



Česká republika
Nejvyšší kontrolní úřad

STANOVISKO

KE ZPRÁVĚ O PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU ČESKÉ REPUBLIKY
ZA 1. POLOLETÍ 2025

Nejvyšší kontrolní úřad

Sp. zn.: 31/25-NKU45/323/25

Praha 4. prosince 2025

STANOVISKO
KE ZPRÁVĚ O PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU ČESKÉ REPUBLIKY
ZA 1. POLOLETÍ 2025

(k sněmovnímu tisku č. 9/0)

(předkládané v souladu s ustanovením § 5 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu)

Předkládá: Miloslav Kala,
prezident Nejvyššího kontrolního úřadu

Stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) je rozvrženo do následujících částí:

I.	Úvodní slovo prezidenta NKÚ	5
II.	Shrnutí.....	6
III.	Ekonomický vývoj České republiky	7
IV.	Saldo hospodaření státního rozpočtu	12
V.	Příjmy státního rozpočtu	14
VI.	Výdaje státního rozpočtu.....	19
VII.	Výsledky hospodaření územních rozpočtů	24
	Seznam zkratek	27

Redakční poznámka:

Redakční uzávěrka pro *Stanovisko ke Zprávě o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2025* byla stanovena na 6. listopadu 2025. Hodnoceno bylo primárně období 1. poloviny roku 2025.

V materiálu není sjednocen počet desetinných míst, a to z důvodu používání různých zdrojů (některé zdroje uvádějí pouze zaokrouhlená čísla nebo čísla zaokrouhlená na odlišný počet desetinných míst). Dále může v materiálu dojít k drobným odchylkám hodnot z důvodu zaokrouhlování nebo použití různých zdrojů. NKÚ pracuje zejména s daty ze *zpráv o plnění státního rozpočtu České republiky*, z informačního portálu MONITOR, zpráv Českého statistického úřadu a databází Eurostatu, statistického úřadu Evropské unie.



I. ÚVODNÍ SLOVO PREZIDENTA NKÚ

Vážené čtenářky, vážení čtenáři,

na úvod dobré zprávy. Rosteme. Hrubý domácí produkt České republiky v druhém čtvrtletí roku 2025 meziročně vzrostl o 2,6 %. Míra inflace se pohybovala v tolerančním pásmu České národní banky, když na konci 1. pololetí činila 2,8 %. I nezaměstnanost zůstala v první polovině roku nízká – poloviční oproti průměru EU. Nižší mírou nezaměstnanosti se v EU může pochlubit už jen Malta. Českým pracovníkům zároveň vzrostly reálné mzdy o 5,3 %, což také převyšuje průměr EU.

Kladně z hlediska vývoje veřejných financí hodnotím i projevující se dopady tzv. konsolidačního balíčku – ať už jde třeba o meziroční růst příjmů z daně z příjmů fyzických osob, nebo například o zvyšující se příjmy ze spotřebních daní z tabákových a souvisejících výrobků nebo z daně z internetových hazardních her.

A teď k těm horším zprávám. Růst ekonomiky není tažen investicemi či vývozem, ale spotřebou domácností. Při jejich pověstné opatrnosti lze do budoucna takový charakter růstu hodnotit jako nepříliš spolehlivý.

Již teď je jasné, že schválený rozpočet na rok 2025 neodpovídá v některých oblastech realitě. Jako rizikové z tohoto úhlu pohledu můžeme označit například podhodnocení výdajů na dotace na obnovitelné zdroje energií. V rozpočtu na rok 2025 je na ně vyčleněno pouze 8,5 mld. Kč. V polovině roku jejich čerpání ale činilo 10,9 mld. Kč a očekává se, že do konce roku 2025 se vyšplhá do výše okolo 30 mld. Kč. Vláda na jejich financování do pololetí uvolnila téměř všechny prostředky z vládní rozpočtové rezervy.

Naopak nadhodnocené jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2025 příjmy z emisních povolenek. Na rok 2025 jsou tyto příjmy rozpočtovány ve výši 30 mld. Kč, skutečnost za 1. pololetí ale byla 6,5 mld. Kč. Vzhledem k úrovni cen emisních povolenek očekáváme, že příjmy z emisních povolenek v roce 2025 budou – stejně jako v roce 2024 – zásadně zaostávat za rozpočtovým plánem. Z globálního hlediska jsou ale ceny emisních povolenek v EU stále příliš vysoké a dusí hospodářský růst. Ve sledovaném období byly v průměru 7krát vyšší než v rámci národního systému ETS v Číně a téměř 3krát vyšší než v Kalifornii.

A v neposlední řadě nemohu opomenout fakt, že navzdory určité konsolidaci veřejných financí státní dluh stále roste. Stejně jako rostou výdaje na jeho obsluhu. Ke konci 1. pololetí 2025 dosáhl státní dluh 3 504,2 miliardy korun a výdaje na jeho obsluhu činily 47,8 miliardy korun. To je téměř o 5 miliard korun více než ve stejném období předchozího roku.

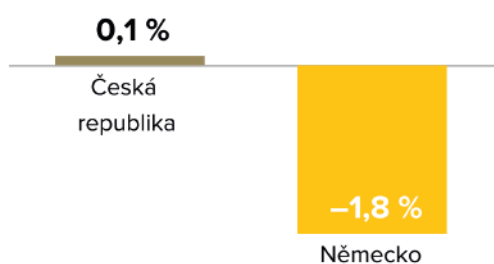
Toto stanovisko vychází v době adventu. V tomto období dobré víry si dovoluji vyjádřit naději, že správci naší země udělají vše pro to, aby se poměr pozitivních a negativních zpráv brzy obrátil.

Miloslav Kala
prezident NKÚ

II. SHRNUTÍ

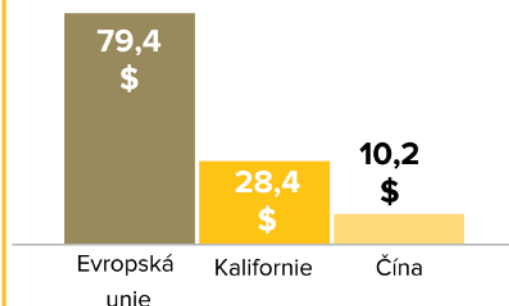
V 1. pololetí 2025 se ekonomická situace České republiky zlepšila. Hrubý domácí produkt vzrostl ve 2. čtvrtletí meziročně o 2,6 % a inflace v červnu činila 2,8 %, což je hodnota v tolerančním pásmu ČNB. Růst české ekonomiky může do budoucna zpomalit mj. útlum německého průmyslu a vysoké ceny emisních povolenek, které snižují konkurenceschopnost vůči světovým ekonomikám.

Meziroční změna průmyslové výroby
na konci 1. pololetí 2025



Zdroj: ČSÚ, Statistisches Bundesamt.

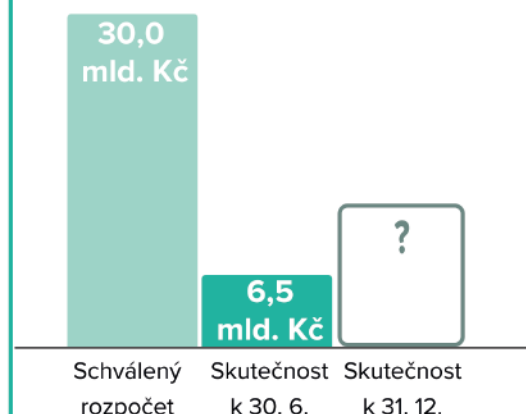
Cena emisních povolenek na konci
1. pololetí 2025



Zdroj: International Carbon Action Partnership.

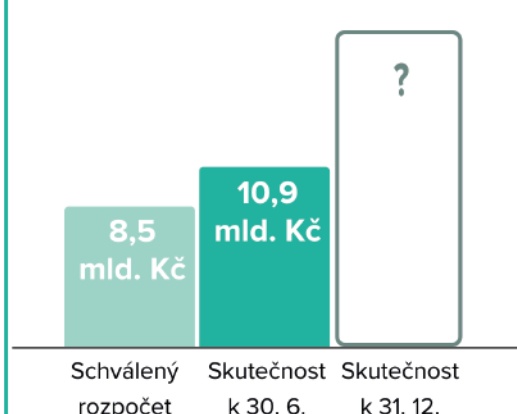
V 1. pololetí 2025 hospodařil stát se schodkem 152,4 mld. Kč. Příjmy činily 1 010,8 mld. Kč, zatímco výdaje dosáhly 1 163,1 mld. Kč. V rozpočtu byly nadhodnoceny zejména příjmy z emisních povolenek. Vzhledem k cenám emisních povolenek v roce 2025 lze očekávat, že výnos z emisních povolenek zůstane hluboko pod plánem. Zároveň byly výrazně podhodnoceny výdaje na podporu obnovitelných zdrojů, které už v polovině roku překročily schválený rozpočet.

Příjmy z emisních povolenek
v roce 2025



Zdroj: informační portál MONITOR.

Dotace na obnovitelné zdroje
v roce 2025



Zdroj: informační portál MONITOR.

