportu“), která měla zlepšit podmínky pro sport a státní reprezentaci České republiky.
- 1.5 Toto celkové vyhodnocení se opírá především o následující zjištění:
 - a) Hlavním cílem RSC v Koncepci sportu vydané Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy bylo zajištění kvalitních podmínek pro přípravu reprezentantů ČR. Od roku 2019 si RSC samostatně určují své investiční potřeby. OLYMP CS MV tyto potřeby konkrétně nevymezil, zatímco MO je sice určilo, ale ve většině případů nerealizovalo. To ovlivnilo použití investičních prostředků v rámci plnění koncepčních cílů RSC. RSC se v kontrolovaném období řídila *Zásadami činnosti resortních sportovních center* z roku 2015, které nebyly aktualizovány a neodrážely změny zákona č. 115/2001 Sb.⁴ – viz odst. 4.1 až 4.9.
 - b) MV uskutečnilo 33 akcí mimo původně schválený programový rámec, přesto však dokumentaci podprogramu č. 014V024⁵ aktualizovalo až po pěti letech od zahájení jeho realizace. Následně upravilo naplnění cílů podprogramu podle již dokončených projektů. V navazujícím podprogramu č. 114V144⁶ zrealizovalo MV do data předání

² Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

³ Koncepce byla schválena usnesením vlády České republiky ze dne 27. června 2016 č. 591, ke *Koncepci podpory sportu 2016–2025 – SPORT 2025*.

⁴ Zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu.

⁵ Podprogram č. 014V024 byl součástí programu č. 014V02 – *Rozvoj a obnova materiálně-technické základny školství, vzdělávání a tělovýchovy* (dále také „Podprogram č. 014V024“).

⁶ Podprogram č. 114V144 byl součástí v programu č. 114V14 – *Rozvoj a obnova materiálně technické základny školství, vzdělávání a tělovýchovy* (dále také „Podprogram č. 114V14“).

kontrolního protokolu 38 % investičních akcí; nezrealizovalo mj. výstavbu Národního gymnastického centra Věry Čáslavské⁷ – viz odst. 4.10 až 4.12.

- c) MO využilo z původně plánovaných 481 mil. Kč na výstavbu a modernizaci sportovní infrastruktury 168 mil. Kč, což odpovídá čerpání 35 % rozpočtu. Zjištěná míra realizace investic tak, stejně jako v případě MV, nevedla k zajištění plánovaných podmínek pro přípravu sportovní reprezentace dle programu 107V81⁸ – viz odst. 4.13 až 4.19.
- d) OLYMP CS MV v roce 2018 vynaložil 580,8 tis. Kč na koncepční studii⁹ pro Národní tréninkové centrum Věry Čáslavské. NKÚ hodnotí peněžní prostředky na koncepční studii jako neúčelně vynaložené, protože OLYMP CS MV do doby ukončení kontroly NKÚ, tj. ani po šesti letech od vyhotovení koncepční studie, nepodnikl žádné kroky k realizaci výstavby centra. MV nepostupovalo v souladu s rozpočtovými pravidly a dokumentací podprogramu č. 014V024 u čtyř kontrolovaných investičních akcí OLYMP CS MV. Tyto akce totiž zaregistrovalo na základě investičních záměrů OLYMP CS MV, které neobsahovaly vyjádření efektivity vložených prostředků – viz odst. 4.20 až 4.27.
- e) MO do konce roku 2021 vynaložilo 8,4 mil. Kč na projektovou dokumentaci k výstavbě sportovní haly v areálu Juliska. NKÚ hodnotí peněžní prostředky na projektovou dokumentaci jako neúčelně vynaložené, protože do doby ukončení kontroly NKÚ nebyla využita projektová dokumentace k realizaci stavby. K využití dokumentace zřejmě nedojde. Zároveň MO nepostupovalo v souladu s rozpočtovými pravidly a dokumentací programu č. 107V81 u sedmi kontrolovaných investičních akcí. Tyto akce totiž zaregistrovalo na základě neúplných investičních záměrů MO-ASC DUKLA, které neobsahovaly vyjádření efektivity vložených prostředků – viz odst. 4.28 až 4.33.
- f) Zahraniční cesty vedení OLYMP CS MV měly být dle vnitřních předpisů schvalovány náměstkem ministra vnitra. Vedení OLYMP CS MV si však cesty schvalovalo samo. NKÚ vyhodnotil, že 724,4 tis. Kč vynaložených na 19 zahraničních cest vedení OLYMP CS MV v období od dubna 2023 do srpna 2024 bylo vynaloženo neúčelně, protože tyto cesty byly hrazeny z prostředků určených výhradně na přípravu státních reprezentantů a zajištění jejich kvalitních podmínek. Dvě z těchto cest navíc nesouvisely s činností OLYMP CS MV a nesloužily k podpoře státní reprezentace. OLYMP CS MV tak nepostupoval při vynakládání těchto výdajů v souladu s rozpočtovými pravidly. U MO-ASC DUKLA nezjistil NKÚ v této oblasti nedostatky – viz odst. 4.34 až 4.41.
- g) OLYMP CS MV vynaložil 1 722,2 tis. Kč na propagaci formou pořizování fotografií a výroby nástěnných a stolních kalendářů, přestože tyto výdaje nebyly nezbytné pro zajištění kvalitních podmínek pro sportovní reprezentaci. OLYMP CS MV tak nepostupoval při vynakládání těchto peněžních prostředků v souladu s rozpočtovými pravidly – viz odst. 4.42 až 4.47.

⁷ Předpokládaným stavebním programem bylo vybudovat především gymnastickou halu, funkční halu pro trénink, cvičební sál, dětský sál, sál pro aerobik, šatny, centrální sklad, zázemí pro trenéry a zasedací místnost.

⁸ Program č. 107V81 – *Státní sportovní reprezentace – II* (dále jen „Program č. 107V81“).

⁹ Tato koncepční studie měla být prvním krokem k realizaci výstavby Národního tréninkového centra Věry Čáslavské a byla zadána za účelem následné budoucí výstavby haly pro Národní tréninkové centrum Věry Čáslavské dle požadavků a zadání České gymnastické federace.

