
ČÁST C: INFORMACE A DOKUMENTY

VÝROČNÍ ZPRÁVA NEJVYŠŠÍHO KONTROLNÍHO ÚŘADU ZA ROK 1994

ÚVOD

Výroční zpráva Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen "NKÚ") za rok 1994 byla zpracována v souladu s ustanovením § 18 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, a je předkládána ve stanoveném termínu, tedy do dvou měsíců od skončení rozpočtového roku 1994. Zpráva byla projednána a schválena Kolegiem NKÚ dne 27. 2. 1995 v zákonem předepsané skladbě:

- zhodnocení plánu kontrolní činnosti,
- finanční zhodnocení přínosu kontrolní činnosti,
- zhodnocení ostatní činnosti.

V první části je uveden analytický pohled na podněty ke kontrolním akcím, na strukturu plánu kontrolní činnosti a na údaje o průběhu kontrolních akcí, na změny některých položek plánu apod. Druhá část je věnována souhrnu údajů týkajících se objemu kontrolovaných prostředků a majetku v relaci ke zjištěným nedostatkům. Ve třetí části je popsána ostatní činnost NKÚ, která není zahrnuta do plánu kontrolní činnosti podle zákona č. 166/1993 Sb. Jde zejména o zpracování stanovisek ke zprávám o průběžném plnění státního rozpočtu a k návrhu státního závěrečného účtu. Uvádějí se zde i stručné charakteristiky některých dalších činností, neboť mají důležitou logickou spojitost s působností NKÚ.

V závěrečné části jsou navržena určitá východiska, jak vyplývají ze zkušeností, které získal NKÚ za dobu své existence. Jejich uplatněním by se zkvalitnila nejen vlastní činnost NKÚ, ale i možnost jejího využití ze strany Poslanecké sněmovny, popřípadě vlády a ostatních ústředních orgánů.

JUDr. Lubomír VOLENÍK, v. r.
prezident Nejvyššího kontrolního úřadu

ZHODNOCENÍ PLÁNU KONTROLNÍ ČINNOSTI

Podkladem pro vypracování plánu kontrolní činnosti NKÚ podle ustanovení § 17 zákona č. 166/1993 Sb. jsou podněty, které vycházejí z vlastní kontrolní činnosti, od Poslanecké sněmovny, Senátu, jejich orgánů a vlády.

Podněty z vlastní kontrolní činnosti

Kolegium NKÚ projednalo celkem 127 podnětů z vlastní kontrolní činnosti, které byly podkladem pro plán kontrolní činnosti na rok 1994. Podněty vycházely z poznatků členů Kolegia NKÚ a kontrolorů získaných při kontrolách a případně z jiných informací poskytnutých NKÚ. Podněty z vlastní kontrolní činnosti byly orientovány zejména na hospodaření se státním majetkem, jeho privatizaci a plnění státního rozpočtu.

Podněty

od Poslanecké sněmovny a od vlády

V roce 1994 bylo NKÚ předáno celkem 18 kvalifikovaných podnětů od Poslanecké sněmovny, jejích orgánů a vlády.

Projednáváním kvalifikovaných podnětů se zpravidla dospělo k jedné z těchto čtyř variant:

- a) předmět podnětu je v souladu s působností NKÚ a je k dispozici odborná kapacita - kontrolní akce je zařazena do plánu;
- b) předmět podnětu se překrývá s přípravou plánu kontrolní činnosti (vycházejícího z vlastních podnětů NKÚ) - podnět je využit k aktualizaci podkladů a metodologicky;
- c) obsah a náležitosti podnětu je nutno pro případné zařazení do plánu přepracovat - jsou přijata konkrétní opatření k přepracování;
- d) podnět se věcně, časově nebo z jiných důvodů nedá přizpůsobit působnosti NKÚ nebo kapacitním možnostem - problematika podnětu se dále sleduje, ale nejsou ukládány přímé úkoly kontrolním odborům NKÚ.

(Popsané varianty jsou v členění podle odesílatele podnětu uvedeny v příloze 1 v tabulce č. 1.)

V porovnání s rokem 1993, kdy bylo NKÚ předáno 21 podnětů od Poslanecké sněmovny a vlády, došlo k poklesu tohoto počtu. Z 18 došlých podnětů bylo 14 přímo využito pro kontrolní činnost. Podněty, které byly doručeny NKÚ ve IV. čtvrtletí, nemohly být z kapacitních důvodů zařazeny do plánu kontrolní činnosti na rok 1994. Ve čtyřech případech byly využity pro plán kontrolní činnosti na rok 1995.

NKÚ obdržel v roce 1994 i tři podání od poslaneckých klubů Poslanecké sněmovny, která nebyla zahrnuta mezi ostatní podněty (v příloze 1 v tabulce č. 1 nejsou uvedeny). Informace obsažené v těchto podáních jsou dále sledovány.

Kontrolní akce zařazené do plánu kontrolní činnosti

Sestavení plánu kontrolní činnosti

V plánu kontrolní činnosti na rok 1994 bylo obsaženo celkem 50 kontrolních akcí, tj. o 7 akcí více než v plánu na rok 1993, kdy NKÚ zahajoval svoji činnost.

Kolegium NKÚ postupně ze 145 podnětů vybralo a schválilo nejprve 29 kontrolních akcí, které tvořily základní část plánu kontrolní činnosti na rok 1994, a v průběhu roku rozšířilo plán kontrolní činnosti o dalších 21 akcí.

Základní částí plánu byla kontrolní činnost rovnoměrně rozložena na všechna odvětví národního hospodářství. Do odvětví kontrolovaných v minulém období byla kontrola směřována v případě, že podnět byl odeslán Poslaneckou sněmovnou, vládou, či pokud se jednalo o jiný podnět, který obsahoval mimořádně závažné údaje.

Při výběru kontrol do plánu kontrolní činnosti Kolegium NKÚ vycházelo ze záměrů

- pokrýt celou působnost NKÚ uvedenou v zákoně č. 166/1993 Sb.,
- využít co nejvíce podnětů Poslanecké sněmovny a vlády,
- zařadit kontroly, které jsou reakcí na aktuální společenské potřeby,
- zařadit kontroly rozpočtových kapitol,
- zařadit kontrolní akce, které postihují velké příjmové nebo výdajové položky státního rozpočtu.

Uvedená kritéria výběru kontrol pro plán kontrolní činnosti byla uplatněna především pro sestavení základní části plánu. V průběhu roku 1994 byly kontroly přednostně zařazovány do plánu ve vazbě na podněty Poslanecké sněmovny a vlády nebo na podněty odrážející aktuální společenské potřeby.