III. EKONOMICKÝ VÝVOJ ČESKÉ REPUBLIKY

Hrubý domácí produkt (dále také „HDP“) České republiky v druhém čtvrtletí roku 2025 meziročně vzrostl o 2,6 %. K růstu ekonomiky významně přispěla vyšší spotřeba domácností a příznivý vliv změny zásob. Dynamiku hospodářského růstu však stále brzdila utlumená investiční činnost a nepříznivá bilance zahraničního obchodu. K dosažení dlouhodobě udržitelného hospodářského růstu je nicméně zásadní zejména oživení investic soukromého sektoru. HDP Evropské unie (dále také „EU“) v druhém čtvrtletí 2025 meziročně vzrostl o 1,6 %. Tempo růstu však bylo částečně tlumeno slabším výkonem německé ekonomiky, která má klíčový vliv na hospodářský vývoj jak v rámci EU, tak v České republice (dále také „ČR“).

Tabulka č. 1: Vývoj HDP a jeho vybraných složek (v %)

	3Q 2024	4Q 2024	1Q 2025	2Q 2025
HDP ČR	1,5	1,9	2,4	2,6
HDP EU	1,1	1,5	1,7	1,6
Výdaje na konečnou spotřebu¹	3,0	3,1	2,2	3,1
Tvorba hrubého fixního kapitálu	-3,5	-5,1	-1,8	-0,2
Vývoz zboží a služeb	3,5	1,1	3,9	4,2
Dovoz zboží a služeb	2,9	2,7	4,9	6,0

Zdroj: Vývoj ekonomiky České republiky – 1. pololetí 2025. ČSÚ, Praha, 2025.

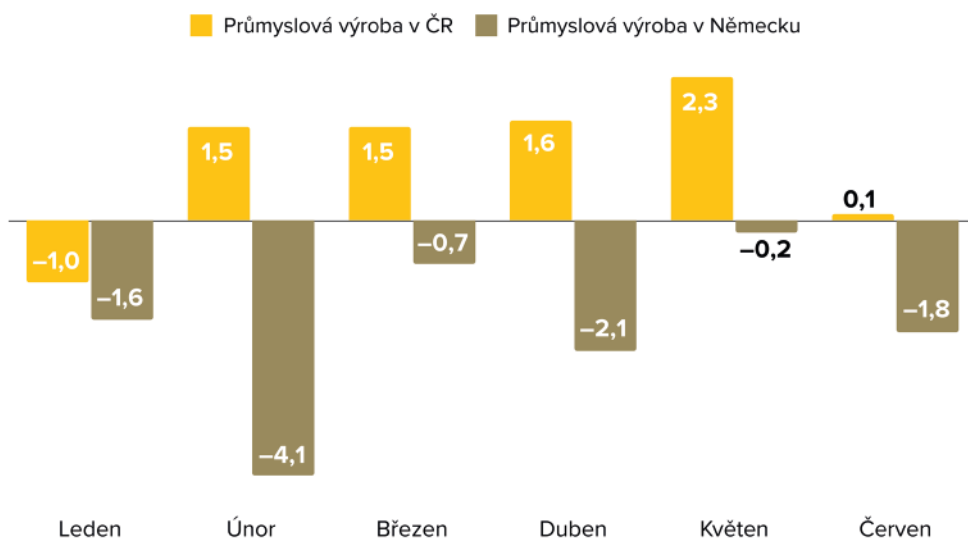
Pozn.: Uvedené hodnoty vyjadřují změnu ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku. Údaje jsou sezónně a kalendářně očištěné a ve stálých cenách.

Německá průmyslová výroba v první polovině roku 2025 klesala. Klesající výkonnost klíčového obchodního partnera se postupně promítala i do českého průmyslu, jehož růst po únorovém oživení začal v červnu narážet na limity dané strukturálními problémy v německém hospodářství. Ty se projeví především u firem napojených na subdodávky pro německé podniky.

Nepříznivou roli hrálo i zvyšující se napětí v mezinárodním obchodě, zejména nové obchodní bariéry vůči evropskému exportu, které se začaly promítat do očekávání podniků a jejich objednávek. České podniky tak čelily nejistotě, která vedla v první části roku k předzásobování, po němž následovalo pozvolné ochlazení výroby. Česká bankovní asociace ve své prognóze předpokládá, že americká cla ve výši 15 % mohou způsobit zpomalení české ekonomiky v letech 2025 a 2026 o 0,6 procentního bodu (dále také „p. b.“).

¹ Výdaje na konečnou spotřebu zahrnují výdaje na konečnou spotřebu vlády, domácností a neziskového sektoru.

Graf č. 1: Meziroční vývoj průmyslové výroby v ČR a Německu v jednotlivých měsících 1. pololetí roku 2025 (v %)

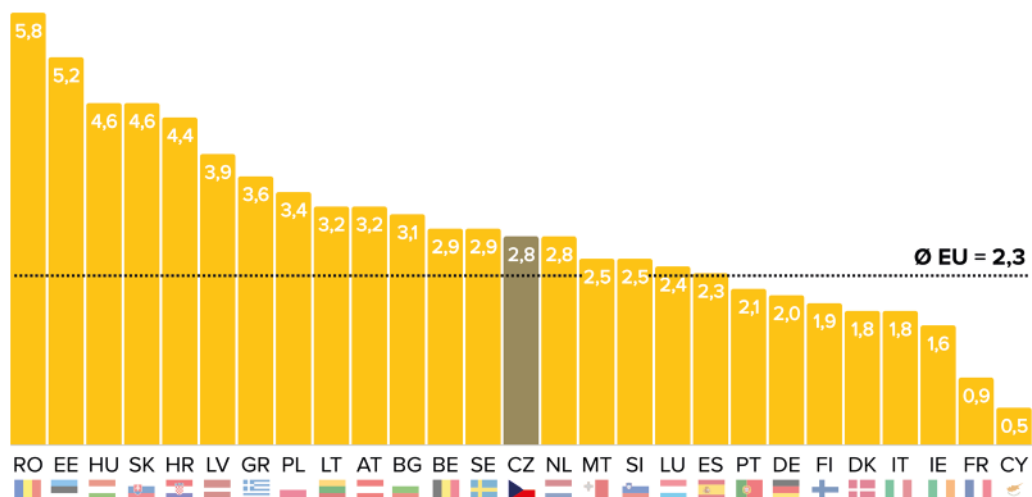


Zdroj: ČSÚ, Statistisches Bundesamt.

Vedle HDP se v 1. pololetí 2025 pozitivně vyvíjely i ostatní hlavní makroekonomické ukazatele. Meziroční míra inflace se podle indexu spotřebitelských cen pohybovala v tolerančním pásmu České národní banky, když na konci 1. pololetí činila 2,8 %.

Česká republika na konci 1. pololetí 2025 zaznamenala vyšší růst meziroční cenové hladiny ve srovnání s průměrem států EU. Ceny však v daném období rostly výrazně méně než v případě ostatních členských států V4.

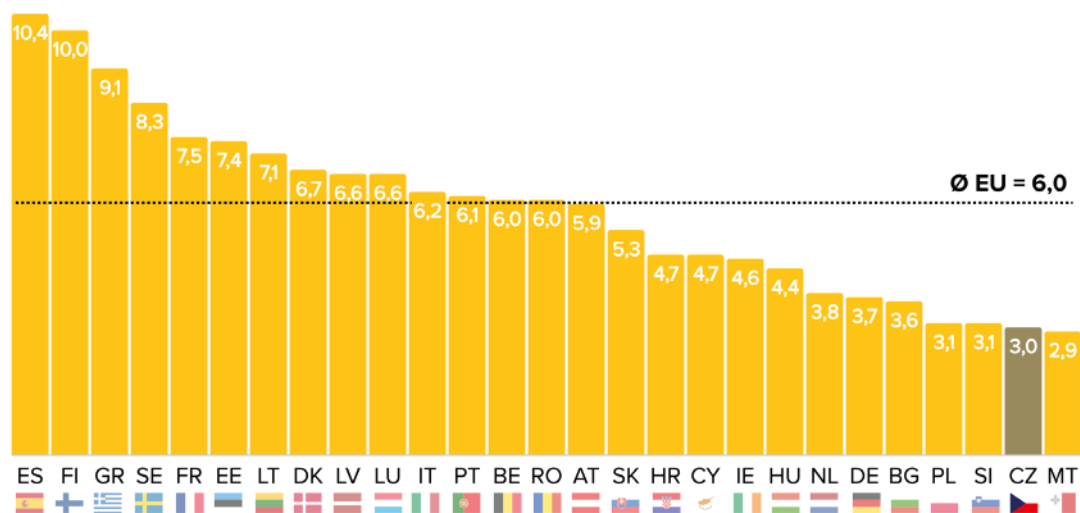
Graf č. 2: Meziroční míra inflace na konci 1. pololetí 2025 v zemích Evropské unie (v %)



Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/prc_hicp_manr_custom_18513535/default/table).

Nezaměstnanost v České republice zůstává nízká a na konci 1. pololetí 2025 činila 3 %. Nižší hodnotu mezi členskými státy Evropské unie vykazala pouze Malta s mírou nezaměstnanosti 2,9 %. Dlouhodobě nízká nezaměstnanost však vedle svých pozitivních dopadů na národní hospodářství indikuje i rizika, jako například inflační tlaky a nedostatek pracovní síly.