II. Informace o kontrolované oblasti

- 2.1 Oblast sportu upravuje ustanovení § 1 zákona o podpoře sportu. Sport definuje jako veřejně prospěšnou činnost a stanovuje úkoly související s jeho podporou. Na základě ustanovení § 4 odst. 1 zákona o podpoře sportu byly zřízeny RSC MV a RSC MO.¹⁰
- 2.2 Novelou zákona o podpoře sportu došlo s účinností ke dni 1. srpna 2019 ke zřízení NSA.¹¹ NSA je dle § 3 odst. 1 zákona o podpoře sportu ústředním správním úřadem ve věcech podpory sportu, turistiky a sportovní reprezentace státu. NSA má za úkol zpracovávat pravidla činnosti, financování a vzájemné spolupráce resortních sportovních center (dále také „Zásady RSC“).
- 2.3 MV je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, zejména pro veřejný pořádek a další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti. MV je správcem kapitoly státního rozpočtu 314 – *Ministerstvo vnitra*.¹² MV zřídilo dne 25. září 2008 zřizovací listinou Centrum sportu Ministerstva vnitra jako organizační složku státu. Dodatkem č. 1 této zřizovací listiny ze dne 19. prosince 2016 změnilo její název na OLYMP CS MV.
- 2.4 OLYMP CS MV zajišťuje podmínky pro rozvoj sportu, přípravu státní sportovní reprezentace a rozvoj sportovních talentů. Stará se o zdravotnické zabezpečení sportovců a vytváří podmínky pro sportovní aktivity v působnosti MV. Mezi činnosti OLYMP CS MV také patří organizace a koordinace policejních mistrovství, příprava resortní sportovní reprezentace a zajištění potřebného materiálního, finančního a dalšího ekonomického zabezpečení.
- 2.5 MO je ústředním orgánem státní správy na úseku obrany ČR a správcem kapitoly státního rozpočtu 307 – *Ministerstvo obrany*.¹³ Za koncepční činnosti a za odborné a metodické řízení oblasti zabezpečení přípravy ke státní a resortní sportovní reprezentaci včetně rozpočtování peněžních prostředků prostřednictvím MO-ASC DUKLA odpovídá Kancelář ministra obrany.
- 2.6 MO-ASC DUKLA je vnitřním organizačním útvarům MO, jehož hlavním zaměřením je podpora vrcholového sportu, především příprava státní a resortní sportovní reprezentace ČR. Hlavním úkolem MO-ASC DUKLA je vytvářet podmínky pro sportovní přípravu na vrcholné světové soutěže – olympijské hry, mistrovství světa a Evropy a další významné soutěže.
- 2.7 MV tak v letech 2016 až 2022 financovalo činnost OLYMP CS MV jak v oblasti provozních výdajů, tak v rámci programů reprodukce majetku zejména prostřednictvím podprogramu č. 014V024 (více viz odst. 4.20) a pro období 2021 až 2025 v rámci navazujícího podprogramu č. 114V144. Cílem těchto podprogramů byla především výstavba a modernizace sportovní infrastruktury, tj. plnění cílů Koncepce sportu.

¹⁰ MŠMT také zřídilo RSC pod názvem VICTORIA VSC, které nebylo zahrnuto mezi kontrolované osoby této kontrolní akce.

¹¹ Zákon č. 178/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

¹² Ustanovení § 12 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

¹³ Ustanovení § 16 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

2.8 Obdobně i MO zajišťovalo jako správce programů reprodukce majetku v kontrolovaném období investiční prostředky v programu č. 107V80 – *Státní sportovní reprezentace I*, programu č. 107V81 a programu č. 107V82 – *Státní sportovní reprezentace – III*. Program č. 107V80 byl ukončen 28. prosince 2022, program č. 107V81 byl ukončen 15. dubna 2024 a navazující program č. 107V82 nadále probíhá. Cílem těchto programů byla stejně jako u MV především výstavba a modernizace sportovní infrastruktury související s naplňováním cílů Koncepce sportu.

2.9 MV uvolnilo na činnost OLYMP CS MV (provozní výdaje a investice) v letech 2019 až 2023 celkem 1 541,4 mil. Kč (viz tabulka č. 1). MO za stejné období uvolnilo na činnost MO-ASC DUKLA 2 340,8 mil. Kč (viz tabulka č. 2). Celková částka na činnost RSC tak dosáhla v kontrolovaném období 3 882,2 mil. Kč.

Tabulka č. 1: Čerpání peněžních prostředků OLYMP CS MV v letech 2019 až 2023 (v mil. Kč)

Rozpočtová položka/rok	2019	2020	2021	2022	2023
Celkové výdaje	300,65	339,03	316,89	280,66	304,15
<i>V tom: provozní výdaje</i>	<i>255,78</i>	<i>271,18</i>	<i>275,61</i>	<i>271,82</i>	<i>278,01</i>
<i>- investiční výdaje</i>	<i>44,87</i>	<i>67,85</i>	<i>41,29</i>	<i>8,83</i>	<i>26,14</i>
Poměr provozních výdajů k celkovým výdajům (v %)	85 %	80 %	87 %	97 %	91 %
Poměr investičních výdajů k celkovým výdajům (v %)	15 %	20 %	13 %	3 %	9 %

Zdroj: OLYMP CS MV.

Tabulka č. 2: Čerpání peněžních prostředků MO-ASC DUKLA v letech 2019 až 2023 (v mil. Kč)

Rozpočtová položka/rok	2019	2020	2021	2022	2023
Celkové výdaje	434,05	445,55	473,49	483,85	503,81
<i>V tom: provozní výdaje</i>	<i>386,30</i>	<i>379,93</i>	<i>419,87</i>	<i>424,66</i>	<i>478,53</i>
<i>- investiční výdaje</i>	<i>47,75</i>	<i>65,62</i>	<i>53,63</i>	<i>59,19</i>	<i>25,28</i>
Poměr provozních výdajů k celkovým výdajům (v %)	89 %	85 %	89 %	88 %	95 %
Poměr investičních výdajů k celkovým výdajům (v %)	11 %	15 %	11 %	12 %	5 %

Zdroj: MO-ASC DUKLA.

Pozn.: Tabulky neobsahují výdaje nákladového střediska 6316 – HC DUKLA Praha, p.o., nákladového střediska 7401 – CASRI Praha, p.o., a nákladového střediska 8403 – VK DUKLA Liberec, p.o.

Celkové výdaje na činnost obou kontrolovaných RSC vykazují podobné trendy. U OLYMP CS MV vzrostl podíl provozních výdajů k celkovým výdajům z 85 % v roce 2019 na 91 % v roce 2023, zatímco u MO-ASC DUKLA z 89 % v roce 2019 na 95 % v roce 2023. Jejich vývoj upozorňuje na rostoucí zaměření výdajů na provozní výdaje. Podíl investičních výdajů se pohyboval v kontrolovaném období u OLYMP CS MO v intervalu od 3 % do 20 %, u MO-ASC DUKLA v intervalu od 11 % do 15 % celkových výdajů.

2.10 V OLYMP CS MV se celkový průměrný přepočtený počet zaměstnanců včetně sportovců pohyboval mezi 305 a 319. Na MO-ASC DUKLA se průměrný přepočtený počet zaměstnanců pohyboval mezi 334 a 344. Podíl sportovců na celkovém počtu zaměstnanců se v OLYMP CS MV pohyboval od 71 % do 72 %. Podíl sportovců na celkovém počtu zaměstnanců MO-ASC DUKLA činil přibližně 66 % až 67 % (viz tabulka č. 3).

Tabulka č. 3: Průměrný přepočtený počet zaměstnanců OLYMP CS MV a MO-ASC DUKLA

Stav k	Sportovci			Ostatní zaměstnanci			Celkem
	OLYMP CS MV	MO-ASC DUKLA	Celkem	OLYMP CS MV	MO-ASC DUKLA	Celkem	
31. 12. 2018	222,15	221,94	444,09	91,23	112,48	203,71	647,80
31. 12. 2019	230,65	226,25	456,90	88,60	112,96	201,56	658,46
31. 12. 2020	229,15	228,75	457,90	89,60	113,90	203,50	661,40
31. 12. 2021	229,56	228,48	458,04	87,08	115,40	202,48	660,52
31. 12. 2022	222,68	225,50	448,18	85,11	114,33	199,44	647,62
31. 12. 2023	217,20	229,50	446,70	87,73	113,38	201,11	647,81

Zdroj: OLYMP CS MV, MO-ASC DUKLA.

Pozn.: Průměrný přepočtený počet zaměstnanců vyjadřuje úvazky se zaměstnanci sjednané. Rozdíl mezi „fyzickým počtem“ a „přepočteným počtem“ je hlavně ve sjednaných zkrácených úvazcích. Pokud má zaměstnanec sjednanou kratší pracovní dobu, promítne se do počtu jako číslo menší než jedna. Průměrný roční přepočtený počet zaměstnanců byl vypočten jako podíl odpracovaných hodin (včetně práce přesčas) k ročnímu fondu pracovní doby bez svátků. Do výpočtu se zahrnují také hodiny čerpané řádné dovolené, placené překážky v práci, pracovní neschopnost a doba čerpání ošetřovného.