Zaměření plánu kontrolní činnosti

Většina kontrolních akcí byla zaměřena na hospodaření s majetkem státu (18 akcí) a na výdaje státního rozpočtu (25 akcí). Kontroly, které měly prověřit celkové hospodaření kontrolovaných subjektů, postihovaly současně několik oblastí působnosti NKÚ.

V oblasti hospodaření se státním majetkem byly aktuálně zařazeny kontroly privatizace, které byly zaměřeny na úplnost privatizačních projektů, správnost údajů v nich uvedených a na dodržení podmínek postupu privatizace, zejména pak na hospodaření se státním majetkem v průběhu tohoto procesu.

Výdaje státního rozpočtu byly prověřovány kontrolami rozpočtových kapitol (7 akcí) a kontrolami vybraných výdajů. Jednalo se především o dotace poskytované fyzickým i právnickým osobám (11 akcí).

V ostatních oblastech působnosti NKÚ byl počet kontrolních akcí nižší. Kontroly příjmů státního rozpočtu se soustředily na daň z přidané hodnoty, spotřební daně, daň z příjmů právnických osob a platby dle celního zákona, kde bylo prověřováno i opatření na odstranění nedostatků zjištěných při kontrolách v roce 1993.

ZAMĚŘENÍ KONTROLNÍCH AKCÍ Z HLEDISKA PŮSOBNOSTI NKÚ	POČET AKCÍ
Hospodaření se státním majetkem	18
z toho - privatizace a hospodaření s majetkem státu	8
- hospodaření s nemovitým majetkem státu	3
- ostatní hospodaření s majetkem státu	7
Hospodaření s finančními prostředky vybíranými na základě zákona ve prospěch právnických osob	1
Státní závěrečný účet ČR ¹⁾	
Kontrola rozpočtových kapitol	7
Plnění státního rozpočtu ČR	22
z toho - kontrola příjmu státního rozpočtu	4
- kontrola dotací a jiných rozpočtových výdajů	18
Hospodaření s prostředky poskytnutými ČR ze zahraničí a s prostředky, za které stát převzal záruky	1
Vydávání a umořování státních cenných papírů	1
Zadávání státních zakázek ²⁾	0

¹⁾ Podkladem pro stanovisko k návrhu státního závěrečného účtu jsou kontroly rozpočtových kapitol, kontroly vybraných příjmů a výdajů státního rozpočtu.

²⁾ Zadávání státních zakázek bylo kontrolováno v rámci kontrol dotací. Samostatné kontrolní akce na toto téma nebyly zařazeny vzhledem k přípravě nového zákona.

Rozhodnutí Kolegia NKÚ o změnách plánu kontrolní činnosti

Plán kontrolní činnosti NKÚ je uceleným souborem kontrolních akcí, který obsahuje věcné, časové a kapacitní vazby. Zásahy do plánu, které je nezbytné provést, musí tento systém vyřešit s co nejmenšími negativními dopady. Podkladem změn plánu jsou zejména skutečnosti, které byly zjištěny v průběhu přípravy a provádění kontrol.

Změny plánu v předmětu kontroly, cíli kontroly, kontrolovaných osobách byly prováděny po získání bližších údajů a stanovení přesných kritérií kontroly především v závěru přípravy kontrolní akce. Změny kontrolovaných osob někdy vyplývaly i z nutnosti ověřit zjištění kontroly u dalších subjektů.

Časový plán byl často upravován v závěru kontrolní akce, kdy bylo např. nutné vyčkat na expertní stanoviska ke zjištěným skutečnostem. Také vyšší míra složitosti kontrol nebo dodatečné rozšíření počtu kontrolovaných osob, kdy bylo nutné došetřit některé skutečnosti, vedly k posunům plánovaných termínů. V některých případech bylo nutné zjistit pouze skutečnosti, o nichž u kontrolovaných osob nebyly k dispozici potřebné doklady (např. výsledek řízení u orgánů státní správy). Aby z těchto důvodů nedocházelo k časovým ztrátám, bylo by možné řešit tyto případy legislativním opatřením, tj. doplněním zákona č. 166/1993 Sb. o povinnost poskytnout NKÚ součinnost, jak je blíže uvedeno v části zprávy o součinnosti se státními orgány (str. 86). Změna plánu, která se týká časových termínů, byla někdy vyvolána nutností okamžitě zařadit do plánu novou, společensky žádoucí kontrolní akci.

(Změny plánu kontrolní činnosti na rok 1994 schválené Kolegiem NKÚ jsou v přehledu uvedeny v příloze 1 v tabulce č. 2, která obsahuje pro porovnání i změny plánu kontrolní činnosti na rok 1993.)

Dokončené a nedokončené kontrolní akce v roce 1994

	Z plánu 1993		Z plánu 1994
	v průběhu r. 1993	v průběhu r. 1994	v průběhu r. 1994
Schválení kontrolního závěru	16	19	21
Časový plán kontrolní akce přechází do dalšího roku	23	1	29
Kontrolní akce zrušena rozhodnutím Kolegia NKÚ	4	3	

Podkladem pro vypracování kontrolních závěrů schválených v roce 1994 bylo celkem 858 kontrolních protokolů.

Kontrolovanými osobami byly
ve 49 případech ústřední orgány,
v 613 případech právnické osoby,
z toho 414 státních organizací
161 soukromoprávních osob a
38 právnických osob zřízených obcemi,
a v 265 případech fyzické osoby.

Výsledný efekt vyplývající z plnění plánu kontrolní činnosti

V roce 1994 bylo schváleno celkem 40 kontrolních závěrů kontrolních akcí, z tohoto počtu bylo 19 kontrolních akcí zahájeno již v roce 1993. Schválené kontrolní závěry v roce 1994 obsahují výsledky kontrol zaměřených na hospodaření vybraných kapitol státního rozpočtu, hospodaření s nemovitým majetkem státu, zejména v rezortu Ministerstva obrany, dále na hospodaření se státním majetkem v procesu privatizace a na některé významné investiční akce. Dále NKÚ začal v roce 1994 uplatňovat systém kontrol zaměřených na příjmovou část státního rozpočtu, a to v oblasti přímých i nepřímých daní a v oblasti některých plateb vybíraných na základě zákona.

Podstatná část kontrolních akcí ukončených v roce 1994 byla zaměřena na objemově významné výdaje státního rozpočtu, zejména v oblasti dotační politiky státu. Výsledky této kontrolní činnosti představovaly důležitý zdroj konkrétních poznatků, které byly využívány pro kvalifikovaná stanoviska k průběžnému plnění státního rozpočtu. Neméně významné je využívání výsledků kontrol při formulaci stanovisek k legislativním předlohám, např. návrhům zákonů, kterými se měnily a doplňovaly zákony o daních z příjmů, dani z přidané hodnoty a zákon o správě daní a poplatků. Přestože legislativní proces některých předložených návrhů nebyl ukončen, stanoviska NKÚ podložená kontrolní činností se uplatnila zejména při přípravě zákona o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky, zákona o některých opatřeních při nakládání s majetkem státu a při přípravě zákona o Finanční prokuratuře.