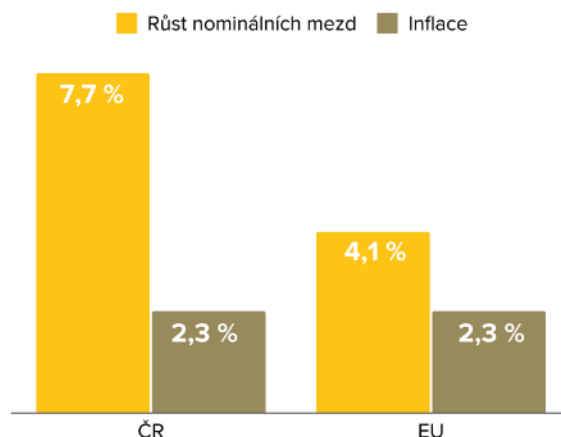
Graf č. 3: Nezaměstnanost na konci 1. pololetí 2025 v zemích Evropské unie (v %)



Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/une_rt_m_custom_18515518/default/table).

S vývojem na trhu práce souvisí také vývoj mezd, které v uplynulém období zaznamenaly výrazný růst. V druhém čtvrtletí roku 2025 se průměrná nominální mzda zvýšila o 7,7 % na 49 402 Kč, přičemž po zohlednění inflace činil reálný růst mezd 5,3 %. Růst tuzemských mezd potvrzuje mezinárodní srovnání, podle kterého nominální mzdy v druhém čtvrtletí rostly téměř dvojnásobným tempem oproti průměru zemí EU. I po zohlednění inflace tak zůstává růst reálných mezd v České republice nad evropským průměrem.

Graf č. 4: Vývoj nominálních mezd a průměrná míra inflace v ČR a EU v 2. čtvrtletí roku 2025



Zdroj: Eurostat (<https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/>,
https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/prc_hicp_manr/default/table?lang=en&category=prc.prc_hicp).

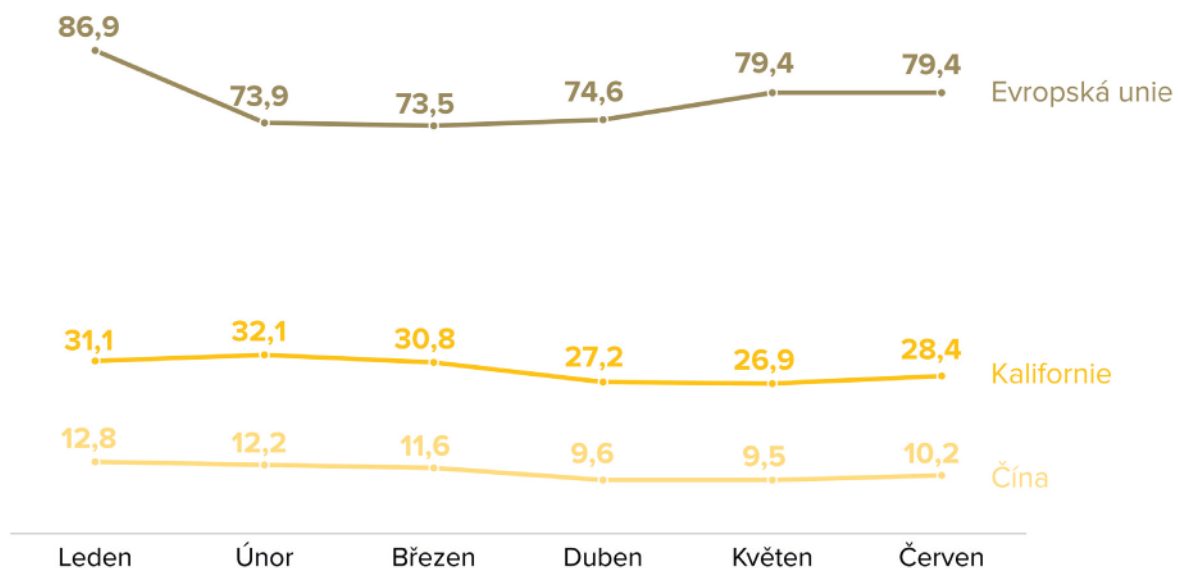
Evropská unie v posledních letech čelí rostoucímu tlaku na poli globální konkurenceschopnosti. Jedním z klíčových problémů jsou vysoké náklady spojené s ambiciózní klimatickou politikou, mezi které patří i vysoké ceny emisních povolenek v systému EU ETS I, jež výrazně převyšují úroveň našich globálních konkurentů, jako jsou Čína či USA. Příkladem důsledků tohoto tlaku je vývoj německého průmyslu, jehož produkce se potýká s problémy již od roku 2018, tedy od období, kdy cena povolenek výrazně rostla. Tento vývoj poukazuje na rostoucí nákladovou zátěž pro evropský průmysl, zejména v energeticky náročných odvětvích.

EU ETS I funguje jako jednotný trh s pevně stanoveným emisním stropem (cap-and-trade), přičemž část povolenek je přidělována a část prodávána v aukcích. V USA neexistuje federální systém, ale dva regionální – kalifornský a RGGI, které jsou založeny na postupném snižování emisních limitů. Čínský systém je zatím zaměřen hlavně na výrobu elektřiny a alokuje povolenky podle emisní intenzity, nikoli podle pevného limitu, avšak směřuje k modelu s absolutním emisním stropem po vzoru EU.

Ceny emisních povolenek v EU byly ve sledovaném období v průměru více než 7krát vyšší než v rámci národního systému ETS v Číně a 2,7krát vyšší než v Kalifornii. Ceny v EU zároveň vykazují větší volatilitu než ve srovnávaných regionech, což může komplikovat plánování firem.

Kromě nových bariér v mezinárodním obchodě může v budoucnu růst cenové hladiny, potažmo i růst ekonomiky ovlivnit také zavedení systému EU ETS II. V tomto systému by měly domácnosti a firmy zprostředkovaně platit za emise vznikající při vytápění a dopravě.

Graf č. 5: Vývoj ceny emisních povolenek v EU, Číně a Kalifornii na konci jednotlivých měsíců 1. pololetí 2025
(v \$/t CO₂)



Zdroj: International Carbon Action Partnership (<https://icapcarbonaction.com/en/ets-prices>).

Pozn.: Ceny jsou uvedeny vždy k poslednímu dni v daném měsíci.

IV. SALDO HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

Zákon o státním rozpočtu² České republiky na rok 2025 stanovil celkové příjmy ve výši 2 086,1 mld. Kč, výdaje ve výši 2 327,1 mld. Kč a výsledné saldo, tedy schodek státního rozpočtu (dále také „SR“), ve výši 241,0 mld. Kč.

Za 1. pololetí 2025 vykázalo hospodaření státního rozpočtu deficit 152,4 mld. Kč, což odpovídá plnění SR na 63,2 %. Meziročně se saldo státního rozpočtu zlepšilo o 26,2 mld. Kč, a to především díky růstu daňových příjmů (o 10,0 %) a pojistného na sociální zabezpečení (o 7,6 %). Celkové výdaje státního rozpočtu oproti tomu meziročně vzrostly pouze o 2,5 %. Růst celkových výdajů byl do určité míry omezen nižším čerpáním kapitálových výdajů, které v 1. polovině roku dosáhly pouze 32,2 % schváleného rozpočtu, tedy meziročně o 9 p. b. méně. I přesto celkový objem kapitálových výdajů vzrostl.

Ke konci 1. pololetí 2025 dosáhl státní dluh ČR 3 504,2 mld. Kč a výdaje na jeho obsluhu činily 47,8 mld. Kč, to je o 4,9 mld. Kč více než ve stejném období předchozího roku.³ Přestože došlo k meziročnímu zlepšení salda, deficit státního rozpočtu zůstává stále vysoký a jeho financování, zejména prostřednictvím emisí dluhopisů, dlouhodobě zvyšuje státní dluh a výdaje na jeho obsluhu.

Schéma č. 1: Hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí 2024 a 2025

	1. pololetí 2024	1. pololetí 2025	Meziroční změna
Příjmy	956,2 mld. Kč	1 010,8 mld. Kč	 54,6 mld. Kč
Výdaje	1 134,8 mld. Kč	1 163,1 mld. Kč	 28,3 mld. Kč
Saldo	-178,6 mld. Kč	-152,4 mld. Kč	 26,2 mld. Kč
Saldo bez EU/FM	-190,4 mld. Kč	-150,8 mld. Kč	 39,6 mld. Kč

Zdroj: Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2025, Ministerstvo financí ČR, 2025.

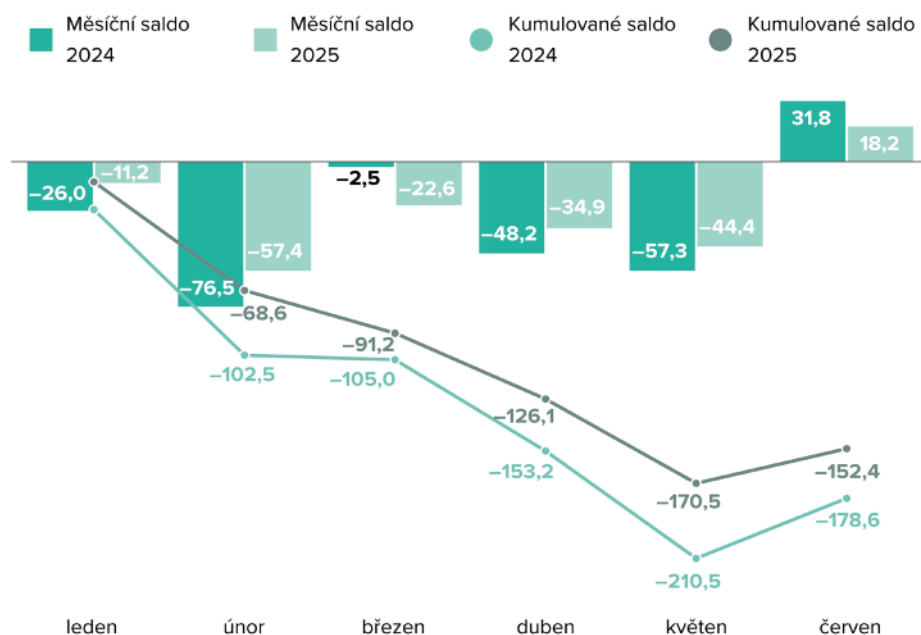
Na předfinancování společných programů ČR a Evropské unie a finančních mechanismů (dále také „EU/FM“) bylo ze státního rozpočtu vydáno 62,5 mld. Kč, zatímco z prostředků EU/FM bylo do rozpočtu přijato 60,9 mld. Kč. Saldo těchto operací dosáhlo za 1. pololetí 2025 schodku 1,6 mld. Kč, který se promítl do mírného zhoršení celkového salda státního rozpočtu, zatímco v 1. pololetí 2024 tyto operace výsledek rozpočtu naopak zlepšily. Plnění příjmů z prostředků EU/FM přitom v 1. pololetí 2025 dosáhlo pouze 39,6 % schváleného rozpočtu.