- 2.11 Během kontroly oslovil NKÚ nejvyšší kontrolní instituce (SAI) evropských zemí s žádostí o informace o začlenění sportovních center do struktury státu, jejich financování a náplni činnosti. Odpovědi obdržel od devíti zemí: Belgie, Bulharska, Finska, Litvy, Lotyšska, Maďarska, Německa, Polska a Španělska. Shrnutí těchto informací je uvedeno v příloze č. 1 tohoto kontrolního závěru. Z dotazníkového šetření např. vyplynulo, že RSC mají zřízeny čtyři z těchto devíti států, tedy necelá polovina.

III. Rozsah kontroly

- 3.1 Cílem kontroly bylo prověřit, zda peněžní prostředky určené na činnost RSC MV a MO byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.
- 3.2 NKÚ se zaměřil u RSC na kontrolu peněžních prostředků vynaložených na dosažení cílů a potřeb RSC, a to v návaznosti na stanovené cíle Koncepce sportu, a to jak v oblasti hospodaření RSC, tak i v oblasti realizace investičních akcí. U MV a MO byla kontrola zaměřena na kontrolu činností správců výše uvedených programů reprodukce majetku.
- 3.3 Kritéria použitá při hodnocení účelnosti, ve vybraných případech i kritéria použitá při hodnocení efektivnosti a hospodárnosti vynaložených peněžních prostředků, jsou uvedena v příslušných bodech části IV. tohoto kontrolního závěru. Použitá kritéria vycházela z definic uvedených v ustanoveních § 2 písm. m) až o) zákona č. 320/2001 Sb.¹⁴
- 3.4 NKÚ vybral ke kontrole plnění cílů Koncepce sportu celkem 12 investičních akcí realizovaných OLYMP CS MV a MO-ASC DUKLA v kontrolovaném období. V případě OLYMP CS MV bylo zkontrolováno pět investičních akcí v celkové hodnotě 84,8 mil. Kč, což odpovídá 33 % vynaložených peněžních prostředků z kontrolovaného podprogramu č. 014V024. U MO-ASC DUKLA bylo prověřeno sedm investičních akcí v hodnotě 129,6 mil. Kč, tedy 45 % vynaložených peněžních prostředků z kontrolovaného

¹⁴ Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

programu č. 107V81. Kontrolní vzorek zahrnoval finančně významné investiční akce v nejvyužívanějších areálech RSC.

- 3.5 V rámci provozních výdajů na činnost RSC prověřil NKÚ vzorek uskutečněných zahraničních cest v celkové hodnotě ve výši 8,9 mil. Kč. Kontrolní vzorek zahrnoval zahraniční cesty sportovců různých sportovních disciplín a zahraniční cesty vedení OLYMP CS MV a MO-ASC DUKLA související s výkonem činností pro RSC. U nákupů majetku a služeb v letech 2019 až 2023 NKÚ prověřil vzorek v celkové výši 21,2 mil. Kč. Vzorek nákupů byl vybrán dle finanční významnosti nákupů majetku a služeb věcně souvisejících se zajištěním kvalitních podmínek pro sportovní reprezentaci.

Pozn.: Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

A. Cíle a potřeby pro zajištění přípravy sportovní reprezentace

- 4.1 NKÚ posuzoval účelnost vynaložených peněžních prostředků podle toho, zda OLYMP CS MV a MO-ASC DUKLA dosáhly cíle při plnění stanovených úkolů. Tyto cíle byly definovány především v Konceptu sportu a dalších dokumentech (např. programové dokumentaci) vypracovaných MŠMT, MV, MO a samotným OLYMP CS MV. NKÚ hodnotil, zda vynaložené peněžní prostředky přispěly k dosažení těchto cílů a úkolů vyplývajících ze zákona o podpoře sportu, konkrétně k vytváření podmínek pro rozvoj sportu, přípravu na státní sportovní reprezentaci a podporu sportovních talentů.
- 4.2 Koncept sportu definovala strategické cíle, které se týkaly i RSC. Mezi hlavní strategické cíle stanovené pro RSC patřilo v rámci oblasti „obnova a budování sportovních zařízení“ vybudování strategické sportovní infrastruktury a modernizace přístrojového vybavení a v rámci oblasti „konkurenceschopnost sportovní reprezentace ČR“ zajištění kvalitních podmínek pro přípravu reprezentantů ČR v RSC.
- 4.3 NKÚ zjistil, že od roku 2019 bylo rozhodování o investičních potřebách RSC plně v kompetenci MV, resp. OLYMP CS MV, a MO, a to bez vzájemné koordinace priorit mezi resorty a jejich RSC. Důvodem bylo, že MŠMT již nepřispívalo na financování investičních potřeb kontrolovaných RSC a zároveň došlo k organizačním změnám v subjektech zajišťujících sportovní reprezentaci (vznik NSA).

RSC vycházela z neaktualizovaných Zásad RSC z roku 2015

- 4.4 V kontrolovaném období oblast činnosti, financování a vzájemné spolupráce RSC nadále upravovaly Zásady RSC vydané MŠMT s účinností od 1. ledna 2015. V roce 2019 se přesunuly kompetence v oblasti sportovní reprezentace z MŠMT na NSA. Zásady RSC nebyly do roku 2024 aktualizovány podle nové legislativy a podle aktuální organizační struktury subjektů zajišťujících sportovní reprezentaci.

- 4.5 Zásady RSC sice stanovovaly pravidla pro činnost RSC, např. vyhodnocování činnosti, zařazování sportovců, předkládání rozpočtu nebo ekonomického zabezpečení (včetně pravidel pro způsobilé výdaje, odměňování sportovců, logistiku či péči o sportovce), ale nespécifikovaly pravidla pro samotné financování RSC nebo jejich vzájemnou spolupráci.
- 4.6 Dne 4. září 2024 vláda schválila nová pravidla¹⁵, která nabyla účinnosti dnem schválení. V obsahové náplni činnosti a organizaci RSC nepřinesla oproti původním Zásadám RSC z roku 2015 žádné zásadní změny kromě např. zařazování, vyřazování nebo sjednocování sportů. Ačkoliv i nová pravidla v názvu obsahují zmínku o pravidlech financování, samotné financování RSC tato nová pravidla neupravují. Nová pravidla tak obdobně jako předcházející Zásady RSC neupravují klíčové otázky financování a vzájemné spolupráce (např. možnosti spolufinancování RSC ze zdrojů NSA nebo vzájemné koordinace RSC při budování moderní sportovní infrastruktury).

OLYMP CS MV v kontrolovaném období nestanovil investiční potřeby

- 4.7 NKÚ vyhodnotil, že OLYMP CS MV nevymezil potřeby k naplňování cílů Koncepce sportu. OLYMP CS MV nedisponoval v kontrolovaném období dokumentem, který by plánoval jednoznačné věcné, časové a finanční potřeby pro naplňování cílů v letech 2019 až 2023, jako např. soupis konkrétních plánovaných akcí, který měl sloužit jako podklad pro tvorbu dokumentace včetně stanovení potřebné alokace programu. Dopadem bylo omezené čerpání investičních peněžních prostředků určených na výstavbu infrastruktury a modernizaci vybavení pro sportovní reprezentaci (viz odst. 4.10 až 4.12).