Kontrolní závěry schválené v roce 1994 obsahují řadu údajů, které budou využity pro stanovisko k návrhu státního závěrečného účtu za rok 1994.

FINANČNÍ ZHODNOCENÍ PŘÍNOSU KONTROLNÍ ČINNOSTI

Celkovou výši kontrolovaného majetku ovlivnily především kontrolní akce zaměřené na hospodaření s prostředky státního rozpočtu poskytované formou dotací, na nakládání s majetkem v procesu privatizace a na hospodaření s prostředky státních finančních aktiv a pasiv.

Současně je potřebné připomenout, že provedené kontroly se týkaly hospodaření s rozpočtovými prostředky za různá rozpočtová období a kontrolovaný objem finančních prostředků jednak přesahuje a jednak plně nevyčerpává rozpočtový rok 1994.

Kontrolní závěry schválené v roce 1994 zahrnovaly hospodaření s finančními prostředky a hmotným majetkem státu v celkové hodnotě

70 434,3 mil. Kč.

Ve schválených kontrolních závěrech se týkaly zjištěné nedostatky majetku a finančních prostředků státu v objemu

7 762,2 mil. Kč.

Zjištěné skutečnosti obsažené v kontrolních závěrech poskytují státu podklad pro vymáhání částek nejméně ve výši

2 875,2 mil. Kč.

ZHODNOCENÍ OSTATNÍ ČINNOSTI

ZPRACOVÁNÍ STANOVISEK KE ZPRÁVÁM O PRŮBĚŽNÉM PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU A K NÁVRHU STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU

V souladu s ustanovením § 5 zákona č. 166/1993 Sb. předkládal NKÚ Poslanecké sněmovně ve stanovených termínech stanoviska k průběžnému plnění státního rozpočtu. V nich posuzoval vývoj finančního hospodaření státu jak z hlediska celkových dosažených výsledků, tak z hlediska jednotlivých složek rozpočtových příjmů a výdajů. Ve svém hodnocení NKÚ zachovává princip objektivity, který znamená nejen kritické posuzování nepříznivě se vyvíjejících rozpočtových položek, nýbrž i ocenění pozitivních trendů v rozpočtovém hospodaření. V naplňování role zpětné informační vazby začleňoval NKÚ do svých stanovisek řadu doporučení Poslanecké sněmovně vůči Ministerstvu financí. Šlo zejména o opakovaná doporučení, aby tomuto ministerstvu bylo zadáno vypracovat podrobnou kvantifikaci a analýzu struktury odváděné daně z přidané hodnoty, včetně struktury plátců daně, s cílem určit příčiny negativního plnění této příjmové položky státního rozpočtu. Obdobná doporučení se týkala i inkasa daně z příjmů právnických osob. Při průběžném hodnocení plnění státního rozpočtu NKÚ rovněž doporučil, aby koncipování zpráv vlády umožnilo základní porovnání schváleného rozpočtu se skutečností v té skladbě ukazatelů a údajů, jak byla uvedena v zákoně o státním rozpočtu na rok 1994. Ve svých čtvrtletních stanoviscích vycházel NKÚ z řady analytických a statistických informací, z pokladního plnění státního rozpočtu podle údajů ČNB a z výsledků vlastní kontrolní činnosti. Stanoviska NKÚ k průběžnému plnění státního rozpočtu v roce 1994 byla předávána k využití především Rozpočtovému výboru.

Předběžné stanovisko ke státnímu závěrečnému účtu za rok 1993 předložil NKÚ Rozpočtovému výboru dne 12. 5. 1994. Definitivní stanovisko doplněné o kontrolní závěry, které byly použity pro jeho zpracování, obdržela Poslanecká sněmovna ve stanoveném termínu dne 19. 5. 1994. Ve stanovisku byly zahrnuty výsledky ze 17 schválených kontrolních závěrů. Přes časově krátké působení NKÚ obsahovalo některé významné poznatky, které byly poslanci využity v rámci rozpravy k návrhu závěrečných účtů kapitol a státního závěrečného účtu za rok 1993 a při projednávání návrhu státního rozpočtu na rok 1995. Stanovisko se rovněž stalo podkladem k projednávání vládních zpráv o plnění státního rozpočtu v roce 1994.

ZPRACOVÁNÍ STANOVISEK K NÁVRHŮM PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ

Povinnost vyplývající z ustanovení § 6 zákona č. 166/1993 Sb., tj. na vyžádání Poslanecké sněmovny vypracovat stanoviska k návrhům právních předpisů ve vymezených oblastech, plnil NKÚ tak, že zpracoval při projednávání příslušných zákonných osnov podklady pro širší informovanost poslanců, zpravodajů, popř. členů pracovních skupin vytvářených Rozpočtovým výborem.

Šlo např. o přípravu novely zákona o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, novel daňových zákonů, zákona o barvení a značkování uhlovodíkových paliv a maziv, zákona o rozpočtových pravidlech republiky a o zásady zákona o oceňování. Legislativní aktivity Poslanecké sněmovny v otázkách ekonomické povahy se pak velmi pozitivně odrazily v kontrolní činnosti NKÚ,

přispěly k upřesnění kontrolních postupů a v důsledku toho i k jednoznačnosti, přesnosti a přesvědčivosti kontrolních závěrů. O kladném hodnocení účelnosti využití poznatků NKÚ svědčí přijetí legislativních opatření na úseku jeho působnosti. Významné bylo zejména doplnění zákona o NKÚ rozšířením působnosti na kontroly hospodaření s majetkem převedeným na Fond národního majetku ČR a doplnění jeho statutu usnesením, kterým Poslanecká sněmovna zavázala fond k potřebné součinnosti při kontrolách NKÚ.

Zavazujícím pro NKÚ je i důvěra, jež mu byla svěřena na úseku kontroly hospodaření politických stran a politických hnutí s finančním příspěvkem státu.

Již v rámci prací orgánů exekutivy na přípravě zákonných předloh dotýkajících se jeho působnosti, zúčastňoval se NKÚ připomínkového řízení a porad k jejich zpracování, a to zejména k problematice právního postavení neziskových právnických osob a některých opatření při hospodaření s majetkem státu. Zvláštní pozornost byla na základě konzultace s ministrem financí od počátku věnována pracím na přípravě zákona o Finanční prokuratuře, kterou se vládní orgány zabývají na základě iniciativy Poslanecké sněmovny.