Hospodaření státního rozpočtu v 1. pololetí 2025 zůstalo schodkové, avšak tempo prohlubování deficitu bylo mírnější než ve stejném období loňského roku. Únor vykázal nejhlubší schodek. V dalších měsících roku 2025 se deficit prohluboval meziročně pomaleji a červnový přebytek, podpořený inkasem záloh na daň z příjmů právnických osob (dále také „DPPO“) a daně z přidané hodnoty (dále také „DPH“), přispěl ke zlepšení celkového výsledku hospodaření.

² Zákon č. 434/2024 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2025.

³ Čtvrtletní zpráva o řízení státního dluhu České republiky – 1. pololetí 2025.

Graf č. 6: Vývoj měsíčního a kumulovaného salda státního rozpočtu v 1. pololetí let 2024 a 2025 (v mld. Kč)

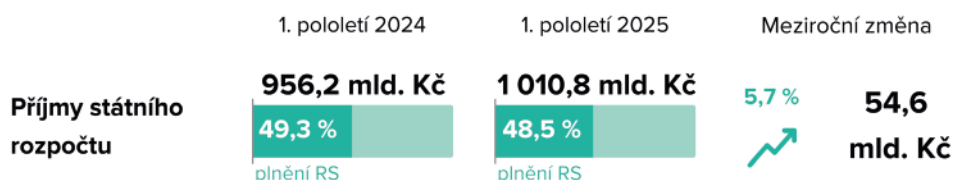


Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí let 2024 a 2025.

Vývoj hospodaření SR v 1. polovině roku 2025 naznačuje určitou konsolidaci veřejných financí, avšak schodek státního rozpočtu zůstává nadále výrazný. Přetrvávající vysoký deficit a rostoucí státní dluh tak nadále představují výzvu pro udržitelnost veřejných financí.

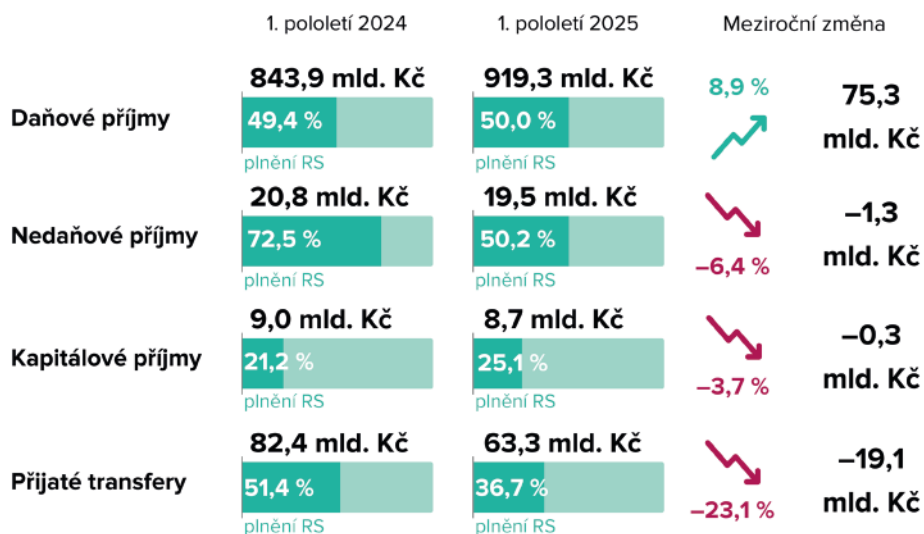
V. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU

Příjmy státního rozpočtu dosáhly za 1. pololetí 2025 výše 1 010,8 mld. Kč, což odpovídalo 48,5 % plnění rozpočtu stanoveného zákonem⁴ ve výši 2 086,1 mld. Kč. V meziročním srovnání šlo o nárůst o 54,6 mld. Kč, tedy o 5,7 %. K tomuto růstu přispěla zejména opatření vyplývající z tzv. konsolidačního balíčku⁵, včetně změn v rozpočtovém určení daní (dále také „RUD“) ve prospěch státního rozpočtu. Na příjmech se také pozitivně projevil vyšší růst ekonomiky ve srovnání s 1. pololetím 2024.



Největší podíl na příjmech státního rozpočtu tvoří daňové příjmy včetně pojistného, které za 1. pololetí 2025 meziročně vzrostly, a to o 75,3 mld. Kč (tj. o 8,9 %). K tomuto růstu nejvíce přispěly vyšší příjmy z daně z příjmů právnických osob (včetně daně z neočekávaných zisků), příjmy z daně z přidané hodnoty, příjmy z daně z příjmů fyzických osob (dále také „DPFO“) a příjmy z pojistného. Ostatní třídy příjmů naopak meziročně klesly, nejvíce přijaté transfery o 19,1 mld. Kč, hlavně kvůli nižším příjmům z rozpočtu EU/FM.

Schéma č. 2: Příjmy státního rozpočtu dle jednotlivých tříd za 1. pololetí 2024 a 2025



Zdroj: informační portál MONITOR.

Pozn.: RS – schválený rozpočet.

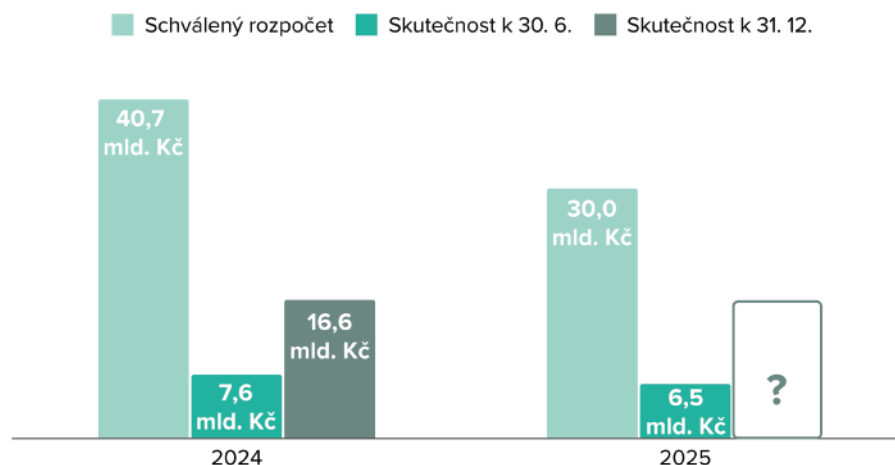
V 1. polovině roku 2025 se daňové příjmy včetně pojistného a nedaňové příjmy pohybovaly kolem 50 % celkových příjmů schváleného rozpočtu. Naopak přijaté transfery a kapitálové příjmy byly výrazně pod touto hranicí. Nejvíce kapitálové příjmy, které byly za 1. pololetí 2025 naplněny pouze z 25,1 %. Za jejich nízkým plněním stálo především opakovaně nadhodnocené očekávání příjmů z prodeje emisních povolenek.

4 Zákon č. 434/2024 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2025.

5 Zákon č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů.

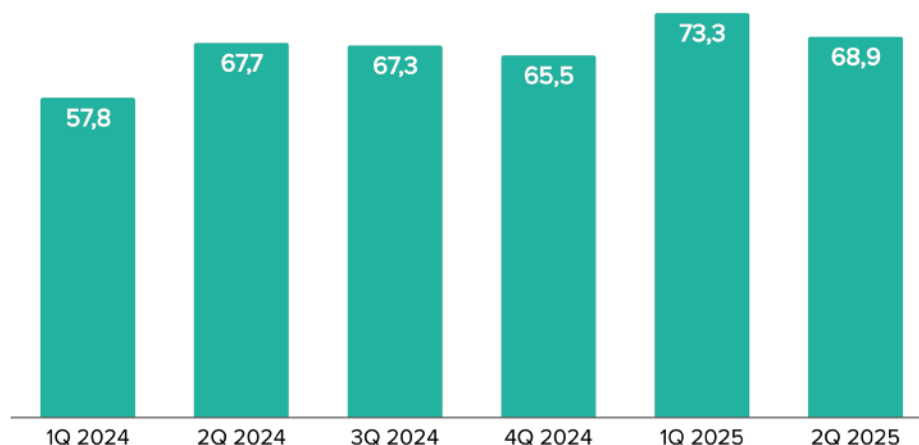
Za celý rok 2024 nebyly příjmy z emisních povolenek naplněny o 24,2 mld. Kč a schválený rozpočet tak byl naplněn jen z necelých 41 %. Jejich plnění za celý rok 2024 dosáhlo celkové výše 16,6 mld. Kč. Na rok 2025 jsou tyto příjmy rozpočtovány ve výši 30,0 mld. Kč. Skutečnost za 1. pololetí 2025 činila 6,5 mld. Kč, tzn. plnění rozpočtu pouze na 21,6 %. Toto procentuální plnění je podobné jako ve stejném období předchozího roku. Vzhledem k úrovni cen emisních povolenek v roce 2025 lze očekávat, že i v letošním roce budou celkové příjmy z emisních povolenek výrazně nižší než plán. To může ohrozit naplnění celkových příjmů státního rozpočtu a negativně ovlivnit jeho schodek. Navíc od roku 2026 budou příjmy z prodeje emisních povolenek, kromě několika výjimek, příjmem Státního fondu životního prostředí.