MO sice potřeby stanovilo, většinu investičních akcí v oblasti sportovní infrastruktury ale nerealizovalo

- 4.8 K zabezpečení činnosti MO-ASC DUKLA stanovilo MO investiční a neinvestiční cíle a potřeby pro kontrolované období v *Koncepci rozvoje armádního sportovního centra DUKLA k zabezpečení přípravy sportovců – reprezentantů ČR do roku 2025*.
- 4.9 NKÚ zjistil, že MO nerealizovalo většinu investičních akcí v oblasti nemovité sportovní infrastruktury. U většiny projektů rozhodlo o jejich odložení do navazujících programů. Některé z těchto odložených investičních akcí přitom MO uvádělo již ve dřívějších střednědobých plánech předcházejících programů. Tento postup negativně ovlivnil čerpání investičních peněžních prostředků určených na budování infrastruktury a modernizaci vybavení pro sportovní reprezentaci (viz odst. 4.15 až 4.19).

Příklad č. 1

MO plánovalo v letech 2018 až 2027 investice zejména pro Sportovní areál Juliska, Praha 6, v předpokládané výši 375,3 mil. Kč, kde finančně nejobjemnější investiční akci měla být výstavba sportovní haly za 230,0 mil. Kč v letech 2020 až 2024. Výstavba sportovní haly MO-ASC DUKLA doposud nebyla realizována.

¹⁵ Usnesení vlády České republiky ze dne 4. září 2024 č. 603, k pravidlům činnosti, financování a vzájemné spolupráce resortních sportovních center.

B. Investiční cíle programu MV

Chybějící strategický rámec ovlivnil řízení investic do sportu

- 4.10 MV zpracovalo dokumentaci podprogramu č. 014V024. Po schválení Koncepce sportu MV neaktualizovalo dokumentaci podprogramu tak, aby realizací akcí naplnilo koncepční cíle nebo definovalo investiční potřeby pro zajištění kvalitních podmínek pro přípravu státních reprezentantů v OLYMP CS MV. Změnu dokumentace podprogramu provedlo MV poprvé až po pěti letech, a to dne 8. října 2021. Tato změna však spočívala pouze v úpravě cílových parametrů podprogramu podle již dosažených výsledků dokončených akcí.
- 4.11 MV z 19 plánovaných investičních akcí realizovalo v podprogramu č. 014V024 pouze 13, což odpovídá 68 % původního plánu. Přibližně třetinu plánovaných akcí tak MV neuskutečnilo. Podprogram č. 014V024 měl za cíl obnovit sportoviště a vybudovat odpovídající zázemí v sedmi areálech, přesto však např. pro areál Brno Soběšice nebyla naplánována žádná investiční akce. Mezi lety 2017 a 2021 navíc MV čerpalo prostředky nad schválený finanční rámec tohoto podprogramu, a to na 33 jiných neplánovaných investičních akcí z celkově 57 realizovaných. MV tak 58 % investičních akcí v rámci podprogramu č. 014V024 financovalo mimo původně schválený rámec. NKÚ zjistil, že MV při plánování a realizaci investic financovalo projekty, které nebyly součástí původně stanovených cílů podprogramu č. 014V024, což nevedlo k optimálnímu využívání peněžních prostředků, které měly být použity k dosažení uvedených cílů a plnění úkolů stanovených pro RSC.

MV do doby ukončení kontroly NKÚ nezahájilo výstavbu Národního gymnastického centra Věry Čáslavské

- 4.12 MV v navazujícím podprogramu č. 114V144 dosud nezahájilo klíčové investiční akce, přestože termín ukončení realizace podprogramu byl stanoven na 31. prosince 2025. Klíčové investiční akce přitom představovaly 80 % celkové alokace podprogramu, což tak činí splnění cíle podprogramu vysoce nepravděpodobným. Mezi těmito akcemi byla výstavba Národního gymnastického centra Věry Čáslavské za 630 milionů Kč a obnova sportovní haly v Přípotoční ulici v Praze. Národní gymnastické centrum přitom MV plánuje postavit již od roku 2018.

C. Investiční cíle programu MO

- 4.13 MO stanovilo v programu č. 107V81 čtyři klíčové cíle (oblasti), které MO vymezilo pro plnění cílů Koncepce sportu: a) logistické zabezpečení, b) dopravní prostředky, c) léčebně preventivní klinická péče, regenerace a rehabilitace a d) nemovitá infrastruktura.
- 4.14 NKÚ považoval za efektivní takové vynaložení peněžních prostředků, které vedlo k zajištění podmínek pro kvalitní přípravu sportovní reprezentace a přineslo maximální rozsah, kvalitu a přínos splněných úkolů vzhledem k objemu prostředků vynaložených na jejich realizaci. Za účelné pak považoval vynaložení peněžních prostředků, které zajistilo optimální míru dosažení plánovaných cílů programu a cílů Koncepce sportu,

konkrétně modernizace sportovní infrastruktury a zajištění kvalitních podmínek pro přípravu reprezentantů ČR v RSC při plnění stanovených úkolů.

Nerealizace plánovaných investičních akcí a nízké čerpání rozpočtu MO omezilo rozvoj sportovní infrastruktury

- 4.15 NKÚ zjistil, že MO sice definovalo potřeby ve formě investičních akcí, ale v rámci programu č. 107V81 je realizovalo pouze částečně, což vedlo k nesplnění plánovaných cílů programu ve všech oblastech. Např. v oblasti pořízování regeneračního a rehabilitačního vybavení pro MO-ASC DUKLA bylo zakoupeno z plánovaných 23 kusů vybavení pouze 12, čímž MV nenaplnilo stanovené potřeby. V důsledku chybějících zařízení neměli sportovci k dispozici veškeré rehabilitační vybavení, které bylo původně plánováno.
- 4.16 Obdobně z původně plánovaných 481 mil. Kč na plnění cíle nemovité infrastruktury MO využilo 168 mil. Kč, což odpovídá čerpání 35 % plánovaných prostředků. Celkově MO plánovalo 14 stavebních projektů, registrovalo 11, ale dokončilo pouze sedm, dva projekty, tj. výstavba tělocvičny v Harrachově a sportovní haly na Julisce, zůstaly pouze ve fázi projektové dokumentace.
- 4.17 NKÚ proto vyhodnotil, že MO-ASC DUKLA nesplnilo stanovené cíle v oblasti obnovy a budování nemovité infrastruktury, když bylo schopno realizovat pouze třetinu investičních akcí a nerealizovalo klíčové akce, což ovlivnilo plnění cílů Koncepce sportu.
- 4.18 Investiční projekty „Praha, Juliska – sportovní hala pro více sportů“ a „Praha, Juliska – rekonstrukce východní tribuny“, jimiž MO zdůvodnilo navýšení rozpočtu programu z 280 mil. Kč na 637 mil. Kč, nebyly realizovány. Celkově MO využilo 286 mil. Kč, což odpovídá pouhým 45 % z dostupných prostředků celého programu.
- 4.19 Z hlediska efektivnosti použití peněžních prostředků zjistil NKÚ, že MO neplánovalo a neřídilo investiční akce tak, aby dosáhlo maximálního přínosu, tedy aby realizovalo nezbytné a klíčové investiční akce. Nízké čerpání rozpočtu a nevyužité prostředky zároveň z pohledu účelnosti použití peněžních prostředků omezily přínos programu a bránily dosažení stanovených investičních cílů.