SOUČINNOST SE STÁTNÍMI ORGÁNY

Kromě součinnosti vyplývající z kontrolní činnosti a z povinnosti zpracovávat stanoviska ke stanovenému okruhu dokumentů existují další formy součinnosti se státními orgány.

Zde je třeba zmínit zejména spolupráci s Ministerstvem financí spočívající v koordinaci kontrolní činnosti, tak aby nedocházelo ke střetu kontroly NKÚ a kontrolních orgánů v působnosti ministerstva ve shodném časovém období u stejných osob.

Celkově je možno říci, že uplynulý rok byl důležitou etapou při tvorbě vztahů NKÚ k orgánům státní správy. Platí to jak o ústředních orgánech, tak i o územních orgánech, které provádějí úkoly na úseku finanční správy státu.

Pokud jde o ústřední orgány, navazují se zcela pravidelně vztahy spolupráce již v etapě přípravy kontrolní akce, a to především v zájmu kompletnosti kontrolních kritérií, zejména doplněním přehledu předpisů nižší právní síly a vnitřních norem.

Ve vztahu k finančním úřadům, ale i k jiným orgánům příslušným k výkonu kontroly a k odstranění zjištěných závad ve věcech finanční povahy, byl opatřením prezidenta NKÚ v souladu s úpravou mlčenlivosti podle zákona č. 166/1993 Sb. upraven způsob, kterým je možno upozorňovat na nedostatky zjištěné kontrolou NKÚ u jiných kontrolovaných osob a na nutnost jejich odstranění.

V průběhu celého roku se mezi NKÚ a ústředními orgány státní správy rozvíjela i neformální spolupráce v prvotní fázi legislativního procesu. NKÚ sice není připomínkovým místem, avšak v rámci připomínkového řízení se na něj obracela většina rezortů.

V této souvislosti se dává ke zvážení, zda by nebylo při eventuální novelizaci zákona č. 166/1993 Sb. vhodné závazně upravit vztahy k orgánům státní správy, a to především v těchto směrech:

- a) pokud jde o ústřední správní orgány založit povinnost vyžádat si připomínky NKÚ k legislativním návrhům v oborech, ve kterých je NKÚ povinen na vyžádání Poslanecké sněmovny zpracovat stanovisko k návrhům právních předpisů (tj. rozpočtové hospodaření, účetnictví, státní statistika a výkon dozorové a inspekční činnosti);

b) obdobně jako je tomu u daňových orgánů (§ 34 zákona o správě daní a poplatků) založit povinnost státních orgánů sdělovat skutečnosti potřebné pro kontrolní činnost NKÚ, aniž by bylo nutno doplňovat je do kontrolní akce jako kontrolované osoby (viz poznámku na str. 81).

V průběhu roku byla mimořádná pozornost věnována těm stránkám součinnosti se státními orgány, které umožňují účinnější postup k došetření a nápravě zvláště závažných nedostatků. Zejména jde o rozvíjející se spolupráci se státním zastupitelstvím ve využívání jeho pravomoci podle ustanovení § 42 zákona o státním zastupitelství, dále pak o práce ke zkvalitnění obsahu, formy i operativnosti oznamování příslušných skutečností orgánům činným v trestním řízení. K pohotovějšímu plnění své oznamovací povinnosti podle § 8 odst. 2 trestního řádu dohodl NKÚ součinnost s Policií ČR - Službou policie pro odhalování korupce a závažné hospodářské trestné činnosti. Obdobně se bude těsnější součinnost s dalšími kontrolními orgány.

MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

Aktivity mezinárodní spolupráce NKÚ v roce 1994 spočívaly zejména ve výměně zkušeností se zahraničními partnery, v účasti na práci mezinárodních organizací nejvyšších kontrolních institucí a v přípravě činností a akcí, které vyplývají pro NKÚ z již dříve přijatých mezinárodních závazků.

NKÚ je členem mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí INTOSAI a jejího regionálního sdružení EUROSAI. V roce 1994 zahájil NKÚ jednání s předsedajícím členem pracovní skupiny INTOSAI pro kontrolu výdajů do oblasti životního prostředí, nizozemským nejvyšším kontrolním úřadem, o začlenění NKÚ do této struktury. V regionálním sdružení EUROSAI je NKÚ členem jeho Řídící rady a prezident NKÚ je jeho viceprezidentem. Zúčastnil se také 7. zasedání tohoto řídicího orgánu v Maďarsku.

NKÚ byl pověřen uspořádáním III. Kongresu EUROSAI v Praze v roce 1996. V roce 1994 již proběhly první koncepční a organizační přípravy. Představitelé NKÚ přednesli na 7. zasedání Řídící rady velmi příznivě hodnocenou zprávu o stavu těchto přípravných prací.

Výměna zkušeností měla v roce 1994 podobu seminářů, přednášek, setkání expertů a stáží na multilaterální a bilaterální úrovni.

Multilaterální úroveň

NKÚ se účastnil odborných seminářů v celkovém rámci spolupráce EUROSAI. Vedle koordinace spolupráce nejvyšších kontrolních institucí v rámci INTOSAI a EUROSAI se v roce 1993 dohodly nejvyšší kontrolní úřady Polska, České republiky, Slovenské republiky a Maďarska na užší kooperaci, která vychází z obdobných podmínek práce kontrolních orgánů v těchto zemích. NKÚ považuje tuto užší spolupráci za integrální součást EUROSAI a nikoliv za samostatnou strukturu. Ve dnech 10. - 12. října 1994 se uskutečnilo setkání vedoucích představitelů nejvyšších kontrolních úřadů uvedených zemí ve slovenské Časté-Papierničce, kde podepsali memorandum, v němž jsou vyhodnoceny dosavadní kontakty a navržena spolupráce pro rok 1995.

Bilaterální úroveň

Z uskutečněných návštěv zahraničních expertů patří mezi nejvýznamnější
- setkání s viceprezidentem Spolkového účetního dvora SRN panem E. Heuerem,

- setkání s viceprezidentem Státního kontrolního úřadu Maďarské republiky panem L. Nyikosem a
- setkání se zástupcem MMF a expertem britského Nejvyššího účetního úřadu panem M. Reevesem.

NKÚ dále navštívily delegace Čínské lidové republiky, Jižní Koreje, Slovenské republiky a Egyptské arabské republiky.