Graf č. 7: Příjmy z emisních povolenek v letech 2024 a 2025



Zdroj: informační portál MONITOR.

V období od ledna 2024 do 30. 6. 2025 se cena jedné emisní povolenky na burze pohybovala přibližně od 50 €/t CO₂ do 82 €/t CO₂. Aby stát v roce 2025 dosáhl plánovaných příjmů z emisních povolenek, musela by se průměrná cena v roce 2025 pohybovat kolem 100 €/t CO₂. V první polovině roku 2025 vydražila Česká republika emisní povolenky v průměrné ceně pouze 70,99 €/ks EUA, což zatím výrazně snižuje pravděpodobnost dosažení rozpočtovaného objemu příjmů. Na riziko nadhodnocených příjmů z emisních povolenek upozornila již Národní rozpočtová rada ve svém vyjádření k návrhu státního rozpočtu na rok 2025.⁶

Graf č. 8: Vývoj průměrné ceny emisních povolenek v jednotlivých čtvrtletí let 2024 a 2025 (v €/t CO₂)

Zdroj: European Energy Exchange – EU ETS Auctions (www.eex.com).

Naopak inkaso daně z příjmů právnických osob překročilo za 1. pololetí 2025 hranici 50 % celoročního rozpočtovaného objemu o 20,1 mld. Kč, k čemuž přispěla také daň z neočekávaných zisků. DPPO včetně daně z neočekávaných zisků meziročně vzrostla v absolutním vyjádření nejvíce ze všech daňových příjmů (o 15,7 mld. Kč, tj. o 12,4 %), a to rovněž díky změně RUD ve prospěch státního rozpočtu a vlivu opatření konsolidačního balíčku v podobě navýšení sazby daně z 19 % na 21 %.

Samotná daň z neočekávaných zisků vzrostla za 1. pololetí 2025 meziročně o 3,5 mld. Kč na celkových 21,7 mld. Kč. Tato daň byla schválena jako dočasná a její platnost skončí na konci roku 2025, což povede k výpadku tohoto mimořádného příjmu v dalších letech.



Příjmy z daně z přidané hodnoty, která představuje největší příjem z daní státního rozpočtu, vzrostly za 1. pololetí 2025 meziročně o 13,4 mld. Kč, tedy o 7,4 %. K tomuto růstu přispěly především vyšší výdaje domácností na spotřebu a rovněž rostoucí spotřeba sektoru vládních institucí. Výběr DPH podpořila také letošní změna RUD ve prospěch státního rozpočtu. Přesto byl výběr DPH za 1. pololetí 2025 téměř o 13 mld. Kč nižší než odpovídající polovina plánovaných příjmů.



Inkaso daně z příjmů fyzických osob dosáhlo za 1. pololetí 2025 výše 89,0 mld. Kč, což bylo meziročně o 10,7 mld. Kč více, tj. o 13,6 %. Rovněž u DPFO se pozitivně projevily změny přijaté v rámci konsolidačního balíčku, včetně změny RUD ve prospěch státního rozpočtu. Nejvýraznější nárůst v absolutních číslech zaznamenala daň z příjmů fyzických osob placená plátcí, která vzrostla o 8,4 mld. Kč. K tomuto růstu přispěla pokračující nízká nezaměstnanost a zvyšování mezd. Téměř o 114 % (tj. o 3,5 mld. Kč) vzrostl příjem z daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky, mj. díky růstu počtu drobných podnikatelů. Naopak pokleslo inkaso daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně o 1,2 mld. Kč, především kvůli nižším výnosům z úroků.



Příjmy ze spotřebních a energetických daní vzrostly za 1. pololetí 2025 meziročně o 4,5 mld. Kč, tj. o 6,0 %. Největší absolutní nárůst zaznamenalo inkaso spotřební daně z tabákových výrobků o 1,8 mld. Kč. Tento nárůst souvisí s postupným čtyřletým zvyšováním sazby daně zavedeným od roku 2024 v rámci konsolidačního balíčku. V roce 2024 byla také např. zavedena nová spotřební daň z výrobků souvisejících s tabákovými výrobky⁷. Její výběr se naplno projevil až v roce 2025, kdy za 1. pololetí 2025 dosáhl téměř 125 % celoročního rozpočtovaného objemu.



Mezi méně objemově významnými daněmi zaznamenala za 1. pololetí 2025 výrazný meziroční nárůst např. daň z internetových hazardních her o 3,9 mld. Kč (tj. o 137,8 %) na celkových 6,7 mld. Kč. Tento růst byl způsoben především opatřeními konsolidačního balíčku.

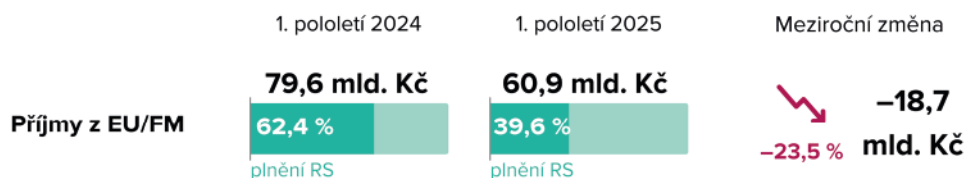
K růstu celkových příjmů SR významně přispěl také výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Za 1. pololetí 2025 byl tento příjem meziročně vyšší o 28,0 mld. Kč (tj. o 7,6 %), mj. díky růstu mezd a platů. Inkaso bylo dále ovlivněno i zvýšením minimálního vyměřovacího základu pro zálohy na důchodové pojištění u osob samostatně výdělečně činných (dále také „OSVČ“). Od 1. 1. 2025 se minimální měsíční výše zálohy na pojistné na důchodové pojištění OSVČ zvýšila u hlavní činnosti o 907 Kč (na 4 759 Kč) a u vedlejší činnosti o 83 Kč (na 1 496 Kč).

7

Jedná se např. o náplně do elektronických cigaret nebo nikotinové sáčky.



Negativní vliv na celkový objem příjmů státního rozpočtu za 1. pololetí 2025 měly nižší příjmy z rozpočtu EU/FM včetně společné zemědělské politiky. Tyto příjmy meziročně poklesly o 18,7 mld. Kč, tedy téměř o čtvrtinu. Jedním z hlavních důvodů byly meziročně nižší příjmy z *Národního plánu obnovy* o 12,2 mld. Kč. Dalším faktorem byla skutečnost, že meziroční růst příjmů z období 2021–2027 (o 6,5 mld. Kč) nestačil v 1. pololetí 2025 vyrovnat pokles příjmů z období 2014–2020, které se meziročně snížily o 19,0 mld. Kč. Výrazně také kleslo plnění schváleného rozpočtu příjmů z EU/FM, které za 1. pololetí 2025 nedosáhlo ani 40 % plánovaného objemu, což se naposledy stalo v roce 2022.



Kontroly NKÚ potvrzují, že přetrvávající výzvou na příjmové straně státního rozpočtu jsou daňové úniky. V KA č. 24/14⁸ NKÚ zjistil, že v souvislosti s nelegálním zaměstnáváním unikají veřejným rozpočtům desítky miliard korun, a to především na pojistném na sociální zabezpečení a veřejném zdravotním pojištění. Z odhadu NKÚ vyplývá, že za období 2019–2022 mohl stát kvůli nelegálnímu zaměstnávání přijít o 92 mld. Kč. Z kontroly NKÚ rovněž vyplynulo, že Česká správa sociálního zabezpečení ani Státní úřad inspekce práce nedoměřovaly platby zákonných pojistných zaměstnavatelům, kterým byla uložena pokuta za nelegální práci cizinců bez platného oprávnění k pobytu na území České republiky. NKÚ dále zjistil, že kvůli nedostatečnému zavedení evropské sankční směrnice⁹ nebylo žádným zákonem upraveno¹⁰, který z orgánů státní správy je kompetentní doměřit zaměstnavateli úhradu těchto pojistných.

8 KA č. 24/14 – *Peněžní prostředky vybírané v oblasti nelegálního zaměstnávání* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2025 *Věstníku NKÚ*).