D. Modernizace sportovní infrastruktury MV

- 4.20 NKÚ kontroloval u OLYMP CS MV plánování a realizaci akcí v podprogramu č. 014V024, ze kterého OLYMP CS MV čerpal peněžní prostředky ve výši 253,8 mil. Kč. NKÚ za účelem kontroly investičních akcí vybral finančně nejvýznamnější dokončené akce týkající se areálu ve Stromovce a areálu ploché dráhy na Markétě v Praze.

Tabulka č. 4: Kontrolované investiční akce OLYMP CS MV**(v Kč)**

Číslo akce	Název akce	Vynaložené prostředky
014V024000007	MV – Praha 7, Stromovka – rekonstrukce pokojů ubytovny – I. a II. etapa	18 581 476,00
014V024000009	MV – Plzeň – Rozšíření zabezpečovacího systému SATEL	415 814,00
014V024008011	MV – Praha 6, Markéta – Rekonstrukce přírodní trávy na umělý trávník a modernizace osvětlení hrací plochy – projektová dokumentace	2 286 900,00
014V024008013	MV – Praha 6, Markéta – Rekonstrukce přírodní trávy na umělý trávník a modernizace osvětlení sportovních ploch – stavební práce	62 940 377,07
014V024008015	MV – Praha 7, Stromovka – koncepční studie – Národní gymnastické centrum Věry Čáslavské	580 800,00
Celkem		84 805 367,07

Zdroj: OLYMP CS MV.

4.21 NKÚ prověřoval, zda MV vynaložilo peněžní prostředky na realizaci investičních akcí účelně, efektivně a v souladu s právními předpisy. NKÚ považoval za účelné takové vynaložení peněžních prostředků u konkrétních akcí, pokud jejich realizací OLYMP CS MV zajistil optimální míru dosažení stanoveného cíle akce a programu při plnění stanovených úkolů, tj. především zajištění kvalitních podmínek pro přípravu sportovní reprezentace. NKÚ považoval za efektivní vynaložení peněžních prostředků u konkrétních akcí, pokud OLYMP CS MV jako účastník programu při zpracování investičního záměru naplnil kritéria efektivnosti vymezená metodickým dokumentem *Věcné, časové a finanční podmínky účasti státního rozpočtu na financování akcí programů* ze dne 29. listopadu 2017, účinným od 1. ledna 2018 (dále také „Podmínky 2018“) a zda realizoval plánované akce tak, aby dosáhl nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů k zajištění sportovní reprezentace ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění.

U čtyř z pěti kontrolovaných investičních akcí OLYMP CS MV chybělo v investičních záměrech vyjádření efektivnosti vložených peněžních prostředků

4.22 NKÚ zjistil, že čtyři¹⁶ z pěti investičních záměrů kontrolovaných investičních akcí (viz akce v tabulce č. 4) neobsahovaly konkrétní zdůvodnění efektivnosti (přínosů, úspor apod.). OLYMP CS MV se přitom měl řídit Podmínkami 2018, konkrétně jejich přílohou č. 1, část II., kde je pod písm. b) uvedeno zdůvodnění pro realizaci akce, tj. vyhodnocení efektivnosti (přínosu) akce s demonstrativním vymezením oblastí, kterých se může efektivnost týkat. Metodický dokument přitom poskytl přibližný návod, jakým způsobem má účastník programu zdůvodnit efektivnost (přínos) investiční akce. I přes tuto jasnou metodiku OLYMP CS MV nezajistil, aby investiční záměry obsahovaly odpovídající zdůvodnění přínosů jednotlivých akcí.

4.23 MV proto jako správce programu nepostupovalo u čtyř výše uvedených kontrolovaných akcí v souladu s ustanovením § 12 odst. 6 rozpočtových pravidel¹⁷ a v souladu s věcnými, časovými a finančními podmínkami účasti státního rozpočtu na financování akcí, protože zaregistrovalo tyto investiční akce na základě investičního záměru OLYMP CS MV, který neobsahoval vyjádření efektivnosti vložených peněžních prostředků.

¹⁶ Investiční akce č. 014V024000007, č. 014V024000009, č. 014V024008013 a č. 014V024008015.

¹⁷ S účinností od 1. ledna 2022 se jedná o ustanovení § 12 odst. 7 tohoto zákona.

OLYMP CS MV u investiční akce č. 014V024008015 – MV – Praha 7, Stromovka – koncepční studie – Národní gymnastické centrum Věry Čáslavské vynaložil peněžní prostředky neúčelně

- 4.24 NKÚ považoval vynaložení peněžních prostředků za účelné, pokud jejich vynaložení na zhotovení koncepční studie zajistilo optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů, tedy v tomto případě, zda byla koncepční studie použita k plánované výstavbě Národního tréninkového centra Věry Čáslavské.
- 4.25 Cílem investiční akce č. 014V024008015 – MV – Praha 7, Stromovka – koncepční studie – Národní gymnastické centrum Věry Čáslavské bylo vybudovat na pozemcích uzavřeného areálu OLYMP CS MV v Praze 7 ve Stromovce halu pro Národní tréninkové centrum Věry Čáslavské. Investiční akce týkající se koncepční studie byla registrována 3. října 2018 a ukončena 16. listopadu 2018. Do doby ukončení kontroly NKÚ nezačal OLYMP CS MV plánovanou stavbu Národního tréninkového centra Věry Čáslavské.
- 4.26 Na základě smlouvy ze dne 17. října 2018 nechal OLYMP CS MV vypracovat koncepční studii, kterou však následně nevyužil k dalšímu postupu Národního tréninkového centra Věry Čáslavské. Tato koncepční studie měla být prvním krokem k realizaci výstavby centra. Do doby ukončení kontroly NKÚ, tj. ani po šesti letech od vyhotovení studie, OLYMP CS MV neučinil žádné kroky vedoucí k realizaci výstavby centra. NKÚ proto vyhodnotil peněžní prostředky na vypracování koncepční studie ve výši 580 800 Kč jako neúčelně vynaložené.
- 4.27 U ostatních kontrolovaných akcí nebyly z hlediska účelnosti vynaložených peněžních prostředků zjištěny nedostatky.

E. Modernizace sportovní infrastruktury MO

- 4.28 NKÚ kontroloval u MO a MO-ASC DUKLA plánování a realizaci akcí v programu č. 107V81. Kontrola se zaměřila na dvě skupiny finančně nejvýznamnějších investičních akcí v areálech MO-ASC DUKLA, a to střelnice Lobzy v Plzni a sportovní areál Juliska v Praze – viz tabulka č. 5.

Tabulka č. 5 – Kontrolované investiční akce MO-ASC DUKLA

(v Kč)

Číslo akce	Název akce	Vynaložené prostředky
107V811001803	Plzeň, Lobzy – rekonstrukce budov 1, 2, 3 – realizace	14 069 289,27
107V811001804	Plzeň, Lobzy – kanalizační síť – realizace	42 663 501,71
107V811001807	Praha, Juliska – rekonstrukce parovodu do západní tribuny vč. výměňkové stanice	4 849 732,03
107V811001903	Praha, Juliska – rekonstrukce budovy atletů	31 917 463,59
107V811001905	Praha, Juliska – sportovní hala – výstavba	8 445 800,00
107V811001927	Praha, Juliska – parkovací plochy s oplocením – rekonstrukce a přestavba turniketů na vrátnici – realizace	21 204 960,85
107V811002002	Praha, Juliska – Západní tribuna – stavební úpravy centra moderního pětiboje	6 417 100,50
Celkem		129 567 847,95

Zdroj: MO-ASC DUKLA.