I když všechny tyto návštěvy byly doprovázeny vysoce odbornými diskusemi s širším okruhem zástupců NKÚ, je třeba vyzvednout především význam návštěvy viceprezidenta Spolkového účetního dvora SRN. Tato návštěva vyústila díky pochopení Poslanecké sněmovny v bezprostřední přípravu společného symposia NKÚ a Spolkového účetního dvora, které bude uspořádáno v květnu 1995 v budově Poslanecké sněmovny.

Z hlediska získávání zkušeností NKÚ lze za nejvýznamnější považovat návštěvu u prezidenta rakouského Účetního dvora pana F. Fiedlera, který je současně i generálním tajemníkem INTOSAI. S rakouským Účetním dvorem kromě srovnatelných společenských podmínek váží NKÚ i společné historické kořeny obou kontrolních úřadů.

Prezident NKÚ také navštívil prezidenta rakouské Finanční prokuratury pana G. Kubiczka v souvislosti s přípravou zákona o Finanční prokuratuře v České republice.

(Přehled mezinárodních aktivit NKÚ v roce 1994 včetně počtu účastníků je uveden v příloze 1 v tabulce č. 3.)

PUBLIKAČNÍ ČINNOST

Kontrolní závěry jsou zveřejňovány ve Věstníku NKÚ, který vychází čtvrtletně, tak jak to ukládá zákon č. 166/1993 Sb. Věstník představuje nejvýznamnější vydavatelský počin NKÚ a je zárukou skutečně demokratického informování nejširší veřejnosti o kontrolních zjištěních. Na důležitosti jeho edice nic nemění ani fakt, že s řadou kontrolních zjištění je veřejnost seznámena dříve, než jsou zde publikována. Zkušenosti ukazují, že se k nim pracovníci v masmédiích vracejí i po ročním intervalu, a to zpravidla na stránkách odborně zaměřeného tisku.

Důležitou formu publikační činnosti představují i odborné články prezidenta a některých členů Kolegia NKÚ. Vycházejí především v Hospodářských novinách a v měsíčníku Národní hospodářství, které svým odborným charakterem do značné míry oslovují zainteresovanou čtenářskou obec.

SPOLUPRÁCE SE SDĚLOVACÍMI PROSTŘEDKY

V průběhu roku 1994 bylo zaznamenáno více jak 2 000 ohlasů na kontrolní zjištění NKÚ, jak v tisku, tak v televizi a rozhlasu. Informace o činnosti NKÚ mají spíše zpravodajský charakter. Novináři se soustředí především na stručnou informaci o podstatě kontrolního nálezu, což vede v mnoha případech k jistému zjednodušování. V druhé polovině roku však přibývalo publicistických informací zabývajících se problematikou kontroly hlouběji, a tím i seriózněji. Dobrá je v tomto směru spolupráce s tzv. „velkými“ deníky, které v případě eventuálních nedorozumění mezi kontrolovanými osobami a kontrolujícími občas přebírají roli i jakéhosi prostředníka.

Práce NKÚ je tiskem hodnocena převážně pozitivně; pokud se objevují výhrady, týkají se spíše pravomocí NKÚ a nikoliv jeho konkrétní činnosti. Nejvíce ohlasů bylo zaznamenáno v souvislosti s prvním výročím činnosti NKÚ, kdy byla kladně hodnocena objektivita a faktická nezávislost kontrolní činnosti.

Co se týče spolupráce s televizí, ať veřejnoprávní nebo soukromou, a stejně tak s rozhlasem, je zde silný tlak prezentovat vyjádření především prezidenta NKÚ. Snahou však je seznamovat veřejnost s faktem, že výsledky práce NKÚ jsou výsledkem práce kolektivu kontrolních pracovníků. Proto sílí tendence představovat na obrazovce členy Kolegia NKÚ, kteří jsou zodpovědní za vypracování těch kontrolních závěrů, o které projeví televize zájem. Tento zájem je však i zde veden jistou snahou po zveřejnění „senzace“. NKÚ se snaží prohloubit spolupráci s redakcemi publicistického charakteru, kde je spíše dán prostor k hlubším úvahám nad výsledky jeho kontrolní činnosti.

PODÁNÍ FYZICKÝCH A PRÁVNICKÝCH OSOB

V roce 1994 zaevidoval NKÚ celkem 1 185 podání fyzických osob. V porovnání s rokem 1993 byl tedy jejich počet téměř shodný. Prezidentovi NKÚ jich přitom bylo přímo adresováno přibližně 30 %.

I přes poměrnou kvantitativní nevýznamnost podání spadajících do kontrolní působnosti NKÚ (necelých 5 % z celkového počtu) byl jejich obsah využíván při přípravě či provádění meritorně souvisejících kontrolních akcí. Do aktivit NKÚ se promítly informace ještě z dalších cca 16 % přijatých podání, stížností, oznámení atp.

S působností a činností NKÚ nijak nesouviselo 79 % všech evidovaných případů. Nejsou však žádným způsobem opomíjeny. Byly vyřizovány převážně poskytnutím odborné porady, jak danou záležitost nejschůdněji řešit, případně se postupovaly věcně příslušným orgánům. Jestliže obsahovaly podezření ze spáchání trestného činu, byly předány orgánům činným v trestním řízení.

Skladba podání docházejících NKÚ se nijak podstatně nemění. Nadále směřuje nejvíce stížností proti orgánům státní správy a orgánům územní samosprávy (26 %) - nejčastěji se jedná o průtahy a nesprávný postup při vyřizování záležitostí občanů. Privatizační proces byl předmětem kritiky ve 291 případech (24,6 %). Velké množství podání se týká občanskoprávních záležitostí, kdy nezbyvá než doporučit řešení soudní cestou. Takové doporučení však občané velmi neradi přijímají se zdůvodněním, že několikaleté trvání soudních sporů často neodpovídá závažnosti problému a naléhavosti včasného řešení podání.

VZDĚLÁVACÍ ČINNOST

V souvislosti s transformací společnosti se mění i společenská a profesní role státního úředníka. Kontrolor zaměstnaný v NKÚ by měl být člověk odborně na výši, který má zájem se stále zdokonalovat ve své profesi a seznamovat se s novými právními předpisy. Jeho kvalita a produktivita podstatně závisí na neustálém vzdělávání, které je nutno chápat nejen jako proces zvyšování kvalifikace, ale současně i jako významný prostředek rozvíjení schopností a vědomostí a vytváření celkového profilu osobnosti. NKÚ proto v období tříměsíční zkušební doby s každým novým zaměstnancem dohodne plán jeho vzdělávání a dalšího odborného růstu.

Vzdělávací činnost byla v roce 1994 zaměřena nejen na zvyšování a prohlubování kvalifikace kmenových zaměstnanců NKÚ, ale ve značné míře i na profesionální zaměstnance kontroly státní správy a podnikové sféry.