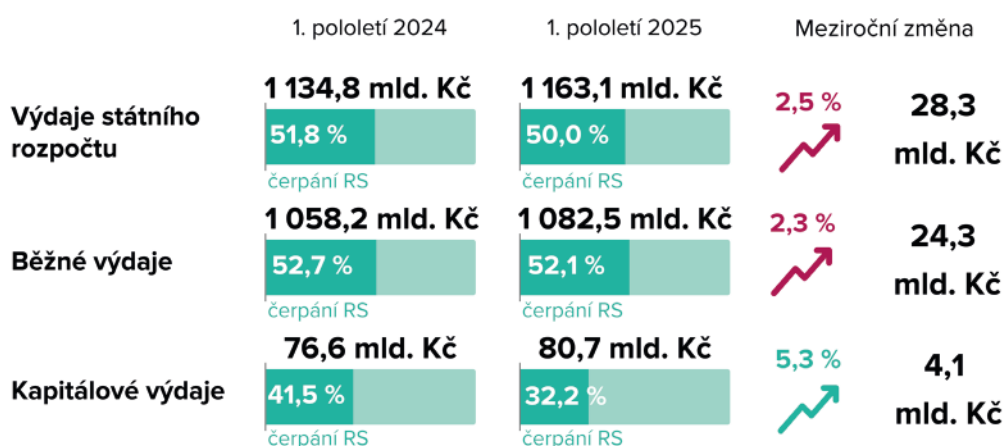
9 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES ze dne 18. června 2009, o minimálních normách pro sankce a opatření vůči zaměstnavatelům neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí.

10 V souvislosti s ustanovením § 141b odst. 1 písm. b) zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti.

VI. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU

Za 1. pololetí 2025 dosáhly výdaje státního rozpočtu 1 163,1 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 28,3 mld. Kč oproti stejnému období roku 2024. Tento nárůst byl způsoben zejména zvýšením běžných výdajů o 24,3 mld. Kč (tj. o 2,3 %). Zároveň se zvýšily i kapitálové výdaje, které vzrostly o 4,1 mld. Kč, tedy o 5,3 %. Tempo jejich růstu tak bylo o 3 p. b. vyšší než u běžných výdajů. K 30. červnu 2025 však bylo z rozpočtu kapitálových výdajů čerpáno pouze 32,2 %, zatímco ve stejném období předchozího roku činilo čerpání 41,5 %. To naznačuje, že větší část investic by měla být realizována až v druhé polovině roku 2025.

Schéma č. 3: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2024 a 2025



Zdroj: informační portál MONITOR.
 Pozn.: RS – schválený rozpočet.

Z hlediska výdajových oddílů vzrostly v rámci běžných výdajů nejvíce výdaje na vzdělávání a školní služby, které se zvýšily o 17,9 mld. Kč (tj. o 10,6 %). Další významný nárůst zaznamenaly výdaje na dávky a podpory v sociálním zabezpečení o 7,9 mld. Kč (tj. o 1,8 %). Naopak výdaje na dopravu klesly o 8,8 mld. Kč (tj. o 30,4 %) a výdaje na průmysl, stavebnictví, obchod a služby o 7,8 mld. Kč (tj. o 30,3 %).

Na straně kapitálových výdajů došlo k výraznému růstu výdajů na dopravu o 14,7 mld. Kč (tj. o 81,2 %), zatímco výdaje na obranu poklesly o 6,1 mld. Kč (tj. o 43,2 %). Tento vývoj odráží i změnu v rozpočtových prioritách u kapitálových výdajů. Oproti předchozímu roku bylo na dopravu rozpočtováno o 53,7 mld. Kč více (tj. o 135,3 %), zatímco výdaje na obranu klesly o 13,4 mld. Kč (tj. o 18,9 %).

Tabulka č. 2: Meziroční změna vybraných oddílů výdajů za 1. pololetí 2024 a 2025

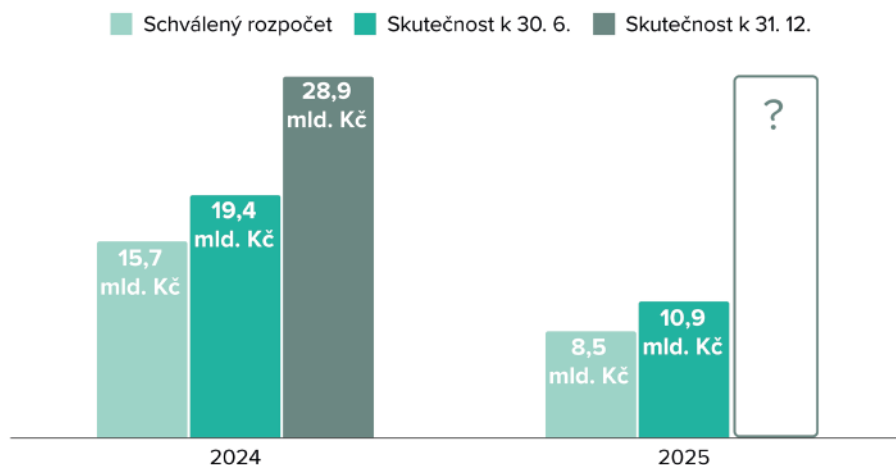
Výdajový oddíl	Skutečnost za 1. pololetí		Meziroční změna		
	2024	2025			
Běžné výdaje					
Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	450,2 mld. Kč	458,2 mld. Kč	7,9 mld. Kč		1,8 %
Vzdělávání a školské služby	168,1 mld. Kč	185,9 mld. Kč	17,9 mld. Kč		10,6 %
Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	25,8 mld. Kč	18,0 mld. Kč	-7,8 mld. Kč		-30,3 %
Doprava	29,1 mld. Kč	20,2 mld. Kč	-8,8 mld. Kč		-30,4 %
Obrana	32,7 mld. Kč	29,1 mld. Kč	-3,6 mld. Kč		-11,1 %
Kapitálové výdaje					
Vzdělávání a školské služby	5,5 mld. Kč	6,6 mld. Kč	1,1 mld. Kč		19,8 %
Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	8,9 mld. Kč	5,4 mld. Kč	-3,5 mld. Kč		-39,9 %
Doprava	18,1 mld. Kč	32,9 mld. Kč	14,7 mld. Kč		81,2 %
Obrana	14,0 mld. Kč	8,0 mld. Kč	-6,1 mld. Kč		-43,2 %

Zdroj: informační portál MONITOR.

V rozpočtu běžných výdajů došlo na rok 2025 opět k podhodnocení oddílu průmysl, stavebnictví, obchod a služby, přičemž skutečné výdaje za rok 2024 byly o 12,8 mld. Kč vyšší než schválený rozpočet. Podfinancování se týkalo především rozpočtové položky neinvestičních transferů právnickým osobám na obnovitelné zdroje energií.

V roce 2024 byly dotace na obnovitelné zdroje energie (dále také „OZE“) původně rozpočtovány ve výši 15,7 mld. Kč, avšak již k 30. 6. dosáhla skutečnost 19,4 mld. Kč a ke konci roku 28,9 mld. Kč. V rozpočtu na rok 2025 je pro stejný účel vyčleněno pouze 8,5 mld. Kč, přičemž k 30. 6. činila skutečnost již 10,9 mld. Kč a očekává se, že v souladu s platnou legislativou bude na konci roku 2025 výše čerpaných dotací minimálně obdobná jako v roce 2024. Na tento nesoulad upozornila již i Národní rozpočtová rada ve svém vyjádření k návrhu státního rozpočtu na rok 2025 ze dne 3. října 2024, tedy před jeho schválením.

Graf č. 9: Dotace na obnovitelné zdroje energie v letech 2024 a 2025

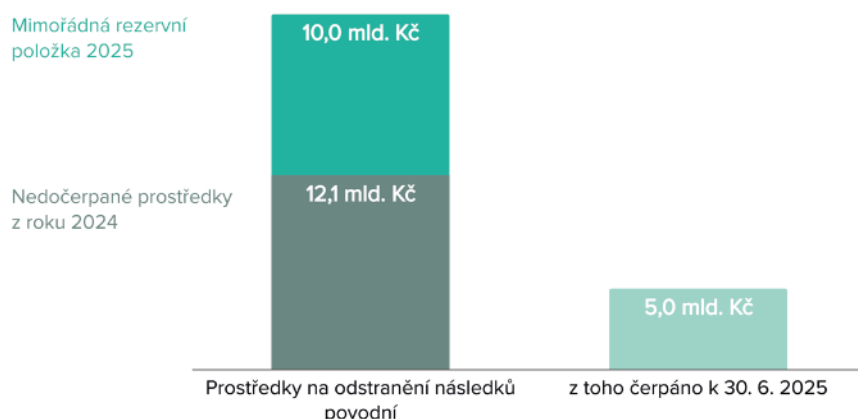


Zdroj: informační portál MONITOR.

Vládní rozpočtová rezerva (dále také „VRR“) slouží k pokrytí nezbytných výdajů, které nejsou předem zahrnuty v zákoně o státním rozpočtu. Pro rok 2025 byla její výše stanovena na 7,9 mld. Kč. K 30. 6. 2025 byla tato částka téměř celá uvolněna, neuvolněno zůstalo pouze 30,7 mil. Kč. Většina prostředků (konkrétně 6 mld. Kč) byla uvolněna na dotace pro OZE.

V reakci na povodně, které zasáhly ČR v září 2024, byla v rozpočtu kapitoly *Všeobecná pokladní správa* vytvořena mimořádná rezervní položka *Prostředky na odstranění důsledků povodní a na následnou obnovu* ve výši 10 mld. Kč, z toho ke konci 1. pololetí 2025 bylo uvolněno 4,1 mld. Kč. Již v roce 2024 bylo na řešení následků povodní z VRR uvolněno 15,6 mld. Kč, z nichž se do konce roku vyčerpalo pouze 3,5 mld. Kč. Nevyužitých 12,1 mld. Kč tak bylo převedeno do roku 2025 formou nároků z nespotřebovaných výdajů (dále také „NNV“). K 30. červnu 2025 činilo celkové čerpání na povodňová opatření necelých 5 mld. Kč. Převážná část prostředků šla z NNV a z mimořádné rezervní položky na rok 2025 bylo využito pouze 35 mil. Kč.