- 4.29 NKÚ prověřoval, zda MO vynaložilo peněžní prostředky na realizaci investičních akcí účelně a v souladu s právními předpisy prostřednictvím stejných kritérií jako u OLYMP CS MV (viz odst. 4.21).

MO neúčelně vynaložilo peněžní prostředky na projektovou dokumentaci sportovní haly

- 4.30 NKÚ zjistil nedostatky v účelnosti u jedné ze sedmi kontrolovaných investičních akcí. Peněžní prostředky ve výši 8,4 mil. Kč, které MO vynaložilo na projektovou dokumentaci k výstavbě sportovní haly na Julisce, vyhodnotil NKÚ jako neúčelné, protože dokumentace do data předání kontrolního protokolu nebyla využita k realizaci stavby. MO převzalo projektovou dokumentaci dne 3. prosince 2021. Stavební povolení bylo vydáno dne 4. srpna 2022. Dle dokumentace programu č. 107V81 ve znění doplňku č. 1 mělo MO realizovat investiční akci, tj. výstavbu sportovní haly, v letech 2020 až 2022, přesto až do data předání kontrolního protokolu MO nezačalo plánovanou sportovní halu stavět. Cíl investiční akce nebyl splněn. Navíc existuje riziko, že projektová dokumentace nebude využitelná ani v budoucnu, protože došlo k výraznému navýšení plánovaných výdajů na výstavbu haly o 265,1 mil. Kč (nárůst o 115 % oproti původní částce 230 mil. Kč), což bylo odůvodněno mj. změnou v požadavcích na projekt.

MO neposuzovalo efektivnost investičních akcí v investičních záměrech

- 4.31 NKÚ dále zjistil, že u všech sedmi kontrolovaných investičních akcí chybělo v investičních záměrech vyjádření efektivnosti vložených prostředků. MO tak nepostupovalo v souladu s dokumentací programu a s ustanovením § 12 odst. 6 rozpočtových pravidel. Tyto investiční akce MO zaregistrovalo na základě neúplných investičních záměrů, které neobsahovaly vyjádření efektivnosti vložených prostředků a ani jejich návratnost ve smyslu požadavků dokumentace programu.

Plánování a realizace investic ze strany MO způsobily zpoždění projektů

- 4.32 NKÚ zjistil nedostatky v plánování a realizaci u šesti ze sedmi kontrolovaných investičních akcí, protože MO-ASC DUKLA nedodrželo plánované termíny stanovené v investičních záměrech a dokumentaci programu. Akce v Plzni na střelnici Lobzy (rekonstrukce budov a kanalizační síť) měly zpoždění 18 měsíců, akce na Julisce (rekonstrukce parovodu a budovy atletů) byly opožděny o 21 a 17 měsíců. Nejvýraznější zpoždění bylo u výstavby sportovní haly na Julisce, kde od registrace akce uplynulo 103 měsíců, přičemž samotná výstavba je plánována až na roky 2025 až 2027. Rekonstrukce parkovacích ploch a turniketů na Julisce měla zpoždění 29 měsíců. Důvody, které MO uvedlo pro zpoždění realizace akcí, shledal NKÚ jako neobjektivní. NKÚ vyhodnotil, že MO nebylo schopno tyto akce optimálně plánovat a realizovat v souladu s původními termíny.

MO nezajistilo plánovanou modernizaci sportovního areálu Juliska

- 4.33 Nedostatky v plánování MO dokládá i financování obnovy a modernizace sportovního areálu Praha, Juliska, které probíhalo v letech 2013 až 2023 v rámci dvou programů č. 107V80 a č. 107V81. V programu č. 107V80 z plánovaných pěti investičních akcí MO zrealizovalo pouze dvě v celkové hodnotě 19 mil. Kč, což představuje 55 % z předpokládaných 33 mil. Kč na areál Juliska. Další čtyři investiční akce, které nebyly původně uvedeny v programu č. 107V80, MO následně zařadilo do navazujícího

programu č. 107V81 a vynaložilo na ně 8 mil. Kč. V programu č. 107V81 z plánovaných šesti investičních akcí zrealizovalo MO pouze dvě akce kompletně a jednu částečně (pouze projektovou dokumentaci), což celkem činilo 46 mil. Kč, tedy jen 13 % z celkových 353 mil. Kč na sportovní areál Juliska. Další dvě investiční akce, které nebyly v programu původně uvedeny, MO zařadilo dodatečně a vynaložilo na ně 28 mil. Kč. MO tak nezajistilo plánovanou modernizace sportovního areálu Juliska.

F. Realizace zahraničních cest pro zajištění sportovní reprezentace

- 4.34 NKÚ prověřil, zda MV, OLYMP CS MV a MO nastavily pravidla pro zahraniční cesty sportovců a zaměstnanců a zda byly realizovány v souladu s právními předpisy. Kontrola se zaměřila na proces schvalování cest, jejich vyhodnocování a doložitelnost přínosu pro RSC. NKÚ rovněž posuzoval, zda byly peněžní prostředky na cesty vynaloženy účelně, tedy zda zajistily optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů, tj. zajistit především kvalitní podmínky pro přípravu reprezentantů.

MO-ASC DUKLA nastavilo jasná pravidla zahraničních cest, OLYMP CS MV nikoliv

- 4.35 MO-ASC DUKLA nastavilo transparentní systém schvalování a vyhodnocování zahraničních cest. Vyslání zaměstnanců na zahraniční cesty bylo zveřejňováno v interním rozkaze s uvedením termínu a místa plnění úkolů. Cesty vedení MO-ASC DUKLA schvaloval nadřízený¹⁸. NKÚ ověřil, že vyhodnocení zahraniční cesty probíhalo bez zbytečného odkladu ihned po jejich uskutečnění, což umožňovalo řádné posouzení jejich přínosu.
- 4.36 Naopak u OLYMP CS MV zjistil NKÚ zásadní nedostatky. Podle vnitřních předpisů měl zahraniční cesty ředitele RSC schvalovat náměstek ministra vnitra. Kontrolou však bylo zjištěno, že vedení OLYMP CS MV si své cesty schvalovalo samo. Současně docházelo k situaci, kdy stejná osoba byla příkazcem operace i schvalovatelem svých cest. Vyhodnocování zahraničních cest vedení OLYMP CS MV bylo rovněž nedostatečné. OLYMP CS MV nedoložil žádný záznam o jednáních ani zhodnocení přínosu těchto cest pro organizaci. OLYMP CS MV vypracoval souhrnnou zprávu o zahraničních cestách za rok 2023 až 18. prosince 2023, tedy zpětně a s výrazným časovým odstupem. Každé jednotlivé cestě zpráva věnovala pouze jeden odstavec s opakujičím se obecným a neurčitým popisem, což neumožnilo OLYMP CS MV řádné posouzení účelnosti vynaložených peněžních prostředků.

MV nevyhodnocovalo hospodárnost, efektivnost a účelnost vynaložených peněžních prostředků na zahraniční cesty ředitele OLYMP CS MV

- 4.37 MV jako zřizovatel OLYMP CS MV v kontrolovaném období nerealizovalo kontroly zaměřené na vyhodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti zahraničních cest ředitele OLYMP CS MV. Zároveň MV nepožadovalo od ředitele OLYMP CS MV ani následné zprávy z uskutečněných zahraničních cest.

¹⁸ V období 2019 až 2023 plnili tuto pozici náměstkyně ministra obrany pro řízení sekce správy a řízení organizací nebo ředitel Kanceláře ministryně obrany.