Obsah vzdělávání a zvyšování kvalifikace je koncipován s ohledem na dosavadní znalosti zaměstnanců a požadavky NKÚ na specifické vědomosti a dovednosti, které by měl zaměstnanec po absolvování kurzů a školení využívat. Na závěr jednotlivých vzdělávacích akcí se ověřují znalosti

účastníků písemnou zkouškou (testem) nebo závěrečným pohovorem. Vzhledem k potřebě zpětné vazby jsou všechny kurzy a školení vyhodnocovány i jejich účastníky. Pro zajišťování školicích akcí, kurzů a vzdělávacích seminářů má NKÚ k dispozici vlastní školicí středisko v Přestavlkách u Slap nad Vltavou.

Ve spolupráci s vědeckými pracovišti budou v roce 1995 zahájeny další vzdělávací formy: s Právnickou fakultou Západočeské univerzity Plzeň je připravováno specializované distanční bakalářské studium pro prohloubení kvalifikace zaměstnanců NKÚ a ve spolupráci s Ústavem státu a práva speciální právní nadstavbový kurz pro kontrolory.

APLIKACE INFORMAČNÍCH TECHNOLOGIÍ

Proto aby NKÚ nezůstal příliš pozadu za technologickým rozvojem, ke kterému došlo obecně u kontrolovaných osob, a aby měl možnost využívat progresivní metody kontroly, které ve vyspělých zemích již dosáhly do fáze stálých datových propojení s orgány veřejné správy a do fáze pravidelného kontrolního hodnocení velkých hospodářských systémů, přistoupil v roce 1994 k zásadnímu řešení v oblasti aplikace výpočetní techniky a informačních technologií.

Za tímto účelem byla řádně vyhlášena prostřednictvím tisku veřejná obchodní soutěž orientovaná na tři samostatné dodávky, a to na dodávku pracovních stanic, dodávku sítí a dodávku serverů a databázových aplikací. Podle předem stanoveného postupu a kritérií výběrová komise určila (z celkem 67 podaných návrhů) vítěze v jednotlivých soutěžích: D-Data, s. r. o. (pracovní stanice), Telekomunikační montáže Praha, a. s. (sítě), Podnik výpočetní techniky, a. s. (servery a databázové aplikace).

Díky účelové dotaci poskytnuté NKÚ ze státního rozpočtu bylo ještě v roce 1994 pořízeno 96 pracovních stanic, které jsou vybaveny plně periferiemi, zabezpečovacím systémem a základními uživatelskými programovými prostředky.

PLÁN KONTROLNÍ ČINNOSTI NA ROK 1995

Plán kontrolní činnosti na rok 1995 byl schválen usnesením Kolegia NKÚ dne 19. 12. 1994. Při zaměření jeho obsahu byl kladen důraz na systémové a koordinované uplatnění působnosti NKÚ. Struktura plánu je odvozena z působnosti NKÚ vymezené § 3 zákona č. 166/1993 Sb. Byly stanoveny priority jejího uplatnění se záměrem rozšířit kontrolní působnost NKÚ i na oblasti kontrolou dosud málo dotčené a zároveň vytvořit základ systémových kontrol, zejména v oblasti rozpočtového hospodaření kapitol státního rozpočtu. Pro rok 1995 bylo stanoveno prioritní zaměření kontrol na oblast příjmů státního rozpočtu, rozpočtové hospodaření, hospodaření s hmotným a nemovitým majetkem státu, hospodaření s majetkem státu v procesu privatizace a zadávání státních zakázek. Ke dni schválení výroční zprávy bylo do plánu zařazeno 32 kontrolních akcí, které tvoří nosnou část plánu. Zároveň se tak vytváří prostor pro jeho doplnění nejzávažnějšími aktuálními podněty, které NKÚ obdrží v průběhu roku od Poslanecké sněmovny, jejích orgánů a vlády.

Plán byl předložen Poslanecké sněmovně a vládě a bude součástí obsahu částky 1 Věstníku NKÚ v roce 1995. (Přehled kontrolních akcí zařazených do plánu kontrolní činnosti na rok 1995 je uveden v příloze 2.)

Z Á V Ě Ř Y

Z dosavadního, byť velice krátkého působení NKÚ jednoznačně vyplývá jeho nezastupitelné místo v ústavním systému České republiky. Tuto skutečnost podtrhlo zejména jeho působení ve druhém roce existence, tj. v roce 1994, a plnění plánu kontrolní činnosti za rok 1994, o němž tato výroční zpráva vypovídá.

Význam NKÚ lze spatřovat v jeho činnosti nalézací a v jeho preventivním působení vůči všem potenciálním kontrolovaným osobám. Tato činnost NKÚ pak má význam zejména v tom, že

- a) je finančním přínosem pro státní rozpočet,
- b) má významnou informační hodnotu ohledně nakládání se státním majetkem a finančními aktivy a pasivy,
- c) slouží prostřednictvím kontrolních závěrů jako jeden z podkladů pro stanoviska k plnění státního rozpočtu a k návrhu státního závěrečného účtu,
- d) umožňuje NKÚ zaujmout kvalifikovaná stanoviska k návrhům právních předpisů, zejména pokud jde o Poslaneckou sněmovnu nebo jejími orgány vyžádaná stanoviska podle ustanovení § 6 zákona č. 166/1993 Sb.,
- e) působí na kontrolované osoby, aby činily opatření k dodržování postupů předepsaných právními předpisy,
- f) má význam i pro jiné než kontrolované právnické či fyzické osoby, neboť kontrolní závěry publikované ve Věstníku NKÚ jsou pro ně návodem pro korekci chování v jednotlivých oblastech, které byly předmětem kontroly - např. v oblasti účetnictví.

Při bilanci práce NKÚ lze ocenit i to, jak pozitivně působí procedurální postup realizovaný podle zákona č. 166/1993 Sb., který institutem námitek a odvolání se umožňuje dvojí vyjasňování zjištěných odchylek od předepsaných postupů v oblastech pokrytých kontrolní působností NKÚ. I přes někdy publikované pochybnosti o správnosti této zákonné úpravy kontrolních metod NKÚ se podle našich zkušeností platná právní úprava naopak stává aktivním přínosem k tvorbě žádoucího klimatu. Tento vliv se totiž neomezuje na „kontrolované osoby“, ale je umocňován publikováním přijatých závěrů, takže s jejich znalostí se kontroloři u odpovědných pracovníků setkávají při dalších akcích, což vede ke snaze po dosažení potřebných změn a k odstranění nedostatků, které by mohly být následnou kontrolou vytýkány.