Graf č. 10: Výdaje v přímé souvislosti s povodněmi

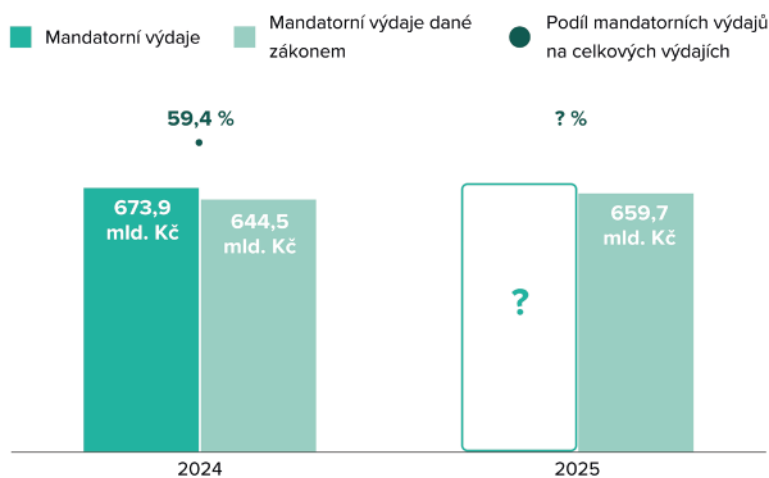


Zdroj: Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024 a Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2025.

Snahu o výrazné snížení výdajů státního rozpočtu omezuje mj. vysoký podíl mandatorních výdajů. V 1. pololetí 2025 činily zákonem dané mandatorní výdaje 659,7 mld. Kč, což představuje meziroční růst o 15,2 mld. Kč, který byl nejvyšší za posledních pět let. Tento vývoj lze hodnotit poměrně pozitivně, nicméně celkové hodnocení mandatorních výdajů za první pololetí roku 2025 komplikuje skutečnost, že *Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2025* neobsahuje údaj o jejich celkové výši, viz citace ze zprávy:

„Pro účely vypracování Zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí nejsou zahrnuty ostatní a quasi mandatorní výdaje (platy organizačních složek státu a příspěvkových organizací, odvody a příspěvky do rozpočtu EU a normativní financování soukromého a církevního školství), které nejsou v době vypracování této zprávy plně k dispozici.“

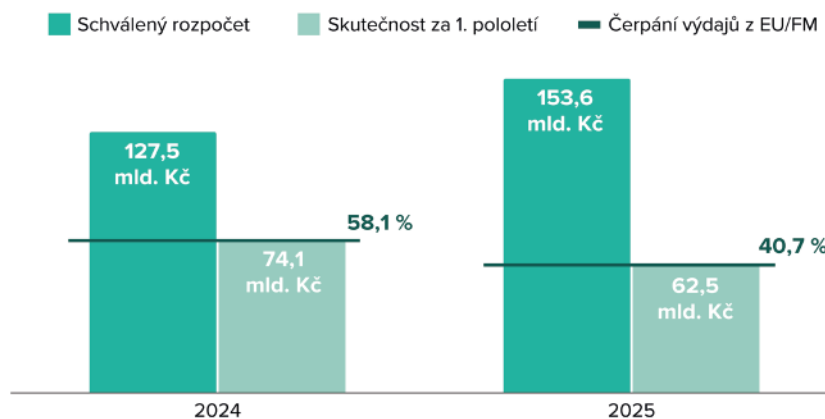
Graf č. 11: Výše mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2024 a 2025



Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí let 2024 a 2025.

Důležitou součástí výdajů státního rozpočtu jsou také výdaje na financování společných programů EU a ČR vč. společné zemědělské politiky a FM (dále také „výdaje na programy spolufinancované z EU/FM“). Tyto výdaje v 1. pololetí 2025 dosáhly výše 62,5 mld. Kč a jejich schválený rozpočet na celý rok 2025 byl vyčerpán z 40,7 %.

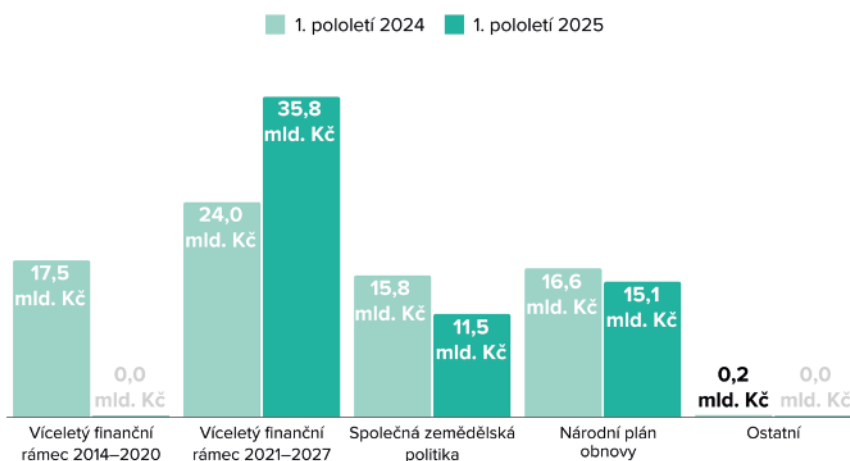
Graf č. 12: Čerpání rozpočtu výdajů na programy spolufinancované z EU/FM v 1. pololetí 2024 a 2025



Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí let 2024 a 2025.

V 1. polovině roku 2025 pokračoval posun ve struktuře výdajů z víceletých finančních rámců. Výdaje z končícího víceletého finančního rámce 2014–2020 vykazovaly v 1. pololetí 2025 minimální výši v řádu milionů korun, což potvrzuje jeho ukončení a přechod na víceletý finanční rámec 2021–2027, jehož výdaje dosáhly 35,8 mld. Kč. Na společnou zemědělskou politiku bylo v 1. pololetí 2025 vynaloženo celkem 11,5 mld. Kč, tedy o 4,3 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2024. Výdaje z *Národního plánu obnovy* činily 15,1 mld. Kč, což představuje meziroční pokles o 9 %.

Graf č. 13: Struktura výdajů na programy spolufinancované z EU/FM v 1. pololetí 2024 a 2025

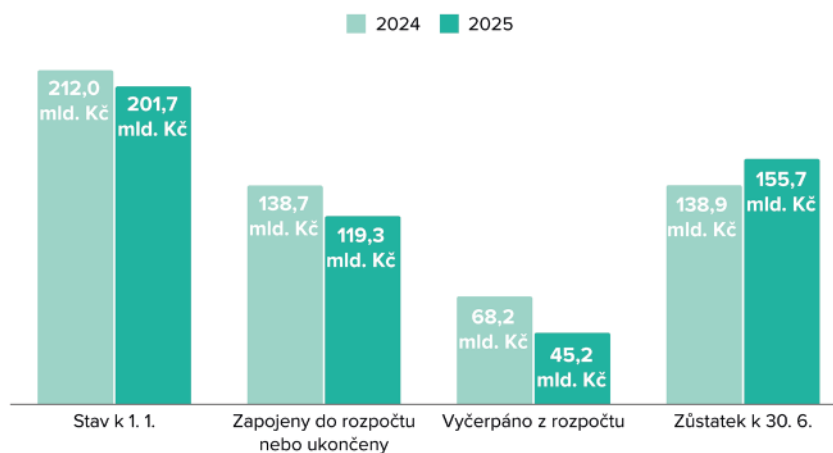


Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí let 2024 a 2025.

Pozn.: Do kategorie „Ostatní“ byly zařazeny výdaje spadající do programového období 2007–2013 a výdaje v rámci finančních mechanismů.

Významnou roli při čerpání výdajů státního rozpočtu mají nároky z nespotřebovaných výdajů. K 1. 1. 2025 dosahoval jejich stav 201,7 mld. Kč a meziročně klesly o 10,3 mld. Kč. Z celkových NNV bylo do rozpočtu za 1. pololetí 2025 zapojeno nebo bylo ukončeno celkem 119,3 mld. Kč (tj. 59,1 %) a vyčerpáno 45,2 mld. Kč (tj. 37,9 %), což je v obou případech o něco méně než v předchozím roce. Je tedy možné očekávat, že se stav NNV k 1. 1. 2026 mírně zvýší. Konečný výsledek však bude ovlivněn tím, do jaké míry se podaří zapojené nároky vyčerpat, a také úrovní čerpání výdajů rozpočtovaných na rok 2025.

Graf č. 14: Nároky z nespotřebovaných výdajů v 1. pololetí 2024 a 2025



Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

Pozn.: Zůstatek nároků z nespotřebovaných výdajů k 30. 6. není roven rozdílu mezi stavem k 1. 1. a vyčerpanými nároky z rozpočtu. Důvodem jsou nároky, které nebyly v průběhu 1. pololetí 2025 zapojeny ani ukončeny a v grafu nejsou zobrazeny.

VII. VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ

Hospodaření územních rozpočtů (dále také „ÚR“) skončilo v 1. pololetí roku 2025 přebytkem 64,6 mld. Kč (po konsolidaci). I když se saldo meziročně snížilo o 18,0 mld. Kč, stále se jedná o jeden z nejlepších pololetních výsledků. Přebytky se meziročně snížily na všech úrovních ÚR. Tento vývoj odráží skutečnost, že tempo růstu výdajů výrazně převýšilo tempo růstu příjmů.