4.38 NKÚ zároveň zjistil, že MV schválilo navrhovanou změnu ve zřizovací listině OLYMP CS MV, která se týká zařazení prezentace OLYMP CS MV, aniž by zařazení této změny obsahovalo odůvodnění. MV tak v kontrolovaném období nepostupovalo v souladu s § 39 odst. 3 rozpočtových pravidel, když soustavně nevyhodnocovalo hospodárnost, efektivnost a účelnost vynaložených peněžních prostředků na zahraniční cesty ředitele OLYMP CS MV. MV jako zřizovatel OLYMP CS MV nepůsobilo při jejím řízení k tomu, aby vynakládání výdajů ve své kapitole bylo co nejhospodárnější, nejefektivnější a nejúčelnější.

Neúčelné a nehospodárné vynaložení peněžních prostředků na zahraniční cesty u OLYMP CS MV

4.39 NKÚ zjistil, že peněžní prostředky vynaložené na zahraniční cesty vedení OLYMP CS MV byly využity neúčelně, protože nesloužily k zajištění kvalitních podmínek pro přípravu sportovní reprezentace. Celkem bylo v období od 15. dubna 2023 do 11. srpna 2024 uskutečněno 18 zahraničních cest ředitele OLYMP CS MV a jedna zahraniční cesta zástupce ředitele OLYMP CS MV, na které bylo vynaloženo celkem 724 417 Kč. Mezi těmito cestami bylo např. opakované vycestování ředitele OLYMP CS MV do Francie na olympijské hry v roce 2024, za které OLYMP CS MV vynaložil peněžní prostředky ve výši 224 580 Kč. Tyto prostředky byly hrazeny z rozpočtu určeného výhradně na zajištění podmínek pro přípravu sportovních reprezentantů¹⁹, tedy na plnění úkolů spojených s přípravou státních sportovních reprezentantů.

4.40 OLYMP CS MV v rámci těchto zahraničních cest vynaložil také 114 969 Kč na cestu z Anglie do Číny a zpět do ČR, která proběhla od 27. července do 2. srpna 2023. Tato cesta nesouvisela s činností OLYMP CS MV a nebylo doloženo žádné oficiální jednání nebo výstup, který by měl pro RSC přínos. Cesta se netýkala činnosti OLYMP CS MV a nesloužila k podpoře státní sportovní reprezentace. Dalším příkladem byla cesta na French Open ve dnech 27. a 28. května 2024, která stála 19 556 Kč. Sportovci zde vystupovali jako profesionálové se svými vlastními týmy, nikoli jménem OLYMP CS MV. Účast ředitele OLYMP CS MV na této akci tedy neplnila činnosti organizace. NKÚ proto vyhodnotil, že OLYMP CS MV nepostupoval v souladu s ustanovením § 45 odst. 2 rozpočtových pravidel a zároveň vynaložil peněžní prostředky na tyto zahraniční cesty neúčelně a nehospodárně. Porušení ustanovení § 45 odst. 2 rozpočtových pravidel je skutečnost nasvědčující porušení rozpočtové kázně podle ustanovení § 44 odst. 1 písm. f) tohoto zákona.

MO-ASC DUKLA využilo peněžní prostředky na zahraniční cesty účelně

4.41 V roce 2023 uskutečnil ředitel MO-ASC DUKLA a jeho zástupci celkem čtyři zahraniční cesty v celkové hodnotě 39 141 Kč. V roce 2024 (do 12. srpna) proběhly další čtyři cesty za 29 989 Kč. Tyto cesty sloužily k zabezpečení přípravy sportovní reprezentace a dalších klíčových aktivit MO-ASC DUKLA.

¹⁹ Rozpočtová položka 5137 – *Cestovné v rámci oblasti sportovní reprezentace*, oddíl 34 – *Sport a zájmová činnost*, pododdíl 341 – *Sport*, paragraf 3411 – *Státní sportovní reprezentace* je výhradně určena pro podporu jednotlivých sportovních oddělení OLYMP CS MV a jejich vynaložením dojde k plnění strategického cíle Koncepce sportu, tj. k zajištění kvalitních podmínek pro přípravu reprezentantů ČR.

G. Pořizování majetku a služeb OLYMP CS MV a MO

4.42 NKÚ považoval za účelně vynaložené peněžní prostředky, pokud MV a MO zajistily optimální dosažení cílů při plnění stanovených úkolů, tj. pokud svou činností zabezpečily nebo vytvořily podmínky pro přípravu státní sportovní reprezentace, a to přímo v rámci OLYMP CS MV a MO-ASC DUKLA. Peněžní prostředky, které nevedly k dosažení stanoveného cíle a úkolu při vynaložení co nejnižších nákladů a při dodržení odpovídající kvality, byly NKÚ hodnoceny jako ne hospodárně vynaložené. Za efektivně vynaložené prostředky NKÚ považoval takové jejich použití, při němž RSC dosáhlo nejvyššího možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem vynaložených prostředků.

OLYMP CS MV neoptimalizoval opravu střechy objektu Rota v areálu Stromovka

4.43 OLYMP CS MV vynaložil v roce 2023 za dvě opravy střechy objektu Rota peněžní prostředky v celkové výši 404 428,95 Kč. První opravu střechy si objednal dne 14. června 2023 a obdobnou opravu jiné části stejné střechy dne 22. září 2023, tj. po třech měsících od první opravy. Tato situace svědčí o havarijním stavu celé střechy objektu Rota. OLYMP CS MV nedosáhl maximální efektivnosti vynaložených peněžních prostředků, protože místo jednorázového a komplexního řešení havarijního stavu střechy realizoval opravy po částech. Tento postup vedl k nižšímu přínosu pro organizaci, neboť celkový špatný stav střechy má vliv na krátkou životnost opravených částí a výsledný stav střechy i nadále neodpovídal požadavkům na její funkčnost a dlouhodobou udržitelnost. I přes již vynaložené prostředky na dílčí opravy plánuje OLYMP CS MV realizaci kompletní opravy střechy. Dlouhodobý havarijní stav střechy a nevymezení této opravy jako investiční akce v rámci plánovaných výdajů je dopadem neefektivního plánování OLYMP CS MV.

OLYMP CS MV vynakládal neúčelně peněžní prostředky na propagaci

4.44 NKÚ prověřil výdaje na prezentaci, tj. propagaci obou RSC v kontrolovaném období. NKÚ vyhodnotil peněžní prostředky vynaložené OLYMP CS MV za období od 1. ledna 2019 do 23. května 2023 (tj. do změny vymezených činností ve zřizovací listině OLYMP CS MV – viz odst. 4.46 a 4.47) na prezentaci a propagaci organizace ve formě pořizování fotografií a výroby nástěnných a stolních kalendářů v celkové výši 1 722 189,73 Kč jako neúčelné. Výdaj byl neúčelný, protože výroba kalendářů nesloužila k přípravě státní sportovní reprezentace ani nevytvářela podmínky pro rozvoj sportovních talentů. Nejednalo se o nezbytnou činnost pro plnění hlavního účelu OLYMP CS MV (viz příklad č. 2 a 3).