Především je zřejmé, že je třeba usilovat o pružnější přístup NKÚ k provedení Poslaneckou sněmovnou požadovaných kontrol, aby NKÚ včas a nikoliv na úkor kvality svých nálezů umožňoval Poslanecké sněmovně a jejím orgánům reagovat na aktuální otázky se znalostí údajů potřebných k rozhodování. U nás stejně jako u obdobných kontrolních institucí demokratických států musí být základním cílem pomoci zákonodárnému orgánu řešit vzniklé problémy na odborné úrovni a na půdě, kde je lze řešit kvalifikovaným způsobem.

Proto je třeba, aby NKÚ hledal cesty, jak co nejefektivněji vykonávat svěřenou působnost a být účinným pomocníkem Parlamentu. Bude tedy na něm, aby postupně eliminoval pozůstatky schematických metod v přípravě i samotné realizaci kontrol a diferencovaně přistupoval k řešení věcí podle

jejich společenské závažnosti a naléhavosti, tedy tak, aby Parlament měl pro svou činnost potřebné podklady včas a na odpovídající úrovni.

Významným momentem pro motivaci zaměstnanců NKÚ při kontrolní činnosti je vědomí, že ústavní orgány ve svém dalším postupu navazují na výsledky konkrétních šetření. Pozitivně by proto mělo činnost NKÚ a přístup jeho jednotlivých zaměstnanců ke kontrolní činnosti ovlivňovat přijetí zákona o Finanční prokuratuře. NKÚ si je zároveň vědom toho, že tento zákon, který bude konstituovat Finanční prokuraturu, nutně zvýší nároky na úroveň jeho činnosti a vystupňuje požadavky na odpovědnost kontrolorů. Využití výsledků jeho práce bude do značné míry zpětnou vazbou, která prokáže přesnost a odbornou úroveň kontrolních nálezů.

Je zřejmé, že bude třeba získávat a připravovat všestranně kvalifikované kontrolní pracovníky. Stimulujícím prvkem a důležitým krokem v tomto směru bude přijetí nového služebního zákona a jeho promítnutí do oblasti NKÚ s přihlédnutím k jeho mimořádnému ústavnímu postavení. Dalším důležitým faktorem je soustavné vzdělávání kontrolorů v oborech, které souvisejí s kontrolní činností, především v oborech právních a ekonomických.

Pro činnost NKÚ je významná i materiální podpora, zejména zavádění informační technologie a očekávané reálné převzetí budovy odpovídající potřebám NKÚ; k tomu význačnou měrou přispěla i sama Poslanecká sněmovna svým usnesením.

V zájmu objektivit je však třeba konstatovat, že ne vždy v uplynulém roce výsledky kontrolní činnosti závisely jen na samotném NKÚ. Důležitým momentem, který podstatným způsobem ovlivňuje kvalitu a rychlost práce NKÚ, je určitá rozkolísanost výkladu platného právního řádu. Ta je pochopitelná - jak s ohledem na nutnou poslušnost kroků při tvorbě právního řádu jako solidního základu české státnosti, tak i na tempo probíhajících ekonomických a společenských změn - ale řešení tohoto problému se stává stále naléhavějším.

V řadě směrů také chybí možnost opírat se o pomocníka ve stabilních demokraciích zcela samozřejmého - tj. o platnou judikaturu. Na vině zde není jen zdlouhavost soudních řízení, ale i skutečnost, že právě v odborně nejdiskutovanějších otázkách nebylo dosud většinou žalobce ani soudce. NKÚ proto očekává, že velkou pomocí i v tomto ohledu budou výsledky činnosti Finanční prokuratury. V roce 1994 se proto ve složitých případech nálezy NKÚ musely opírat o stanoviska expertů z příslušných oborů práva, což přirozeně nemůže judikaturu trvale nahradit. K řešení vzniklé situace by měla přispět rámcová dohoda o spolupráci uzavřená mezi prezidentem NKÚ a ředitelem Ústavu státu a práva Akademie věd ČR.

Pro potřeby NKÚ je nutno vytvořit jednoznačné podklady kontrolních kritérií již v rámci přípravy jednotlivých akcí. Tento požadavek je předpokladem nejen věcné správnosti nálezů, ale i snížení časové náročnosti kontrol, jehož potřeba byla zmíněna shora. Je nezbytné rozvinout součinnost i se státním zastupitelstvím, a to především s ohledem na možnosti dané zákonem o státním zastupitelství, jímž je tento orgán mimo jiné oprávněn k návrhům ve věci neplatnosti smluv z převodu vlastnictví při nerespektování předpisů omezujících volnost jejich účastníků.

V oblasti platné právní úpravy ochrany státního majetku se jako nejzávažnější jeví, a to nejen z pohledu NKÚ, chybějící základní právní úprava týkající se majetku státu, zejména dispozice s tímto majetkem a jeho využití. Dosud platná právní úprava v této oblasti je jednoznačně překonaná, což vyvolává vážné pochybnosti a často je nežádoucím způsobem účelově aplikována. Z toho důvodu je nezbytné rozhodnout o koncepci při řešení této problematiky, a pokud to dosažený stupeň vývoje dosud neumožňuje, dílčím zákonným opatřením řešit alespoň nejčastěji se vyskytující problémy.

K odstranění zbytečných výměn názorů po zveřejnění kontrolních nálezů považuje NKÚ za nezbytné zdůraznit, aby odpovědní představitelé a vedoucí pracovníci orgánů exekutivy nepodceňovali projednávání výsledků kontrolních zjištění v jednotlivých fázích kontrolního procesu a aby ke vzájemnému respektování ústavních pravomocí docházelo v průběhu celé kontrolní akce.

Pro již zmíněnou tvorbu korektního a odborného ovzduší ve státní správě by bylo žádoucí, aby představitelé ústředních státních orgánů poté, co je přijat a schválen konkrétní kontrolní závěr, řádně projednaný a publikovaný, informovali o přijatých opatřeních k nápravě zjištěných nedostatků, a to nejen veřejnost, ale i Poslaneckou sněmovnu.

Po zkušenosti s dosavadní spoluprací s Poslaneckou sněmovnou, především s Rozpočtovým výborem, se ukazuje, že je dále žádoucí zpřesnit postupy související s projednáváním výsledků práce NKÚ jak v jednotlivých orgánech Poslanecké sněmovny, tak i v jejím plénu.

Kromě toho, že kontrolní závěry podle svého zaměření mohou přispět ke snazší orientaci a práci výborů a komisí Poslanecké sněmovny, jednotlivá zjištění často signalizují potřebu přijetí nové právní úpravy i naléhavost jejího předložení exekutivou.