Tabulka č. 3: Vývoj příjmů, výdajů a salda hospodaření ÚR za 1. pololetí 2024–2025

	1. pololetí 2024	1. pololetí 2025	Meziroční změna		
Územní rozpočty					
Příjmy	458,7 mld. Kč	470,1 mld. Kč	11,4 mld. Kč		2,5 %
Výdaje	376,1 mld. Kč	405,5 mld. Kč	29,5 mld. Kč		7,8 %
Saldo	82,7 mld. Kč	64,6 mld. Kč	-18,0 mld. Kč		-21,8 %
Kraje					
Příjmy	211,7 mld. Kč	216,2 mld. Kč	4,5 mld. Kč		2,1 %
Výdaje	172,7 mld. Kč	181,2 mld. Kč	8,5 mld. Kč		4,9 %
Saldo	39,0 mld. Kč	35,0 mld. Kč	-4,0 mld. Kč		-10,3 %
Obce a DSO					
Příjmy	256,1 mld. Kč	263,6 mld. Kč	7,5 mld. Kč		2,9 %
Výdaje	212,5 mld. Kč	234,0 mld. Kč	21,5 mld. Kč		10,1 %
Saldo	43,6 mld. Kč	29,6 mld. Kč	-14,0 mld. Kč		-32,2 %

Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí let 2024 a 2025, *Zpráva o vývoji rozpočtového hospodaření obcí, dobrovolných svazků obcí a krajů k 30. 6. 2025*.

Pozn.: Z důvodu konsolidace, jejímž smyslem je očistit údaje o rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo mezi jednotkami na úrovni sumářů, za které se operace sledují, je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. obcí a DSO a krajů.

Celkové příjmy ÚR dosáhly v 1. pololetí 2025 výše 470,1 mld. Kč a meziročně vzrostly o 2,5 %. Na růstu se nejvýrazněji podílely vyšší přijaté neinvestiční transfery (o 14,1 mld. Kč), které zahrnují zejména přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy. K meziročnímu navýšení přispěl také růst daňových příjmů, a to o 6 mld. Kč. Naopak růst příjmů tlumil pokles nedaňových příjmů (o 7,3 mld. Kč), a to v důsledku nižšího objemu jednorázových výplat věřitelům Sberbank CZ oproti předchozímu roku a nižších příjmů z úroků.

Vlastní příjmy (tj. daňové, nedaňové a kapitálové) zůstaly v meziročním srovnání prakticky beze změny (pokles o 0,2 %), což ukazuje, že hlavním zdrojem růstu celkových příjmů byly transfery, a to zejména ze státního rozpočtu.

Schéma č. 4: Přehled příjmů ÚR za 1. pololetí let 2024 a 2025 (v mld. Kč)

	1. pololetí 2024	1. pololetí 2025	Meziroční změna
Daňové příjmy	218,8 mld. Kč	224,7 mld. Kč	 6,0 mld. Kč
Nedaňové příjmy	44,2 mld. Kč	36,9 mld. Kč	 -7,3 mld. Kč
Kapitálové příjmy	4,1 mld. Kč	4,7 mld. Kč	 0,6 mld. Kč
Transfery	191,8 mld. Kč	203,8 mld. Kč	 12,0 mld. Kč
z toho:			
neinvestiční	175,8 mld. Kč	190,0 mld. Kč	 14,1 mld. Kč
investiční	16,0 mld. Kč	13,9 mld. Kč	 -2,2 mld. Kč
Příjmy celkem	458,7 mld. Kč	470,1 mld. Kč	 11,4 mld. Kč

Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí let 2024 a 2025, *Zpráva o vývoji rozpočtového hospodaření obcí, dobrovolných svazků obcí a krajů k 30. 6. 2025.*

Celkové výdaje ÚR v 1. pololetí 2025 meziročně vzrostly o 7,8 % na 405,5 mld. Kč. Kapitálové výdaje se zvýšily téměř o 16 %, což představuje výraznější růst než u běžných výdajů (o 6,3 %). Ve srovnání s předchozím rokem, kdy kapitálové výdaje vzrostly v 1. pololetí meziročně pouze o 2,4 %, tak došlo k oživení investiční aktivity. Investice směřovaly především do školství, sportovní infrastruktury a veřejné dopravy.

Schéma č. 5: Přehled výdajů ÚR za 1. pololetí let 2024 a 2025 (v mld. Kč)

	1. pololetí 2024	1. pololetí 2025	Meziroční změna
Běžné výdaje	315,9 mld. Kč	335,7 mld. Kč	 19,8 mld. Kč
Kapitálové výdaje	60,2 mld. Kč	69,8 mld. Kč	 9,6 mld. Kč
Výdaje celkem	376,1 mld. Kč	405,5 mld. Kč	 29,4 mld. Kč

Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2024 a 2025.

Dlouhodobě přebytkové hospodaření ÚR se promítá do růstu hotovostní rezervy¹¹ a poklesu míry jejich zadlužení. Mezi lety 2021 a 2023 se tato rezerva v 1. pololetí pohybovala kolem 15 měsíců, v 1. pololetí 2024 však výrazně vzrostla na 18 měsíců a v 1. pololetí 2025 zůstala jen o něco nižší. Zároveň postupně klesala dluhová kvóta¹² z 25,7 % v 1. pololetí 2021 na 19,3 % v 1. pololetí 2025, což ukazuje na snížení podílu dluhu na celkových příjmech ÚR.

Graf č. 15: Vývoj hotovostní rezervy a dluhové kvóty ÚR ke konci 1. pololetí 2021–2025 (v měsících, v %)¹³



Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí let 2021–2025; výpočet NKÚ.

Přestože se ÚR nacházejí ve velmi dobré finanční kondici, objem investičních výdajů nevykazuje plynule rostoucí trend. Důvodem jsou rozdíly ve finančních možnostech obcí¹⁴. Menší obce často nedisponují dostatečnými vlastními zdroji pro kofinancování projektů. Velká města zase realizují kapitálově náročné investice vyžadující vysokou míru samofinancování. Investiční aktivitu dále omezuje úzké zaměření a nízká dostupnost dotačních titulů, které mnohdy nereflktují skutečné potřeby samospráv. Významnou bariéru představuje mimo jiné také vysoká administrativní náročnost dotačních řízení. Tyto faktory přispívají k opatrnému hospodaření, růstu hotovostních rezerv a celkovému utlumení investiční činnosti.

Současné nastavení veřejných financí vede k nerovnováze jejich využívání. Územní rozpočty kumulují přebytky, které nejsou plně využity pro rozvojové účely, zatímco státní rozpočet vykazuje trvale vysoký deficit. Zlepšení koordinace a spolupráce mezi státem a samosprávami by mohlo přispět k efektivnějšímu využití veřejných financí a podpořit investiční aktivitu na místní úrovni.

11 Hotovostní rezerva vyjadřuje, kolik měsíců by ÚR dokázaly financovat svůj běžný provoz bez dalších příjmů.

12 Dluhová kvóta územních rozpočtů představuje poměr jejich celkového dluhu k celkovým ročním příjmům.

13 Zůstatky na bankovních účtech krajů a obcí jsou ovlivněny skutečností, že do konce června nevyplatily územní rozpočty část peněžních prostředků přijatých z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na přímé náklady na vzdělávání a na dotace pro soukromé školy. Tyto prostředky jsou vypláceny postupně v průběhu roku, a proto se v polovině roku promítají do vyšší rezervy územních rozpočtů.

14 Celkové finanční přebytky ÚR jsou rozloženy velmi nerovnoměrně. Výraznou část tvoří rezervy velkých měst, zatímco menší obce hospodaří často jen s omezenými vlastními zdroji.

SEZNAM ZKRATEK

CO ₂	oxid uhličitý
ČNB	Česká národní banka
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
DPPO	daň z příjmů právnických osob
DSO	dobrovolné svazky obcí
ETS	systém EU pro obchodování s emisními povolenkami
EU	Evropská unie
EUA	emisní povolenky (European Union Allowances)
FM	finanční mechanismy (fondy Evropského hospodářského prostoru a Norska a <i>Program švýcarsko-české spolupráce</i>)
HDP	hrubý domácí produkt
KA	kontrolní akce
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNV	nároky z nespotřebovaných výdajů
OSVČ	osoby samostatně výdělečně činné
OZE	obnovitelné zdroje energie
p. b.	procentní bod
Q	kvartál
RGGI	Regional Greenhouse Gas Initiative
RS	schválený rozpočet
RUD	rozpočtové určení daní
SR	státní rozpočet
ÚR	územní rozpočty
USA	Spojené státy americké
V4	Visegrádská skupina (Česká republika, Slovensko, Maďarsko a Polsko)
VRR	vládní rozpočtová rezerva

Zkratky států použité v grafech

AT	Rakousko
BE	Belgie
BG	Bulharsko
CY	Kypr
CZ	Česká republika
DE	Německo
DK	Dánsko
EE	Estonsko
ES	Španělsko
FI	Finsko
FR	Francie
GR	Řecko
HR	Chorvatsko
HU	Maďarsko
IE	Irsko
IT	Itálie
LT	Litva
LU	Lucembursko
LV	Lotyšsko
MT	Malta
NL	Nizozemsko
PL	Polsko
PT	Portugalsko
RO	Rumunsko
SE	Švédsko
SI	Slovinsko
SK	Slovensko