Příklad č. 2

OLYMP CS MV vynaložil v prosinci 2019 peněžní prostředky na propagaci formou přípravy všech podkladů pro následnou výrobu a užití velkých nástěnných a malých stolních kalendářů s logem OLYMP CS MV a fotografiemi jeho sportovců na rok 2020. Zřizovací listina OLYMP CS MV nevymezila jako předmět činnosti jakýkoliv druh propagace sportu nebo jinou obdobnou činnost. OLYMP CS MV věnoval nakoupené kalendáře zaměstnancům MV a sportovním svazům. NKÚ tak vyhodnotil, že peněžní prostředky ve výši 426 162 Kč vynaložil OLYMP CS MV neúčelně, protože poskytnuté plnění nezabezpečovalo ani nevytvářelo podmínky pro přípravu státní sportovní reprezentace, a nebylo tak možné jej považovat za krytí nezbytných potřeb v souvislosti s plněním úkolů OLYMP CS MV. OLYMP CS MV tak neplnil úkoly nejhospodárnějším způsobem ve smyslu požadavku § 45 odst. 2

rozpočtových pravidel. Porušení ustanovení § 45 odst. 2 rozpočtových pravidel je skutečnost nasvědčující porušení rozpočtové kázně podle ustanovení § 44 odst. 1 písm. f) tohoto zákona. OLYMP CS MV zároveň tím, že oslovil přímo konkrétního dodavatele, nedodržel ustanovení § 6 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Příklad č. 3

Obdobně OLYMP CS MV vynaložil v prosinci 2022 peněžní prostředky na grafické zpracování vzoru nástěnného a stolního kalendáře OLYMP CS MV s fotografiemi jeho sportovců na rok 2023. Zřizovací listina OLYMP CS nevymezila jako předmět činnosti jakýkoliv druh propagace sportu nebo jinou obdobnou činnost. NKÚ tak vyhodnotil, že OLYMP CS MV vynaložil peněžní prostředky ve výši 76 472 Kč neúčelně, protože poskytnuté plnění nezabezpečovalo ani nevytvářelo podmínky pro přípravu státní sportovní reprezentace, a nebylo tak možné jej považovat za krytí nezbytných potřeb v souvislosti s plněním úkolů OLYMP CS MV. OLYMP CS MV neplnil úkoly nejhospodárnějším způsobem ve smyslu požadavku § 45 odst. 2 rozpočtových pravidel. Porušení ustanovení § 45 odst. 2 rozpočtových pravidel je skutečnost nasvědčující porušení rozpočtové kázně podle ustanovení § 44 odst. 1 písm. f) tohoto zákona.

- 4.45 Na základě zjištěných skutečností provedl NKÚ rozbor obdobných plnění v rámci propagace týkající se přípravy a výroby propagačních kalendářů v kontrolovaném období. NKÚ zjistil, že za období od 1. ledna 2019 do 23. května 2023 vynaložil OLYMP CS MV za propagaci ve formě výroby nástěnných a stolních kalendářů (kromě příkladu č. 3 a 4) v dalších 14 případech celkem 1 219 555,73 Kč. Tato plnění nelze považovat za zabezpečení nebo vytvoření podmínek pro přípravu státní sportovní reprezentace a nejednalo se o krytí nezbytných potřeb souvisejících s plněním úkolů OLYMP CS MV. OLYMP CS MV tak neplnil úkoly nejhospodárnějším způsobem ve smyslu ustanovení § 45 odst. 2 rozpočtových pravidel. Porušení ustanovení § 45 odst. 2 rozpočtových pravidel je skutečnost nasvědčující porušení rozpočtové kázně podle ustanovení § 44 odst. 1 písm. f) tohoto zákona.

MV věcně neodůvodnilo změnu ve zřizovací listině OLYMP CS MV týkající se prezentace organizace a sportu

- 4.46 Dodatkem č. 2 zřizovací listiny OLYMP CS MV ze dne 23. května 2023 MV doplnilo následující předmět činnosti: „*Prezentace organizace za účelem zvýšení povědomí společnosti o činnosti a postavení této organizace a sportu jako takovém.*“ MV schválilo navrhovanou změnu ve zřizovací listině, aniž by ji vyhodnotilo ve vazbě na § 3a odst. 1 písm. l) zákona o podpoře sportu, kde je stanoveno, že propagaci sportu zajišťuje NSA. Od této změny zřizovací listiny k datu 11. července 2024 vynaložil OLYMP CS MV za prezentaci formou tvorby a výroby propagačních kalendářů a souvisejících činností celkem 883 598,98 Kč.
- 4.47 MV jako správce kapitoly nesledovalo a nevyhodnocovalo hospodárnost, efektivnost a účelnost vynaložení těchto výdajů, čímž MV nepostupovalo v souladu s § 39 odst. 3 rozpočtových pravidel. MV jako zřizovatel OLYMP CS MV nepůsobilo při řízení OLYMP CS MV tak, aby vynakládání výdajů ve své kapitole státního rozpočtu bylo co nejhospodárnější, nejefektivnější a nejúčelnější.

Seznam zkratek

ČR	Česká republika
MF	Ministerstvo financí
MO	Ministerstvo obrany
MO-ASC DUKLA	Ministerstvo obrany – Armádní sportovní centrum DUKLA
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NSA	Národní sportovní agentura
OLYMP CS MV	OLYMP CENTRUM SPORTU MINISTERSTVA VNITRA
RSC	resortní sportovní centrum

Využitelné odpovědi dotazníkového šetření u evropských kontrolních institucí v oblasti resortních sportovních center

SAI	Otázky			
	1) Existují ve Vaší zemi resortní sportovní centra (dále také „RSC“), případně jiné subjekty zajišťující podmínky a/nebo financující státní sportovní reprezentaci? Pokud ne, uveďte, jakým způsobem jsou zajišťovány podmínky a financována státní sportovní reprezentace.	2) Pokud ve Vaší zemi RSC existuje, uveďte jeho název, právní formu, zdroje financování a úkoly.	3) Existuje ve Vaší zemi koncepční dokument týkající se sportu (státní sportovní reprezentace, RSC)?	4) Provedl Váš SAI kontrolu zaměřenou na oblast sportu, státní sportovní reprezentaci nebo činnost RSC?
Belgie 	Neexistují	Neexistuje	Existuje	Ne
Bulharsko 	Neexistují	Neexistuje	Existuje	Ano
Finsko 	Neexistují	Neexistuje	Existuje	Ano
Litva 	Neexistují	Neexistuje	Existuje	Ano
Lotyšsko 	Existují	Financování sportu je zajištěno prostředky státního rozpočtu, které jsou přidělovány sportovním federacím. Kromě toho existuje Centrum zdravotnictví a sportu Ministerstva vnitra.	Existuje	Ano

SAI	Otázky			
	1) Existují ve Vaší zemi resortní sportovní centra (dále také „RSC“), případně jiné subjekty zajišťující podmínky a/nebo financující státní sportovní reprezentaci? Pokud ne, uveďte, jakým způsobem jsou zajišťovány podmínky a financována státní sportovní reprezentace.	2) Pokud ve Vaší zemi RSC existuje, uveďte jeho název, právní formu, zdroje financování a úkoly.	3) Existuje ve Vaší zemi koncepční dokument týkající se sportu (státní sportovní reprezentace, RSC)?	4) Provedl Váš SAI kontrolu zaměřenou na oblast sportu, státní sportovní reprezentaci nebo činnost RSC?
Maďarsko 	Existují	Národní sportovní agentura	Existuje	Ano
Německo 	Neexistují	Neexistuje	Existuje	Ano
Polsko 	Existuje	Centrální sportovní centrum (COS) je instituce zřízená pro hospodaření s rozpočtem a plnění úkolů v oblasti tělesné kultury. Centrální vojenský sportovní klub (CWZS) je organizační složka podřízená Ministerstvu obrany.	Existoval	Ano
Španělsko 	Existuje	Nebylo zodpovězeno	Nebylo zodpovězeno	Ano

Zdroj: Využitelné výsledky dotazníkového šetření.