Poslanecká sněmovna je v naprosté většině případů konečným adresátem výsledků práce NKÚ. To platí, ať již jde o jednotlivé schválené kontrolní závěry, nebo o stanoviska k průběžnému plnění státního rozpočtu a k návrhu státního závěrečného účtu, nebo o stanoviska k návrhům právních předpisů týkajících se rozpočtového hospodaření, účetnictví, státní statistiky a výkonu kontrolní, dozorové a inspekční činnosti. Aby byly vytvořeny co nejlepší podmínky pro využití výsledků práce NKÚ, bylo by zřejmě vhodné zavést postup, který by s co nejmenšími nároky na čas poslanců zabezpečil v Poslanecké sněmovně posouzení těchto výsledků, zejména v těch jejích orgánech, jimž je věcná problematika dané akce nejbližší. Jedním z předpokladů tohoto postupu je jeho procedurální zakotvení v jednacím řádu Poslanecké sněmovny.

Výroční zpráva Nejvyššího kontrolního úřadu

Příloha 1

Tabulka č. 1: Podněty od subjektů mimo NKÚ (1994)

Podnět předal(a) :	Počet podnětů	Zařazeno do plánu (a)	Souběh s plánem (b)	Upřesnění podnětu (c)	Sledováno (d)
Poslanecká sněmovna - plénum	2	1			1
Výbor branný a bezpečnostní	2		2		
Výbor zemědělský	3	2			1
Výbor rozpočtový	2		1		1
Výbor hospodářský	2	1			1
Výbor pro vědu, vzdělání ...	3		3		
Výbor pro sociální politiku ...	2	1	1		
Komise Poslanecké sněmovny	1	1			
Vláda ČR	1	1			
C e l k e m	18	7	7	0	4

Tabulka č. 2: Struktura změn plánu kontrolní činnosti

Změna plánu v bodu	Plán 1993 změny v roce 1993	Plán 1993 změny v roce 1994	Plán 1994 změny v roce 1994
Předmět kontroly			10
Cíl kontroly	1		10
Kontrolovaná osoba	1	3	26
Časový plán	9	16	39
Člen pověřený vypracováním kont. závěru	2		
Orgán schvalující kontrolní závěr			2
Složení senátu	2		
Kontrola zrušena	4	3	
C e l k e m	19	22	87

Tabulka č. 3: Přehled mezinárodních aktivit NKÚ v roce 1994

	Počet akcí	Účastníci z NKÚ	Zahraniční představitelé	Zahraniční lektori
Zahraniční cesty	8	17	-	-
Návštěvy ze zahraničí	9	34	23	4
Vzdělávací akce	6	63	57	26

PŘEHLED KONTROLNÍCH AKCÍ ZAŘAZENÝCH DO PLÁNU KONTROLNÍ ČINNOSTI NA ROK 1995

Číslo kontroly	Předmět kontroly
95/1	Plnění podmínek pro poskytování a využívání dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu v letech 1993 a 1994 v rezortu zemědělství
95/2	Použití prostředků ze státního rozpočtu roku 1994 vyčleněných na financování státních žáků na středních odborných učilištích, odborných učilištích, učilištích a speciálních středních odborných učilištích zřízených Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy
95/3	Prostředky na všeobecné zdravotní pojištění vybírané na základě zákona a státní majetek užívaný zdravotními pojišťovnami
95/4	Plnění příjmů státního rozpočtu v kapitole „Ministerstvo práce a sociálních věcí“ se zaměřením na pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti
95/5	Hospodaření a nakládání s nemovitým majetkem státu, ke kterému vykonávají právo hospodaření okresní úřady
95/6	Využívání finančních prostředků ze Státního fondu životního prostředí ČR
95/7	Majetkoprávní a finanční vypořádání při zániku, privatizaci nebo transformaci přímo řízených organizací Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a hospodaření příspěvkové organizace Orbis
95/8	Privatizace vybraných státních podniků v působnosti Ministerstva zdravotnictví a státních lázní
95/9	Plnění daňových povinností Investiční a poštovní banky, a. s., Praha
95/10	Zabezpečení majetkových účastí státu Fondem národního majetku ČR
95/11	Výběr a užití finančních prostředků v oblasti odpadového hospodářství
95/12	Hospodaření s účelovými prostředky vyčleněnými ze státního rozpočtu na požární ochranu
95/13	Hospodaření se státními prostředky poskytnutými na zřízení a činnost Podpůrného a garančního rolnického a lesnického fondu

- 95/14 Využívání finančních prostředků státního rozpočtu vynakládaných na protiradonová opatření
- 95/15 Investiční dotace na výstavbu železniční infrastruktury
- 95/16 Hospodaření s prostředky Centra kuponové privatizace vybranými ve II. vlně kuponové privatizace, finanční a majetkové vypořádání při ukončení činnosti Centra kuponové privatizace
- 95/17 Hospodaření s nemovitým majetkem a rozpočtovými finančními prostředky kapitoly „Ministerstvo spravedlnosti“ vyčleněnými na zabezpečení činnosti vybraných ústavů a zařízení Vězeňské služby v roce 1994
- 95/18 Hospodaření s prostředky státního rozpočtu kapitoly „Ministerstvo financí“
- 95/19 Hospodaření se státním majetkem ve státním podniku Lesy České republiky před privatizací a v procesu privatizace
- 95/20 Plnění daňových povinností v oblasti daně z přidané hodnoty a spotřebních daní
- 95/21 Hospodaření příspěvkových a rozpočtových organizací v působnosti Ministerstva zahraničních věcí
- 95/22 Stanovení základu a výpočet daně z příjmů právnických osob v roce 1994
- 95/23 Hospodaření s majetkem státní organizace České dráhy
- 95/24 Hospodaření s prostředky státního rozpočtu kapitoly „Ministerstvo životního prostředí“
- 95/25 Hospodaření s prostředky státního rozpočtu kapitoly „Ministerstvo pro hospodářskou soutěž“
- 95/26 Hospodaření s prostředky státního rozpočtu kapitoly „Ministerstvo zdravotnictví“
- 95/27 Hospodaření s prostředky státního rozpočtu kapitoly „Český úřad zeměměřický a katastrální“
- 95/28 Dotace ze státního rozpočtu poskytnuté občanským sdružením
- 95/29 Použití finančních prostředků státního rozpočtu na investice, jejichž investorem je Generální ředitelství cel
- 95/30 Hospodaření s prostředky státního rozpočtu kapitoly „Ministerstvo kultury“
- 95/31 Nakládání s finančními prostředky poskytnutými ze státního rozpočtu na výstavbu Fakultní nemocnice Motol
- 95/32 Privatizace a likvidace s. p. Severomoravské obchodní domy